

Державна служба України з надзвичайних ситуацій
Інститут державного управління у сфері цивільного захисту

О.Я. Лещенко, В.М. Михайлов, Н.М. Романюк, В.О. Скакун

**ОРГАНІЗАЦІЯ ЦИВІЛЬНОГО ЗАХИСТУ
ПІД ЧАС РЕФОРМУВАННЯ МІСЦЕВОГО
САОВРЯДУВАННЯ ТА ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ
ОРГАНІЗАЦІЇ ВЛАДИ В УКРАЇНІ**

ПРАКТИЧНИЙ ПОРАДНИК
(видання друге, доповнене)

КИЇВ-2017

УДК 614.8
ББК 68.9

Рекомендовано до друку Вченою радою Інституту державного управління у сфері цивільного захисту (Протокол № 6 від 21.09.2017).

Рецензенти:

С.Д. Вовченко, директор департаменту цивільного захисту Вінницької обласної державної адміністрації.

С.Ю. Дмитровський, начальник Головного управління ДСНС України у Львівській області, генерал-майор служби цивільного захисту, кандидат технічних наук.

В.М. Маслей, начальник Управління ДСНС України у Тернопільській області, полковник служби цивільного захисту.

А.В. Терент'єва, завідувач кафедри державної служби, управління та навчання за міжнародними проектами Інституту державного управління у сфері цивільного захисту, доктор наук з державного управління, професор.

Організація цивільного захисту під час реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні. Практичний poradnik. (Видання друге, доповнене) / О.Я. Лещенко, В.М. Михайлов, Н.М. Романюк, В.О. Скакун; за заг. ред. М.О. Маюрова, П.Б. Волянського. К. : ІДУЦЗ, 2017. – 125 с.

Друге видання (доповнене) Практичного poradnika розроблено ДСНС в рамках Пілотного проекту щодо організації заходів цивільного захисту населення об'єднаних територіальних громад, Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 1 квітня 2014 року № 333-р., з метою забезпечення функціонування цивільного захисту під час реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади.

У Практичному poradniku висвітлено найбільш важливі завдання об'єднаних територіальних громад з організації цивільного захисту, пропозиції щодо їх реалізації на практиці, зразки типових документів, варіанти рішень та алгоритми дій місцевих рад і їх виконавчих органів.

Цей poradnik розраховано для використання керівним складом і фахівцями об'єднаних територіальних громад, діяльність яких пов'язана з організацією і здійсненням заходів з питань цивільного захисту.

Дозволяється вільно копіювати, передавати й розповсюджувати по всій території України всіма способами безоплатно для кінцевого споживача.

ISBN 978-617-7431-06-9

ЗМІСТ

ПЕРЕДМОВА	5
1. СИСТЕМА ЗАХИСТУ НАСЕЛЕННЯ	8
2. ОСНОВНІ ЗАВДАННЯ ОБ'ЄДНАНОЇ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ГРОМАДИ ЩОДО ПОБУДОВИ СИСТЕМИ ЦИВІЛЬНОГО ЗАХИСТУ	11
3. ДІЯЛЬНІСТЬ СТРУКТУРНОГО ПІДРОЗДІЛУ (ПОСАДОВОЇ ОСОБИ) З ПИТАНЬ ЦИВІЛЬНОГО ЗАХИСТУ	15
4. ОРГАНІЗАЦІЯ РОБОТИ КОМІСІЇ З ПИТАНЬ ТЕХНОГЕННО- ЕКОЛОГІЧНОЇ БЕЗПЕКИ І НАДЗВИЧАЙНИХ СИТУАЦІЙ.....	17
5. ДІЯЛЬНІСТЬ СПЕЦІАЛІЗОВАНИХ СЛУЖБ ЦИВІЛЬНОГО ЗАХИСТУ	19
6. УТВОРЕННЯ ТА ОРГАНІЗАЦІЯ ДІЯЛЬНОСТІ ПІДРОЗДІЛІВ МІСЦЕВОЇ ПОЖЕЖНОЇ ОХОРОНИ	20
7. ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ФУНКЦІОНУВАННЯ ПІДРОЗДІЛІВ ДОБРОВІЛЬНОЇ ПОЖЕЖНОЇ ОХОРОНИ.....	24
8. ОПОВІЩЕННЯ ПРО ЗАГРОЗУ АБО ВИНИКНЕННЯ НАДЗВИЧАЙНОЇ СИТУАЦІЇ. ІНФОРМУВАННЯ У СФЕРІ ЦИВІЛЬНОГО ЗАХИСТУ	27
9. ОРГАНІЗАЦІЯ ЕВАКУАЦІЇ НАСЕЛЕННЯ	32
10. УКРИТТЯ НАСЕЛЕННЯ У ЗАХИСНИХ СПОРУДАХ У РАЗІ ВИНИКНЕННЯ НАДЗВИЧАЙНОЇ СИТУАЦІЇ	35
11. ОРГАНІЗАЦІЯ РАДІАЦІЙНОГО, ХІМІЧНОГО, БІОЛОГІЧНОГО ЗАХИСТУ НАСЕЛЕННЯ	38
12. ОРГАНІЗАЦІЯ НАВЧАННЯ НАСЕЛЕННЯ.....	41
13. ФІНАНСОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ВИТРАТ, ПОВ'ЯЗАНИХ ІЗ ЗДІЙСНЕННЯМ ОРГАНАМИ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ ПОВНОВАЖЕНЬ У СФЕРІ ЦИВІЛЬНОГО ЗАХИСТУ	44
14. РОЗВИТОК ЦИВІЛЬНОГО ЗАХИСТУ ОБ'ЄДНАНОЇ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ГРОМАДИ	46
15. ПРИМІРНИЙ ПЕРЕЛІК ДОКУМЕНТІВ З ПИТАНЬ ЦИВІЛЬНОГО ЗАХИСТУ, ЩО РОЗРОБЛЯЮТЬСЯ ОРГАНАМИ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ	50

16. ПЕРЕЛІК ОСНОВНИХ ЗАКОНОДАВЧИХ АКТІВ З ПИТАНЬ ЦИВІЛЬНОГО ЗАХИСТУ	58
ДОДАТКИ	60
Рішення про організацію цивільного захисту в об'єднаній територіальній громаді.....	60
Рішення про функціонування ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту.....	64
Рішення про комісію з питань техногенно-екологічної безпеки і надзвичайних ситуацій об'єднаної територіальної громади	72
Рішення про структурний підрозділ з питань цивільного захисту об'єднаної територіальної громади.....	81
Алгоритм підготовки та прийняття рішення про загрозу або виникнення надзвичайної ситуації	87
Покрокові дії для створення автоматизованої системи оповіщення та інформування	89
Рішення про комісію з питань евакуації об'єднаної територіальної громади	91
Примірний зміст текстового повідомлення при проведенні тимчасової евакуації цивільного населення з небезпечного району (зони)	96
Рішення про укриття населення в захисних спорудах.....	97
Затвердження структури, чисельності та витрат місцевої пожежної охорони.....	99
Примірний порядок дій підрозділів добровільної пожежної охорони	102
Примірний перелік службової документації в підрозділі добровільної пожежної охорони.....	103
Рішення про затвердження програми стратегічного розвитку ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту	104
Програма стратегічного розвитку ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту	105
Аналітична довідка про результати оцінки стану техногенної та природної безпеки на території об'єднаної територіальної громади	120
Рекомендації стосовно підготовки матеріалів, на підставі яких надається експертний висновок про рівні надзвичайних ситуацій.....	124

ПЕРЕДМОВА

"Сталий соціально-економічний розвиток територіальних громад і зростання добробуту населення безпосередньо залежить від вирішення питання про їх захист від пожеж та надзвичайних ситуацій"

В Україні відбувається реформування місцевого самоврядування та децентралізація влади, що передбачають передачу більших повноважень і ресурсів на рівень територіальних громад. Найважливіші для людей повноваження передаються на найближчий до них рівень влади. Відповідно до вимог чинного законодавства має бути побудована проста і логічна система місцевого самоврядування, здатна забезпечити комфортне та безпечне життя громадян.

Прийнятні умови життєдіяльності людини прямо залежать від умов безпечного перебування її в навколишньому середовищі. Тому одним із основних заходів реформування адміністративно-територіального устрою країни є побудова системи захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій, здатної гарантувати безпеку людині.

В середньому протягом року в Україні відбувається до 300 надзвичайних ситуацій та близько 70 тисяч пожеж, на яких гине понад 2 тисячі осіб. Більше 40 відсотків пожеж трапляються у сільській місцевості. Характер і масштаби природно-техногенних загроз безпеці життєдіяльності людини свідчать, що ступінь її захисту не може бути достатнім, якщо в загальнодержавному масштабі не буде вирішено завдання належного захисту населення, територій та об'єктів господарювання від надзвичайних ситуацій та їх наслідків.

Державна служба України з надзвичайних ситуацій (далі – ДСНС) забезпечує мінімальний рівень захисту від надзвичайних ситуацій і пожеж. Гранична чисельність та оснащення пожежно-рятувальних підрозділів ДСНС вкрай низькі для здатності виконувати свої завдання, оскільки вони фінансуються за рахунок державного бюджету. Майже 80 відсотків одиниць спеціальної техніки ДСНС перебуває в експлуатації понад 30 років, й вичерпала свій ресурс. Сучасний стан складових сектору безпеки не дає змоги створювати та утримувати необхідну кількість державних пожежно-рятувальних та аварійно-рятувальних підрозділів, здійснювати їх

належне комплектування, матеріально-технічне забезпечення. Результативність дій пожежно-рятувальних підрозділів досягається за рахунок самовідданості та професіоналізму рятувальників.

Реалізація заходів щодо захисту населення і територій від негативних наслідків надзвичайних ситуацій згідно Кодексу цивільного захисту України покладено на виконавчі органи, зокрема, міських (сільських, селищних) рад. Однак на сьогодні система місцевого самоврядування не задовольняє потребам суспільства щодо забезпечення належного захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій, насамперед, від пожеж. Ця сфера діяльності залишається однією з важливих складових усієї державної системи цивільного захисту.

Територія адміністративно-територіальної одиниці базового рівня визначається з урахуванням доступності основних публічних послуг, що надаються на території громади. Так, час прибуття рятувальників для надання протипожежної допомоги не має перевищувати 20 хвилин. Такі послуги мають надаватись у кожному центрі об'єднаної територіальної громади шляхом створення відповідних органів управління та сил цивільного захисту (місцевих пожежних частин, комунальних та добровільних рятувальних формувань) та їх належного забезпечення.

25 січня 2017 року на засіданні Уряду прийнято розпорядження про схвалення Стратегії реформування системи Державної служби України з надзвичайних ситуацій. Цією Стратегією передбачено, зокрема, заходи з децентралізації повноважень щодо організації та забезпечення пожежогасіння і реагування на надзвичайні ситуації від державних органів до органів місцевого самоврядування. Йдеться також про удосконалення законодавства щодо виконання основних завдань у цій сфері органами місцевого самоврядування.

ДСНС спільно з Вінницькою, Дніпропетровською, Донецькою, Львівською, Тернопільською обласними державними адміністраціями запроваджено пілотні проекти щодо організації системи цивільного захисту та створення пожежної охорони в новостворених територіальних громадах. Завдяки спільній роботі з об'єднаними територіальними громадами на території пілотних областей утворюються місцеві та добровільні пожежно-рятувальні підрозділи, надається допомога у створенні в структурі виконавчого органу міської (сільської, селищної) ради підрозділу з питань цивільного захисту, матеріально-технічному забезпеченні рятувальних формувань, навчанні фахівців з питань цивільного захисту. Передбачається поширення досвіду щодо організації

заходів цивільного захисту, набутого під час реалізації пілотних проєктів, на територію нових населених пунктів країни.

Будь-яка реформа потребує своїх виконавців та їх глибокого розуміння суті реформування. Без цього навіть найліпше підготовлена реформа приречена на провал.

Перше видання Практичного poradnika набуло великої популярності. Його перевидання, з врахуванням досвіду та внесених змін до нормативно-правових актів, покликане допомогти об'єднаним територіальним громадам в процесі виконання завдань цивільного захисту. Зміст цього poradnika відображає питання щодо організації цивільного захисту в об'єднаних територіальних громадах. У ньому містяться пропозиції як виконати завдання цивільного захисту на практиці, зразки типових документів, варіанти рішень, алгоритми дій місцевих рад і їх виконавчих органів.

Це видання буде корисним керівному складу і фахівцям органів місцевого самоврядування, які займаються практичною реалізацією положень законодавства щодо організації та здійснення заходів цивільного захисту.

Практичний poradnik не є нормативним документом, він відображає позицію авторів та їх рекомендації щодо реалізації заходів цивільного захисту в об'єднаних територіальних громадах.

1. СИСТЕМА ЗАХИСТУ НАСЕЛЕННЯ

Єдина державна система цивільного захисту функціонує на різних рівнях управління (державному, регіональному, місцевому, об'єктовому) та в різних режимах (повсякденного функціонування, підвищеної готовності, надзвичайної ситуації, надзвичайного стану).

Єдина державна система цивільного захисту – це сукупність органів управління, сил і засобів центральних та місцевих органів виконавчої влади, Ради міністрів Автономної Республіки Крим, виконавчих органів міських (сільських, селищних) рад, підприємств, установ та організацій, які забезпечують реалізацію державної політики у сфері цивільного захисту.

Нижче представлено схематичне зображення розподілу повноважень з питань цивільного захисту на державному, регіональному і місцевому рівнях управління.

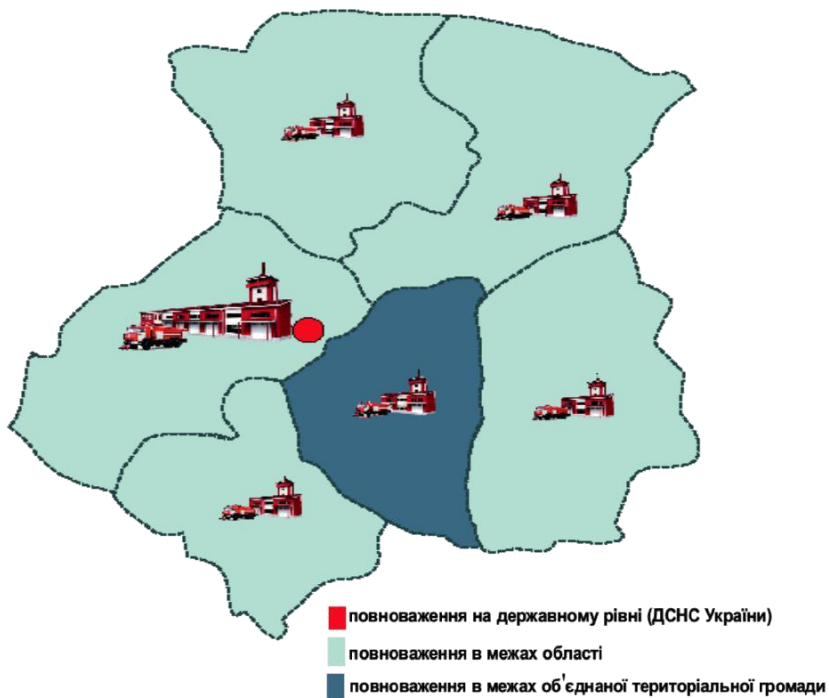


Рис. 1. Схематичне зображення розподілу повноважень з питань цивільного захисту на різних рівнях управління

Забезпечення реалізації державної політики у сфері цивільного захисту в межах області, відповідно до вимог чинного законодавства, здійснюється територіальною підсистемою єдиної державної системи цивільного захисту, до складу якої, зокрема, входять ланки, що утворюються органами місцевого самоврядування (рис. 2.)

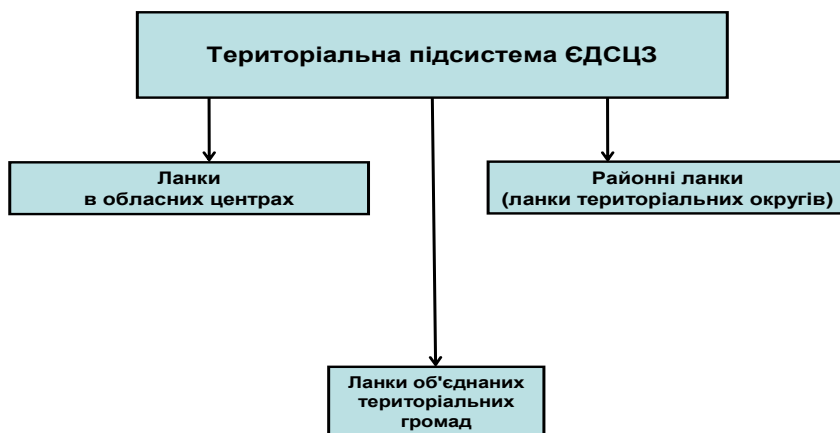


Рис. 2. Структура територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту

Безпосереднє керівництво діяльністю територіальної підсистеми, її ланок здійснюється посадовою особою, яка очолює орган, що створив таку підсистему, ланку.

До складу ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту входять:

постійно діючі органи управління цивільним захистом – виконавчий орган відповідної ради, структурний підрозділ (департамент, управління, відділ, відділення, сектор) з питань цивільного захисту, який утворюється у складі виконавчого органу відповідної ради;

координаційний орган управління цивільним захистом – комісія з питань техногенно-екологічної безпеки і надзвичайних ситуацій;

сили цивільного захисту (аварійно-рятувальні служби, територіальні формування цивільного захисту (в тому числі добровільні),

спеціалізовані служби цивільного захисту, пожежно-рятувальні підрозділи (частини) добровільні формування цивільного захисту).

На рис. 3, представлено структуру, яка пропонується для організації цивільного захисту об'єднаної територіальної громади.

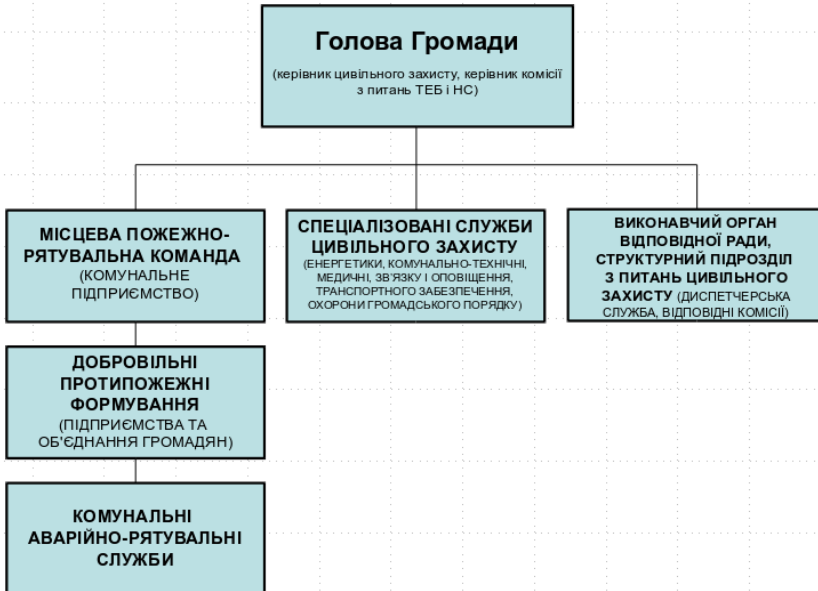










Рис. 3. Структура організації цивільного захисту об'єднаної територіальної громади

2. ОСНОВНІ ЗАВДАННЯ ОБ'ЄДНАНОЇ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ГРОМАДИ ЩОДО ПОБУДОВИ СИСТЕМИ ЦИВІЛЬНОГО ЗАХИСТУ

Частиною другою Статті 19 Кодексу цивільного захисту України чітко визначено повноваження та посилено роль органів місцевого самоврядування щодо реалізації заходів цивільного захисту населення і протидії надзвичайним ситуаціям.

Враховуючи, що на місцевому рівні постійно виникають різного роду небезпеки, пов'язані із стихійними лихами, аваріями, пожежами, які завдають великої матеріальної шкоди та призводять до людських жертв, для їх ефективного та швидкого реагування об'єднаним територіальним громадам, перш за все, рекомендується організувати виконання таких основних завдань:

СТВОРЕННЯ КОМІСІЇ З ПИТАНЬ ТЕХНОГЕННО-ЕКОЛОГІЧНОЇ БЕЗПЕКИ І НАДЗВИЧАЙНИХ СИТУАЦІЙ (СПЕЦІАЛЬНОЇ КОМІСІЇ - ЗА ПОТРЕБИ)	
ОПОВІЩЕННЯ ТА ІНФОРМУВАННЯ НАСЕЛЕННЯ ПРО ЗАГРОЗУ І ВИНИКНЕННЯ НАДЗВИЧАЙНИХ СИТУАЦІЙ	
УКРИТТЯ НАСЕЛЕННЯ В ЗАХИСНИХ СПОРУДАХ ЦИВІЛЬНОГО ЗАХИСТУ	СХОВИЩЕ
ЕВАКУАЦІЯ НАСЕЛЕННЯ У БЕЗПЕЧНІ РАЙОНИ, ЇХ РОЗМІЩЕННЯ	
РАДІАЦІЙНИЙ, ХІМІЧНИЙ, БІОЛОГІЧНИЙ, МЕДИЧНИЙ ЗАХИСТ НАСЕЛЕННЯ	
ОРГАНІЗАЦІЯ РОБІТ З РЕАГУВАННЯ НА НАДЗВИЧАЙНІ СИТУАЦІЇ ТА ЛІКВІДАЦІЯ ЇХ НАСЛІДКІВ	
ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ЖИТТЄДІЯЛЬНОСТІ ПОСТРАЖДАЛИХ ВІД НАДЗВИЧАЙНИХ СИТУАЦІЙ	
КЕРІВНИЦТВО СТВОРЕНИМИ АВАРІЙНО-РЯТУВАЛЬНИМИ СЛУЖБАМИ, ФОРМУВАННЯМИ ТА СПЕЦІАЛІЗОВАНИМИ СЛУЖБАМИ ЦЗ, МІСЦЕВОЮ (ДОБРОВІЛЬНОЮ) ПОЖЕЖНОЮ ОХОРОНОЮ, ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ЇХ ДІЯЛЬНОСТІ ТА ЗДІЙСНЕННЯ КОНТРОЛЮ ЗА ГОТОВНІСТЮ ДО ДІЙ ЗА ПРИЗНАЧЕННЯМ	
НАВЧАННЯ НАСЕЛЕННЯ ДІЯМ У НАДЗВИЧАЙНИХ СИТУАЦІЯХ	

Передбачається, що наприкінці реформаційних процесів до повноважень об'єднаних територіальних громад у сфері цивільного захисту будуть віднесені наступні повноваження:

- які стосуються
попередження
надзвичайних ситуацій*
- створення структурного підрозділу з питань цивільного захисту;
 - створення комісій з питань техногенно-екологічної безпеки і надзвичайних ситуацій (за потреби - спеціальних комісій), забезпечення їх функціонування;
 - забезпечення реалізації вимог техногенної та пожежної безпеки на суб'єктах господарювання, що належать до сфери їх управління;
 - контроль за станом навколишнього природного середовища, санітарно-гігієнічною та епідемічною ситуацією;
 - створення і використання матеріальних резервів для запобігання та ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій;
 - взаємодія з ДСНС щодо виконання завдань цивільного захисту;
 - забезпечення навчання з питань цивільного захисту посадових осіб органів місцевого самоврядування та суб'єктів господарювання комунальної власності;
 - реалізація заходів, спрямованих на поліпшення пожежної безпеки суб'єктів господарювання комунальної форми власності;
 - розроблення та забезпечення реалізації програм та планів заходів у сфері цивільного захисту

*які стосуються
реагування
на надзвичайні ситуації*

- керівництво створеними аварійно-рятувальними службами, формуваннями та спеціалізованими службами цивільного захисту, місцевою та добровільною пожежною охороною;
- забезпечення оповіщення та інформування населення про загрозу і виникнення надзвичайних ситуацій;
- організація та здійснення евакуації населення, майна у безпечні райони, їх розміщення та життєзабезпечення населення;
- організація робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій та гасіння пожеж;
- організація робіт з радіаційного, хімічного, біологічного, медичного захисту населення та інженерного захисту територій від наслідків таких ситуацій

- організація та здійснення евакуації населення, майна у безпечні райони, їх розміщення та життєзабезпечення населення;
- організація робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій та гасіння пожеж;
- організація робіт з радіаційного, хімічного, біологічного, медичного захисту населення та інженерного захисту територій від наслідків таких ситуацій

- які стосуються підготовки до можливого настання надзвичайних ситуацій*
- забезпечення виконання завдань створеними ланками територіальних підсистем єдиної державної системи цивільного захисту;
 - розроблення та здійснення заходів, спрямованих на забезпечення сталого функціонування суб'єктів господарювання в особливий період, що належать до сфери їх управління;
 - підготовка органів управління та сил цивільного захисту;
 - здійснення підготовки населення до дій у надзвичайних ситуаціях;
 - створення та підтримання у постійній готовності місцевої системи централізованого оповіщення;
 - підготовка пропозицій щодо віднесення міст до груп цивільного захисту та подання їх відповідним обласним державним адміністраціям;
 - віднесення суб'єктів господарювання, що належать до сфери їх управління, до категорій цивільного захисту відповідно до основних показників та затвердження їх переліку;
 - організація виконання заходів щодо створення, використання та утримання захисних споруд цивільного захисту (визначення потреби фонду захисних споруд цивільного захисту; планування та організація роботи з дообладнання або спорудження в особливий період підвальних та інших заглиблених приміщень для укриття населення; здійснення контролю за утриманням та станом готовності захисних споруд цивільного захисту; організація обліку фонду захисних споруд цивільного захисту, проведення їх технічної інвентаризації та виключення їх, за погодженням з ДСНС, з фонду захисних споруд цивільного захисту)

*які стосуються
захисту
населення*

- організація та забезпечення життєдіяльності постраждалих від надзвичайних ситуацій, а також під час ведення воєнних (бойових) дій або внаслідок таких дій;
- організація та керівництво проведенням відновлювальних робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій;
- забезпечення складення довідок про визнання особи постраждалою внаслідок надзвичайної ситуації, списків (реєстрів) постраждалих внаслідок надзвичайної ситуації, відповідно до яких надається матеріальна допомога, списків загиблих осіб на підставі їх ідентифікації;
- забезпечення соціального захисту постраждалих внаслідок надзвичайної ситуації, зокрема виплати матеріальної допомоги;
- завчасне накопичення і підтримання у постійній готовності засобів індивідуального захисту для населення, яке проживає у прогнозованих зонах хімічного забруднення і зонах спостереження суб'єктів господарювання радіаційної небезпеки I і II категорій, та формувань цивільного захисту, а також приладів дозиметричного і хімічного контролю та розвідки;
- підготовки матеріалів для розрахунку та відшкодування збитків, завданих внаслідок надзвичайної ситуації.

3. ДІЯЛЬНІСТЬ СТРУКТУРНОГО ПІДРОЗДІЛУ (ПОСАДОВОЇ ОСОБИ) З ПИТАНЬ ЦИВІЛЬНОГО ЗАХИСТУ

Структурний підрозділ з питань цивільного захисту утворюється у складі виконавчого комітету міської (сільської, селищної) ради.

Вид структурного підрозділу з питань цивільного захисту (департамент, управління, відділ або сектор) рекомендується визначати, враховуючи рівень техногенного навантаження на відповідній території. Граничну чисельність структурного підрозділу з питань цивільного захисту визначає міський (сільський, селищний) голова у межах відповідних бюджетних призначень.

У разі, якщо з визначеними завданнями здатна впоратись одна уповноважена особа, тоді такий структурний підрозділ не створюють, а призначають посадову особу.

Рекомендується, щоб координація роботи структурного підрозділу (посадової особи) з питань цивільного захисту виконавчого комітету міської (сільської, селищної) ради, з урахуванням повноважень та обов'язків, здійснювалась заступником голови міської (сільської, селищної) ради – керівником її виконавчого комітету.

Варіант рішення міської (сільської, селищної) ради і Положення про структурний підрозділ з питань цивільного захисту виконавчого комітету міської (сільської, селищної) ради наведено в додатку.

Структурний підрозділ з питань цивільного захисту виконавчого комітету міської (сільської, селищної) ради є постійно діючим органом управління цивільного захисту ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту.

З метою належної організації роботи структурний підрозділ з питань цивільного захисту виконавчого комітету міської (сільської, селищної) ради має взаємодіяти з підрозділом територіального органу ДСНС, іншими структурними підрозділами виконавчого комітету міської (сільської, селищної) ради, а також підприємствами, установами, організаціями та іншими суб'єктами забезпечення цивільного захисту.

На посади структурного підрозділу з питань цивільного захисту виконавчого комітету міської (сільської, селищної) ради рекомендується призначатись осіб, які мають освіту відповідного професійного спрямування в обсягах, достатніх для виконання службових обов'язків.

Згідно з вимогами Порядку проведення навчання керівного складу та фахівців, діяльність яких пов'язана з організацією і здійсненням заходів з питань цивільного захисту (*постанова Кабінету Міністрів України від 23.10.2013 № 819*) особи керівного складу та фахівці органів місцевого самоврядування, діяльність яких пов'язана з організацією і здійсненням заходів з питань цивільного захисту, у перший рік призначення на посаду і періодично один раз на три-п'ять років зобов'язані проходити функціональне навчання в навчально-методичних центрах сфери цивільного захисту.

4. ОРГАНІЗАЦІЯ РОБОТИ КОМІСІЇ З ПИТАНЬ ТЕХНОГЕННО-ЕКОЛОГІЧНОЇ БЕЗПЕКИ І НАДЗВИЧАЙНИХ СИТУАЦІЙ

Комісія з питань техногенно-екологічної безпеки і надзвичайних ситуацій є постійно діючим органом у сфері цивільного захисту, який утворюється виконавчим органом міської (сільської, селищної) ради для координації діяльності органів місцевого самоврядування, підприємств, установ та організацій, пов'язаної із забезпеченням техногенно-екологічної безпеки, захисту населення і територій від наслідків надзвичайних ситуацій, запобігання виникненню надзвичайних ситуацій і реагування на них.

Головою комісії з питань техногенно-екологічної безпеки і надзвичайних ситуацій є керівник органу, який її утворив. Роботою комісії керує її голова, а за відсутності голови – за його дорученням перший заступник та за відсутності першого заступника – заступник голови. Засідання комісії веде голова, а за його відсутності – перший заступник голови. Голова комісії організовує її роботу за допомогою секретаріату.

Посадовий склад комісії затверджується виконавчим комітетом ради. Персональний склад комісії затверджується головою комісії на основі пропозицій.

Основними завданнями комісії з питань техногенно-екологічної безпеки і надзвичайних ситуацій об'єднаної територіальної громади варто передбачати:

☑ координація діяльності органів місцевого самоврядування, підприємств, установ та організацій, пов'язаної із:

здійсненням оповіщення органів управління та сил цивільного захисту, а також населення про виникнення надзвичайної ситуації та інформування його про дії в умовах такої ситуації;

залученням сил цивільного захисту до проведення аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт, ліквідації наслідків надзвичайної ситуації, надання гуманітарної допомоги;

забезпеченням реалізації вимог техногенної та пожежної безпеки;

навчанням населення діям у надзвичайній ситуації;

визначенням меж зони надзвичайної ситуації;



визначення шляхів та способів вирішення проблемних питань, що виникають під час:

здійснення заходів:

- щодо соціального захисту населення, що постраждало внаслідок виникнення надзвичайної ситуації;

- щодо медичного та біологічного захисту населення у разі виникнення надзвичайної ситуації;

порушення умов належного функціонування об'єктів інфраструктури та безпеки життєдіяльності населення, зокрема у сферах національної безпеки і оборони, енергетики, фінансів, соціального захисту, охорони здоров'я та навколишнього природного середовища;

підвищення ефективності діяльності органів місцевого самоврядування, підприємств, установ та організацій під час реагування на надзвичайну ситуацію.

Комісія з питань техногенно-екологічної безпеки і надзвичайних ситуацій організовує свою діяльність у режимах:

- повсякденної діяльності;
- підвищеної готовності;
- надзвичайної ситуації;
- надзвичайного стану.

Робочим органом комісії (секретаріатом), що забезпечує підготовку, скликання та проведення засідань, а також контроль за виконанням її рішень, є структурний підрозділ з питань надзвичайних ситуацій виконавчого органу ради, яким утворена комісія.

Рішення комісії приймаються колегіально більш як двома третинами складу комісії та оформляються протоколом, який підписується головою та відповідальним секретарем комісії.

5. ДІЯЛЬНІСТЬ СПЕЦІАЛІЗОВАНИХ СЛУЖБ ЦИВІЛЬНОГО ЗАХИСТУ

Спеціалізовані служби цивільного захисту утворюються для проведення спеціальних робіт і заходів з цивільного захисту та їх забезпечення відповідно до функціональної спрямованості підприємств, установ та організацій, на базі яких їх створено, і входять до складу сил цивільного захисту.

Згідно з Положенням про спеціалізовані служби цивільного захисту (*постанова Кабінету Міністрів України від 08.07.2015 № 469*), до таких відносяться служби:

- енергетики;
- захисту сільськогосподарських тварин і рослин;
- інженерні;
- комунально-технічні;
- матеріального забезпечення;
- медичні;
- зв'язку і оповіщення;
- протипожежні;
- торгівлі і харчування;
- технічні;
- транспортного забезпечення;
- охорони громадського порядку.

Підготовка персоналу спеціалізованих служб цивільного захисту здійснюється керівниками структурних підрозділів (посадовими особами) з питань цивільного захисту підприємств, установ та організацій шляхом проведення практичних навчань та тренувань.

В даний час законодавством України не визначені вимоги щодо створення спеціалізованих служб об'єднаними регіональними громадами, але це не виключає можливості їх створення і функціонування для проведення спеціальних робіт та заходів цивільного захисту на відповідній території.

6. УТВОРЕННЯ ТА ОРГАНІЗАЦІЯ ДІЯЛЬНОСТІ ПІДРОЗДІЛІВ МІСЦЕВОЇ ПОЖЕЖНОЇ ОХОРОНИ

У країнах з розвинутою економікою показники середньої кількості пожежних становить 0,7 відсотка від кількості населення. В Україні такий показник становить 0,1 відсотка. Нині в нашій країні функціонує 986 пожежно-рятувальних підрозділів чисельністю 36 тисяч осіб і 1,1 тисяча місцевих пожежно-рятувальних підрозділів чисельністю близько 6 тисяч осіб.

Для своєчасного та ефективного гасіння пожеж в нашій країні бажано мати до 300 тисяч вогнеборців. Досягнути такої кількості можливо лише за рахунок створення об'єднаними територіальними громадами місцевих пожежних команд (додатково більше 1 тисяча 300 команд) та розвитку руху добровільних пожежних (близько 20 тисяч осіб).

Гасіння пожеж має здійснюватись спільними зусиллями підрозділів місцевої пожежної охорони, добровільних пожежних команд та пожежно-рятувальних підрозділів ДСНС. Схему організації взаємодії підрозділів місцевої пожежної охорони, добровільних пожежних команд та пожежно-рятувальних підрозділів ДСНС наведено на рис. 4.

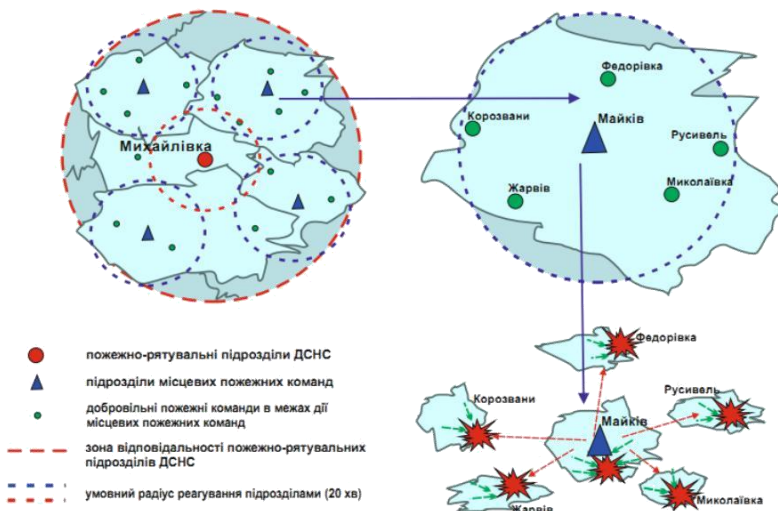


Рис. 4. Схема організації взаємодії підрозділів місцевої пожежної охорони, добровільних пожежних команд та пожежно-рятувальних підрозділів ДСНС

Місцеві пожежно-рятувальні підрозділи рекомендується створювати з урахуванням можливих ризиків, стану доріг, чисельності населення тощо таким чином, щоб прибуття до місця виклику від місця їх дислокації становило не більше ніж 20 хвилин.

Основним завданням підрозділів місцевої пожежної охорони є рятування людей і проведення першочергових заходів щодо гасіння пожеж. Якщо виявляється, що місцевий пожежно-рятувальний підрозділ не в змозі самостійно погасити пожежу, старша посадова особа місцевого підрозділу негайно викликає найближчі місцеві або державні підрозділи для надання допомоги в гасінні.

Нижче представлено Примірну структуру місцевої пожежно-рятувальної команди об'єднаної територіальної громади (рис. 5).

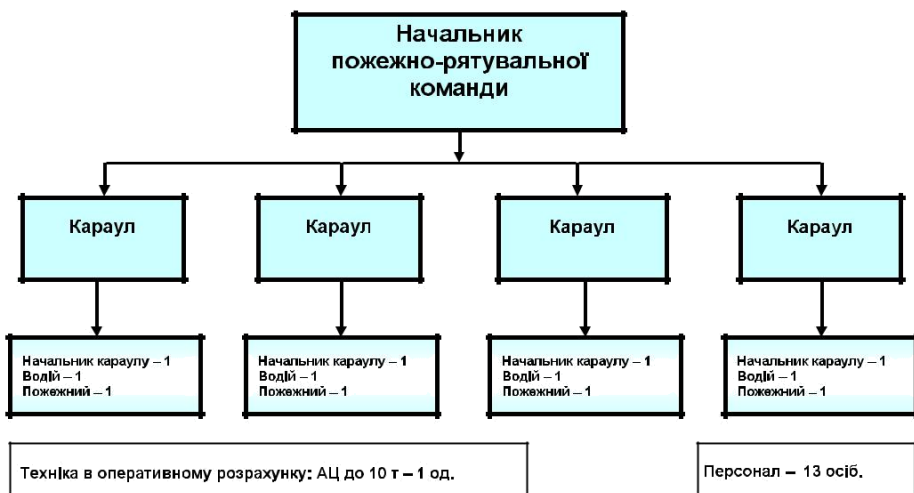


Рис. 5. Примірна структура місцевої пожежно-рятувальної команди об'єднаної територіальної громади

Кількість персоналу має забезпечувати виконання функцій з гасіння пожежі на початковому етапі її розвитку, а також проведення аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт.

При створенні підрозділів місцевої пожежної охорони об'єднаним територіальним громадам пропонується враховувати наступні питання:

- ☑ наявність на території громади пожежно-рятувальних підрозділів ДСНС;
- ☑ чисельність персоналу місцевої пожежної охорони;
- ☑ забезпечення своєчасного виїзду пожежного автомобіля на гасіння пожежі;
- ☑ прибуття пожежного автомобіля на гасіння пожежі до віддаленого населеного пункту в термін до 20 хвилин;
- ☑ можливість підсилення добровільними пожежними робіт під час гасіння пожежі.

Щоб розмістити персонал, пожежну техніку і обладнання, створити умови для цілодобового несення служби, обслуговування техніки слід будувати пожежне депо або виділити пристосоване приміщення, забезпечити підрозділ місцевої пожежної охорони засобами телефонного і радіозв'язку, відповідним технічним обладнанням.

Пожежні депо бажано розраховувати не менше ніж на два виїзди і мати не менше ніж два пожежних автомобілі, з яких один повинен перебувати в резерві.

Штатні працівники підрозділів місцевої пожежної охорони проходять відповідну підготовку в навчальних закладах ДСНС, що фінансується з коштів місцевого бюджету.

Працівники підрозділу місцевої пожежної охорони мають право:

- під час гасіння пожеж на безперешкодний доступ до всіх житлових, виробничих та інших приміщень, будівель на території, а також на вжиття будь-яких заходів з метою рятування людей, запобігання поширенню вогню та ліквідації пожежі;
- одержувати від посадових осіб підприємств, установ, організацій та власників відповідних об'єктів при виконанні робіт із гасіння пожеж та ліквідації аварій відомості про наявність у будівлях та приміщеннях людей, вибухових та пожежонебезпечних матеріалів, а також інші необхідні відомості;
- за дорученням органу виконавчої влади об'єднаної територіальної громади здійснювати у межах своєї компетенції контроль за додержанням протипожежних вимог у населених пунктах та на об'єктах, розташованих на території обслуговування;
- брати участь у розслідуванні пожеж та їх наслідків.

Працівники підрозділу місцевої пожежної охорони забезпечуються спеціальним (форменим) одягом, спорядженням та засобами індивідуального захисту за нормами, передбаченими для особового складу пожежно-рятувальних підрозділів ДСНС.

Організація служби чергових змін підрозділу місцевої пожежної охорони та організація робіт щодо гасіння пожеж здійснюється відповідно до вимог нормативно-правових актів, якими керуються у пожежно-рятувальних підрозділах ДСНС.

До складу чергових змін підрозділу місцевої пожежної охорони можуть долучатися члени команд добровільної пожежної охорони, які мають відповідну підготовку.

Фінансування та матеріально-технічне забезпечення підрозділу місцевої пожежної охорони має здійснюватись за рахунок коштів місцевих бюджетів. Місцева влада має право організувати збір добровільних пожертв на підтримку діяльності підрозділу, подавати заявки на гранти, отримувати кошти з інших джерел, не заборонених законодавством.

Для економії коштів на підтримання діяльності підрозділу місцевої пожежної охорони у разі, якщо це не суперечить розрахункам потреб у підрозділах, декілька об'єднаних територіальних громад можуть домовитись про його спільне фінансування та управління. Наприклад замість того, щоб кожна громада створювала свій підрозділ, 2-3 громади-сусіди можуть створити 1-2 підрозділи місцевої пожежної охорони, якщо вони здатні покрити всю територію цих громад-сусідів з часом приїзду до найвіддаленішого населеного пункту у термін, що не перевищує 20 хвилин.

Працівники підрозділу місцевої пожежної охорони підлягають обов'язковому особистому страхуванню відповідно до Закону України "Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування" та мають право на інші види соціального захисту.

7. ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ФУНКЦІОНУВАННЯ ПІДРОЗДІЛІВ ДОБРОВІЛЬНОЇ ПОЖЕЖНОЇ ОХОРОНИ

Гарантування пожежної безпеки громадян, які проживають у віддалених населених пунктах, є одним із пріоритетних завдань для ДСНС. Адже, як свідчить статистика, значна частка пожеж в Україні виникає саме у сільській місцевості, де здебільшого відсутні пожежні частини.

У більшості країн світу пожежною справою в основному опікуються добровольці. Для прикладу, в Австралії разом з професійними пожежними працюють понад 130 тисяч добровільних пожежних, у Канаді – більше 127 тисяч, а в Чілі пожежною справою займаються виключно добровольці. Аналогічна система організована і в європейських країнах.

Для ефективного та своєчасного гасіння пожеж в Україні важливо розвивати добровільний рух пожежних. Взаємодія професійних пожежних з добровольцями, спільне гарантування пожежної безпеки на місцях – саме за такими принципами можливо забезпечити протипожежний захист у населених пунктах.

Добровільні пожежні – це особи з числа тих, хто постійно проживають на території об'єднаної територіальної громади та виявили бажання, незалежно від своєї зайнятості, безоплатно допомагати в гасінні пожежі, подоланні наслідків надзвичайних ситуацій тощо.

За умов залучення добровільних пожежних до організації пожежної безпеки об'єднаної територіальної громади варто враховувати наступне:

☑ добровільним пожежним може стати будь-яка особа віком від 21 року, якщо немає медичних протипоказань до роботи, пов'язаної з пожежогасінням;

☑ після проходження відбору добровільні пожежні мають пройти відповідну підготовку;

☑ добровільні пожежні взаємодіють з місцевим пожежним підрозділом громади;

☑ добровільні пожежні за викликом прибувають до місця події і з прибуттям пожежного автомобіля здійснюють гасіння пожежі;

☑ добровільні пожежні мають бути в кожному населеному пункті територіальної громади.

Створення добровільної пожежної охорони органами місцевого самоврядування має проводитись відповідно до Порядку функціонування добровільної пожежної охорони (*постанова Кабінету Міністрів України від 17.07.2013 № 564*).

Пожежно-рятувальні підрозділи добровільної пожежної охорони відповідно до покладених завдань:

☑ проводять заходи із запобігання виникненню пожеж;

☑ здійснюють гасіння пожеж, проводять евакуацію людей та матеріальних цінностей, заходи для мінімізації або ліквідації наслідків пожеж, зокрема, разом з підрозділами державної, відомчої та місцевої пожежної охорони;

☑ проводять заходи для постійного підтримання своєї готовності;

☑ інформують підрозділ територіального органу ДСНС про факти виникнення пожеж і порушення вимог пожежної безпеки;

☑ вживають заходів для широкого інформування громадськості про причини виникнення пожеж та їх небезпеку, порядок дій у разі виникнення пожежі;

☑ проводять серед працівників підприємств, установ, організацій та громадян роботу з дотримання правил пожежної безпеки, підбір осіб, які бажають стати членами добровільної пожежної охорони;

☑ вносять керівникам органів місцевого самоврядування, що їх утворили, пропозиції щодо організації пожежної безпеки;

☑ беруть участь у проведенні оглядів-конкурсів протипожежного стану;

☑ разом з підрозділами територіальних органів ДСНС, освітніми установами, молодіжними організаціями беруть участь у заходах з утворення та організації роботи дружин юних пожежників;

☑ разом з підрозділами територіальних органів ДСНС перевіряють протипожежний стан об'єктів.

Пожежно-рятувальні підрозділи добровільної пожежної охорони можуть:

- отримувати від місцевих органів влади, суб'єктів господарювання та аварійно-рятувальних служб, що працюють у

зоні надзвичайної ситуації, інформацію, необхідну для проведення робіт із запобігання виникненню та ліквідації наслідків надзвичайної ситуації;

- здійснювати доступ на об'єкти для проведення робіт із запобігання виникненню та ліквідації наслідків надзвичайної ситуації;

- зажадати додержання заходів безпеки від усіх осіб, які перебувають у зоні надзвичайної ситуації.

Організаційна форма та чисельність пожежно-рятувальних підрозділів добровільної пожежної охорони визначається з урахуванням пожежної небезпеки та природно-техногенних загроз для життєдіяльності населення на території об'єднаної територіальної громади.

Фінансування і матеріально-технічне забезпечення пожежно-рятувальних підрозділів добровільної пожежної охорони здійснюється за рахунок коштів місцевих бюджетів та коштів суб'єктів господарювання, а також членських внесків, дотацій, прибутку від провадження господарської діяльності, прибутку від майна добровільної пожежної охорони, дивідендів, надходжень від страхових компаній, пожертвувань юридичних та фізичних осіб, інших джерел, не заборонених законодавством.

З метою забезпечення діяльності добровільної пожежної охорони органи місцевого самоврядування і суб'єкти господарювання можуть надавати у тимчасове користування будинки, споруди, приміщення, засоби зв'язку, засоби цивільного захисту на період виконання ними завдань за призначенням.

Добровільні пожежі підлягають страхуванню на рівні з працівниками місцевого пожежно-рятувального підрозділу відповідно до Закону України "Про страхування".

8. ОПОВІЩЕННЯ ПРО ЗАГРОЗУ АБО ВИНИКНЕННЯ НАДЗВИЧАЙНОЇ СИТУАЦІЇ. ІНФОРМУВАННЯ У СФЕРІ ЦИВІЛЬНОГО ЗАХИСТУ

Для забезпечення прийому сигналів і повідомлень від територіальної автоматизованої системи централізованого оповіщення та здійснення оповіщення міських (сільських, селищних) рад та їх виконавчих органів, суб'єктів господарювання, установ, організацій, об'єктів з масовим перебуванням людей, місцевих органів управління та сил цивільного захисту, населення у разі загрози виникнення або виникнення надзвичайних ситуацій створюються і функціонують місцеві автоматизовані системи централізованого оповіщення.

Організація та забезпечення надійним зв'язком органів влади, органів управління і сил цивільного захисту, організація та виконання заходів щодо підтримання в готовності автоматизованих систем централізованого оповіщення, забезпечення інформування населення про загрозу виникнення або виникнення надзвичайних ситуацій покладається на спеціалізовану службу зв'язку і оповіщення цивільного захисту (наказ МВС, Адміністрації Держспецзв'язку, Держкомтелерадіо від 07.11.2016 № 1170/690/197).

Виконавчий комітет міської (сільської, селищної) ради, керівники підприємств, установ і організацій, власники місць масового перебування людей організують та забезпечують встановлення на відповідній території, підприємствах, в установах і організаціях, місцях масового перебування людей гучномовних пристроїв та електронних інформаційних табло, під'єднаних до системи оповіщення, для передачі сигналів і повідомлень з питань цивільного захисту.

Процес оповіщення полягає в доведенні за стислий термін сигналів і повідомлень органів цивільного захисту про загрозу або виникнення надзвичайних ситуацій.

Рішення про оповіщення керівного складу ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту рекомендується здійснюватися радіотрансляційною мережею, телефоном, посильним або іншим способом за схемою, затвердженою міським (сільським, селищним) головою, на підставі:

☑ повідомлення про загрозу або виникнення надзвичайної ситуації, отриманого від суб'єкта, який є джерелом інформації, та фактичної обстановки, що склалася у зоні можливого ураження;

☑ пропозицій органів виконавчої влади та керівників суб'єктів господарювання, на території яких виникла (може виникнути) надзвичайна ситуація або небезпечна подія, а також з урахуванням відповідних Планів реагування на надзвичайні ситуації зазначених суб'єктів.

Для привернення уваги населення перед оповіщенням про загрозу або виникнення надзвичайної ситуації передається попереджувальний сигнал "УВАГА ВСІМ!". Це головний сигнал цивільного захисту. Він подається включенням сирен, а також інших сигнальних засобів, трансляцією спеціального повідомлення мережами мовлення для привернення уваги населення в екстремальних випадках.

На кожний випадок надзвичайних ситуацій структурним підрозділом з питань цивільного захисту готуються варіанти повідомлень, що включають: місце і час виникнення надзвичайної ситуації; розміри та її масштаби; час початку та тривалість дії факторів ураження; територія, що потрапляє в осередки (зони) ураження; порядок дій при надзвичайних ситуаціях. Ця інформація передається протягом 5-ти хвилин після подачі звукових сигналів (сирени, гудки і т.д.). Зміст кожного повідомлення буде залежати від умов, розмірів, тривалості та масштабів можливих наслідків надзвичайних ситуацій, ступеня небезпеки факторів ураження для населення.

Сучасні автоматизовані системи оповіщення в об'єднаних територіальних громадах можуть забезпечувати:

- скорочення часу на проведення оповіщення та інформування;
- залучення до оповіщення та інформування операторів рухомого (мобільного) зв'язку, телерадіоорганізації;
- створення місцевого радіо (малопотужного FM-мовлення) для доведення інформації, що стосується безпечної життєдіяльності населення (місцеві новини та реклама), та можливості інформування про загрозу або виникнення небезпеки на певній адміністративній території, інформування про дії під час ліквідації її наслідків;

- зв'язок взаємодії автоматизованої системи оповіщення об'єднаної територіальної громади з територіальною автоматизованою системою централізованого оповіщення.

Автоматизована система оповіщення про загрозу або виникнення надзвичайних ситуацій, побудована відповідно до показників Європейського стандарту (ETSI 102182), передбачає забезпечення оповіщення: 50% населення – у термін не більше 3 хвилин; 97% населення – у термін не більше 5 хвилин.

Інформування у сфері цивільного захисту передбачає доведення до населення оперативної інформації про загрозу або виникнення надзвичайної ситуації з визначенням меж її поширення і наслідків, а також про способи та методи захисту від них.

Органи управління цивільного захисту з питань інформування населення зобов'язані:

- надавати населенню через засоби масової інформації оперативні та достовірні відомості про надзвичайні ситуації, що прогнозуються або виникли, їх класифікацію, межі поширення можливі наслідки та способи захисту від них;

- здійснювати контроль щодо систематичного та оперативного оприлюднення інформації про потенційно небезпечні об'єкти та об'єкти підвищеної небезпеки: дані про природу можливого ризику під час аварій, включаючи вплив на людей та навколишнє природне середовище; спосіб інформування населення у разі загрози або виникнення аварії; поведінку, якої слід дотримуватися;

- забезпечувати оприлюднення інформації про наслідки надзвичайної ситуації.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ОРГАНІЗАЦІЇ ЗАХОДІВ ОПОВІЩЕННЯ ТА ІНФОРМУВАННЯ В ОБ'ЄДНАНИХ ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАДАХ

1. Аналіз стану технічних засобів оповіщення діючих автоматизованих систем оповіщення (територіальна, місцева, спеціальні, локальні, об'єктові), що функціонують на адміністративній території.

Вивчення наявності: електросирен, вуличних гучномовців інших технічних засобів оповіщення існуючої автоматизованої системи цивільного захисту; місць та об'єктів з масовим перебуванням людей та об'єктів підвищеної небезпеки.

Вивчення технічних характеристик обладнання та технічних засобів оповіщення (сигнально-гучномовних пристроїв, електронних інформаційних табло, електронних сирени та інших технічних

засобів) з метою визначення їх потреби для покриття сто відсотків площ населених пунктів об'єднаної територіальної громади.

2. Планування заходів зі створення нових автоматизованих систем оповіщення та інформування на території об'єднаної територіальної громади.

Прийняття рішення об'єднаної територіальної громади щодо фінансування заходів зі створення автоматизованої системи оповіщення, визначення етапів її побудови.

Визначення відповідальних посадових осіб за створення автоматизованої системи оповіщення та організацію чергової служби для забезпечення оповіщення.

Складання плану заходів щодо впровадження автоматизованої системи оповіщення з урахуванням етапів її впровадження.

Прийняття розпорядчих документів щодо проведення заходів з побудови нових систем оповіщення та інформування.

Передбачення фінансування заходів зі створення таких систем на території об'єднаної територіальної громади.

Розроблення технічних вимог до автоматизованої системи оповіщення та визначення підрядної організації для розроблення проектної документації щодо побудови систем оповіщення та інформування.

Розроблення проектної документації на створення автоматизованої системи оповіщення та її погодження з ДСНС проектною організацією.

3. Побудова нової автоматизованої системи та інформування.

Реалізація заходів щодо впровадження нової автоматизованої системи оповіщення (придбання сучасних технічних та програмно-технічних засобів оповіщення, виконання пусконаладжувальних робіт підрядною організацією).

Проведення дослідної експлуатації та введення в експлуатацію автоматизованої системи оповіщення.

4. Проведення заходів щодо організації технічної експлуатації та підтримання автоматизованої системи оповіщення у робочому стані.

Підготовка персоналу, на якого покладаються функції з організації оповіщення населення та технічної експлуатації автоматизованої системи оповіщення.

Планування заходів та укладання відповідних договорів для експлуатаційно-технічного обслуговування автоматизованої системи оповіщення.

ЕТАПИ ПОБУДОВИ НОВИХ АВТОМАТИЗОВАНИХ СИСТЕМ ОПОВІЩЕННЯ ТА ІНФОРМУВАННЯ

I етап.

Організація чергової служби, на яку покладаються завдання з оповіщення та інформування.

Встановлення обладнання для оповіщення (у будівлі виконавчого комітету міської (сільської, селищної) ради; у центрі громадської безпеки об'єднаної територіальної громади або в місцевому пожежно-рятувальному підрозділі).

Встановлення електронних сирен в школах, лікарнях а також в інших об'єктах з масовим перебування людей центрального населеного пункту об'єднаної територіальної громади.

II етап.

Поступове обладнання населених пунктів об'єднаної територіальної громади електронними сиренами, гучномовцями та іншими технічними засобами оповіщення.

Впровадження в центральному населеному пункті об'єднаної територіальної громади місцевого радіо (студії малопотужного FM-мовлення) для інформування населення, у тому числі під час загрози або виникненні надзвичайної ситуації.

III етап.

Встановлення електронних сирен та гучномовців у всіх населених пунктах об'єднаної територіальної громади.

Обладнання навчальних та інтернатних закладів, закладів охорони здоров'я, підприємств, установ і організацій, інших об'єктів з масовим перебуванням людей всіх населених пунктів об'єднаної територіальної громади гучномовцями та радіоприймачами для інформування населення.

Забезпечення оповіщення та інформування сто відсотків населення об'єднаної територіальної громади у тому числі через місцеве радіо.

Покрокові дії для створення автоматизованої системи оповіщення та інформування наведені у додатку.

9. ОРГАНІЗАЦІЯ ЕВАКУАЦІЇ НАСЕЛЕННЯ

У Порядку проведення евакуації у разі загрози або виникнення надзвичайних ситуацій (*постанова Кабінету Міністрів України від 30.10.2013 № 841*) зазначено, що організація проведення евакуації та підготовка районів для розміщення евакуйованого населення і його життєзабезпечення, а також зберігання матеріальних і культурних цінностей покладаються, зокрема, на органи місцевої влади та керівників суб'єктів господарювання.

Евакуація – організоване виведення чи вивезення населення із зони надзвичайної ситуації або зони можливого ураження населення, якщо виникає загроза його життю чи здоров'ю, а також матеріальних і культурних цінностей, якщо виникає загроза їх пошкодження або знищення. Рішення про проведення евакуації населення приймає виконавчий комітет міської (сільської, селищної) ради.

Проведення евакуації населення є складним в організаційному плані, тому потребує ретельної підготовки, максимальної координації залучених до цих заходів відповідальних осіб і суб'єктів, матеріальних та фінансових затрат.

Організацію евакуації об'єднаним територіальним громадам рекомендується здійснювати за таким алгоритмом:

1. Оцінка можливої обстановки, що може виникнути на території об'єднаної територіальної громади при надзвичайних ситуаціях, і потребує організації та проведення обов'язкових евакуаційних заходів.

До такої обстановки можуть призвести: наявність впливу радіаційно та хімічно небезпечних об'єктів, зон катастрофічного затоплення, масових лісових і торфових пожеж, інших небезпечних геологічних та гідрологічних явищ і процесів.

Виконавчим органом міської (сільської, селищної) ради, на основі оцінки і розрахунків щодо можливої обстановки приймається рішення про необхідність завчасного планування евакуаційних заходів та створення органів з евакуації.

2. Створення органів з евакуації об'єднаної територіальної громади та планування дій у разі проведення евакуаційних заходів.

Виконавчим органом міської (сільської, селищної) ради розробляються розпорядчі документи щодо створення органів з евакуації.

На підставі рішення керівника органу місцевого самоврядування для планування, підготовки та проведення евакуації в об'єднаній територіальній громаді створюються тимчасові органи з евакуації (визначається персональний склад): комісії з питань евакуації; збірні пункти евакуації; проміжні пункти евакуації; приймальні пункти евакуації.

Органи з евакуації розробляють і затверджують свої положення, обов'язки, плани роботи з питань евакуації.

3. Розроблення плану евакуації населення, матеріальних і культурних цінностей.

Комісія з питань евакуації розробляє план евакуації населення, матеріальних і культурних цінностей об'єднаної територіальної громади.

У разі, якщо планується розміщення евакуйованого населення на території інших органів місцевого самоврядування, зазначений план погоджується з керівником цього органу.

Комісія з питань евакуації відповідає за підготовку населення до здійснення заходів з евакуації та органів з евакуації до виконання завдань, організовує всебічне забезпечення і контроль виконання заходів з евакуації.

Час на розгортання і підготовку органів з евакуації до роботи не повинен перевищувати 4-х годин з моменту отримання розпорядження про проведення евакуації.

4. Розроблення плану приймання та розміщення евакуйованого населення, матеріальних і культурних цінностей об'єднаної територіальної громади.

У разі, якщо на території об'єднаної територіальної громади планується розміщення евакуйованого населення з адміністративних територій інших органів місцевого самоврядування, розробляється план приймання та розміщення евакуйованого населення, матеріальних і культурних цінностей.

На все населення, яке підлягає евакуації, складаються евакуаційні списки. Незайняте населення включається у списки за місцем роботи одного з членів сім'ї.

Збірні пункти евакуації призначаються для збору і реєстрації евакуйованого населення, формування евакуаційних колон і ешелонів, спрямування їх до пунктів посадки на транспорт та вихідні пункти пішого руху і відправлення евакуйованого населення у безпечні райони.

Збірні пункти евакуації розміщуються поблизу залізничних станцій, морських і річкових портів, пристаней, поблизу маршрутів пішої евакуації, у місцях, що забезпечують умови для збору людей. Вони забезпечуються прямим зв'язком з комісією з питань евакуації,

адміністрацією пункту посадки на транспорт, вихідним пунктом пішого руху комісії з питань евакуації, які розташовані у безпечних районах, а також транспортними органами.

Кількість збірних пунктів евакуації і їхня пропускна здатність визначається з урахуванням чисельності населення, яке евакуюється, кількості маршрутів евакуації, пунктів посадки на транспорт й інтенсивності відправлення з них автоколон, ешелонів, суден.

Евакуйовані громадяни повинні мати при собі документи, гроші, харчі, найнеобхідніші речі, медикаменти.

Дітям дошкільного віку вкладається в кишеню або прикріплюється до одягу записка, де зазначено їх прізвище, ім'я та по батькові, домашня адреса, а також прізвище, ім'я та по батькові батьків та контактні телефони.

5. Проведення підготовчих заходів щодо реалізації видів забезпечення населення, яке евакуюється (транспортного, продовольчого, медичного, охорони громадського порядку тощо).

Виконавчий орган міської (сільської, селищної) ради має визначити:

- безпечний район для евакуйованого населення;
- розміщення матеріальних і культурних цінностей;
- приймання, облік, розміщення та життєдіяльність евакуйованого населення;
- виділення сил і засобів цивільного захисту (для спільного регулювання руху на маршрутах евакуації, забезпечення зберігання матеріальних і культурних цінностей; забезпечення радіаційного, хімічного, біологічного, інженерного захисту населення).

Виконавчим органом міської (сільської, селищної) ради, комісіями з питань евакуації визначаються обсяги та шляхи забезпечення евакуйованого населення транспортом, продовольством, медикаментами, предметами першої необхідності.

6. Проведення підготовки персоналу органів з евакуації, який залучається до здійснення евакуаційних заходів органом місцевого самоврядування, забезпечується на базі Навчально-методичного центру сфери цивільного захисту певної області.

7. Організація роз'яснювальної роботи з населенням щодо порядку дій з евакуації.

Виконавчим органом міської (сільської, селищної) ради вживаються організаційні заходи щодо проведення роз'яснювальної роботи на випадок евакуації (оформлення відповідних куточків у місцях з масовим перебуванням людей, підготовка листівок, розміщення інформації в засобах масової інформації).

10. УКРИТТЯ НАСЕЛЕННЯ У ЗАХИСНИХ СПОРУДАХ У РАЗІ ВИНИКНЕННЯ НАДЗВИЧАЙНОЇ СИТУАЦІЇ

Укриття в захисних спорудах цивільного захисту (далі – захисна споруда) – найбільш надійний спосіб захисту населення від дії усіх вражаючих факторів. Цей спосіб передбачає застосування системи захисних споруд, що відповідають можливому характеру обстановки і вимогам захисту категорій населення.

Для укриття населення використовується весь наявний фонд захисних споруд, а саме:

сховище – герметична споруда для захисту людей, де протягом певного часу створюються умови, що виключають вплив на них небезпечних факторів, які виникають внаслідок надзвичайних ситуацій, у тому числі тих, що виникли внаслідок воєнних (бойових) дій чи терористичних актів;

протирадіаційні укриття – це споруди, що забезпечують захист людей від дії іонізуючого випромінювання при радіоактивному забрудненні місцевості й при безперервному перебуванні в них розрахункової кількості людей протягом 1-2 діб;

швидкоспоруджувані захисні споруди встановлюються аналогічно до сховищ, що будуються в мирний час. Місткість сховищ визначається наявністю вільних місць для їх будівництва і складає, як правило, від 50 до 300 осіб;

споруди подвійного призначення - наземна або підземна споруда, що може бути використана за основним функціональним призначенням і для захисту населення;

найпростіші укриття (підвальні приміщення житлових будинків, льохи за місцем проживання) становлять основу укриття людей в сільській місцевості. Такі захисні споруди знижують комбіноване ураження людей від небезпечних наслідків надзвичайних ситуацій, а також від дії засобів ураження особливого періоду.

Для укриття населення у захисних спорудах у разі виникнення надзвичайної ситуації об'єднаній територіальній громаді рекомендується:

☑ скласти або уточнити документальний перелік захисних споруд та укриттів (далі – фонд захисних споруд), що знаходяться на адміністративній території;

☑ провести комплексне обстеження та визначити стан готовності захисних споруд для захисту населення. Визначити захисні споруди, які неможливо використовувати для укриття населення, економічну доцільність їх відновлення;

☑ визначити потребу фонду захисних споруд з урахуванням фактичного стану наявного фонду і вилучених з використання захисних споруд та укриттів;

☑ складання та затвердження планів приведення захисних споруд, споруд подвійного призначення та найпростіших укриттів у готовність до використання за призначенням. Реалізація вимог цих планів;

☑ визначення персоналу для утримання фонду захисних споруд, організація їх підготовки.

Захисні споруди рекомендується підготувати до прийому людей у терміни, що не перевищують 12 годин, а захисні споруди, розташовані у 30-кілометровій зоні навколо атомної електростанції, мають знаходитись у постійній готовності до прийому людей, які потребують укриття.

Для того, щоб підготувати захисну споруду до прийому людей рекомендується виконати наступні заходи:

- провести обстеження приміщень у підвальних та цокольних поверхах будівель та споруд, насамперед громадського та виробничого призначення, з метою визначення можливості включення їх до фонду захисних споруд цивільного захисту у якості споруд подвійного призначення та найпростіших укриттів, а також пристосування їх під захисні споруди;

- здійснити розподіл та закріплення населення громади за конкретними об'єктами фонду захисних споруд;

- довести до населення місця розміщення об'єктів, зарахованих до фонду захисних споруд, порядок їх

- відчинити всі входи для прийому людей, опечатані приміщення захисних споруд, розконсервувати та задіяти все обладнання і прилади;

- закрити (задраїти) технологічні прорізи (вантажні люки, шахти ліфтів, вентиляційні отвори);

- закласти виступаючі над поверхнею землі прорізи в огорожувальних конструкціях протирадіаційних укриттів;

- перевірити і за необхідності, здійснити дезінфекцію приміщень;
- винести з приміщень громіздке устаткування, матеріали і вироби, що перешкоджають розміщенню людей;
- розчистити підходи до захисних споруд, встановити написи-показники "ВХІД";
- установити і підключити репродуктори (гучномовці) та телефони;
- установити нари і лавки для розміщення людей, при цьому необхідно зберегти максимальну місткість захисної споруди;
- перевірити системи постачання повітря, водопостачання, каналізації та електропостачання, справність пристроїв для вимкнення;
- перевірити герметичність сховища;
- забезпечити необхідний запас медикаментів, продуктів харчування, заповнити баки питною водою;
- забезпечити захисну споруду відсутнім інструментом, приладами, матеріалами.

Режим постійної готовності захисної споруди передбачає:

- справність несучих огорожувальних конструкцій і захисних пристроїв захисної споруди;
- надійну герметичність захисної споруди (сховища) і справний стан фільтровентиляційної системи, що забезпечують нормативну тривалість перебування осіб, які укриваються у зонах ураження або пожежі, а також, при відповідному обладнанні, у зоні катастрофічного затоплення;
- справність санітарно-технічного та іншого обладнання і готовність його до роботи, наявність нормативних аварійних запасів води, паливних та мастильних матеріалів, майна, необхідного для життєзабезпечення осіб, які укриваються;
- підготовленість персоналу для обслуговування захисних споруд;
- забезпечення пожежної безпеки;
- належний санітарний стан приміщень.

11. ОРГАНІЗАЦІЯ РАДІАЦІЙНОГО, ХІМІЧНОГО, БІОЛОГІЧНОГО ЗАХИСТУ НАСЕЛЕННЯ

Складовою частиною загального комплексу заходів щодо захисту населення від надзвичайних ситуацій природного і техногенного характеру є радіаційний, хімічний, біологічний захист.

Важливість радіаційних, хімічних, біологічних заходів для захисту населення зумовлена можливим знаходженням на території об'єднаної територіальної громади небезпечних радіаційних та хімічних об'єктів, а також сформованим станом радіаційної, хімічної, біологічної безпеки.

Для організації радіаційного, хімічного, біологічного захисту населення об'єднаним територіальним громадам рекомендується забезпечити виконання наступних заходів:

1. *Виявити та оцінити вплив на безпеку життєдіяльності населення радіаційних, хімічних, біологічних небезпечних об'єктів.*

Виконавчі органи міських (сільських, селищних) рад оцінюють вплив радіаційно та хімічно небезпечних об'єктів на безпеку життєдіяльності населення, визначають зони можливого хімічного забруднення та прогнозовані зони хімічного забруднення внаслідок можливих хімічних аварій, проводять розрахунки щодо кількості суб'єктів господарювання та населення, які можуть потрапити у зазначені зони та зони спостереження навколо атомних електростанцій.

На підставі розпорядження голови обласної державної адміністрації виконавчі органи міських (сільських, селищних) рад створюють розрахунково-аналітичні групи зокрема, розробляють та затверджують положення про розрахунково-аналітичні групи, у якому визначають завдання, функціональні обов'язки, порядок роботи (рекомендації визначено наказом МНС від 11.08.2010 № 649), укомплектовують їх працівниками, забезпечують оснащенням згідно із затвердженим положенням про розрахунково-аналітичні групи.

2. *Забезпечити населення засобами індивідуального захисту органів дихання від небезпечних речовин та територіальних формувань цивільного захисту засобами індивідуального захисту, приладами для хімічної розвідки і хімічного контролю.*

Виконавчі органи міських (сільських, селищних) рад визначають обсяги забезпечення непрацюючого населення, яке проживає у прогнозованих зонах хімічного забруднення, засобами індивідуального захисту органів дихання, а також обсяги забезпечення формувань цивільного захисту засобами індивідуального захисту, приладами радіаційної та хімічної розвідки та дозиметричного і хімічного контролю.

Місцевими (сільськими, селищними) радами планується виділення коштів за рахунок місцевих бюджетів і коштів хімічно небезпечних об'єктів на закупівлю зазначених засобів для непрацюючого населення, яке проживає у прогнозованих зонах хімічного забруднення, а також за рахунок місцевих бюджетів – засобів індивідуального захисту, приладів радіаційної та хімічної розвідки та дозиметричного і хімічного контролю для формувань цивільного захисту.

Згідно із законодавством, населення, яке проживає у зонах спостереження атомних електростанцій, забезпечується респираторами за рахунок державного бюджету.

Місцеві (сільські, селищні) ради визначають місця для зберігання та пункти видачі засобів індивідуального захисту органів дихання для непрацюючого населення.

При загрозі та виникненні надзвичайних ситуацій, пов'язаних із виливом (викидом) у довкілля радіоактивних та небезпечних хімічних речовин, виконавчі органи міських (сільських, селищних) рад організують своєчасну видачу зазначених засобів непрацюючому населенню.

3. Забезпечити населення препаратами стабільного йоду.

Згідно із законодавством, населення, яке проживає у зонах спостереження атомних електростанцій, забезпечується препаратами стабільного йоду за рахунок державного бюджету.

При виникненні радіаційної аварії на атомній електростанції виконавчі органи міських (сільських, селищних) рад, на підставі рекомендацій МОЗ України стосовно оцінки та прогнозу доз опромінення населення у зонах радіоактивного забруднення, організують своєчасну видачу зазначених засобів населенню.

4. Ввести відповідний режим радіаційного захисту населення.

При виникненні радіаційної аварії вводяться заходи захисту населення: обмеження перебування населення на відкритому повітрі, укриття у захисних спорудах, евакуація та йодна

профілактика здійснюється відповідно до рівнів виправданості та безумовної виправданості (*Норми радіаційної безпеки України (НРБУ – 97, таблиця Д.7.1 – Найнижчі межі виправданості та рівні безумовної виправданості для невідкладних контрзаходів*).

5. Організувати і провести дозиметричний та хімічний контроль.

Дозиметричний та хімічний контроль включає визначення доз опромінення населення, а також рівня забруднення радіоактивними та небезпечними хімічними речовинами об'єктів навколишнього природного середовища, продуктів харчування, питної води, поверхні транспортних засобів, одягу та майна. Дозиметричний та хімічний контроль здійснюється установами та організаціями, що входять до складу державної системи моніторингу довкілля.

6. Провести санітарну обробку населення та спеціальну обробку транспорту, майна та одягу.

Санітарна обробка населення та спеціальна обробка (дезактивація, дегазація) майна та одягу здійснюються підприємствами комунального призначення (лазні, пральні), завчасно пристосованими для здійснення зазначених заходів.

Спеціальна обробка техніки здійснюється автотранспортними підприємствами, завчасно пристосованих для здійснення таких заходів.

Місцевими (сільськими, селищними) радами формується перелік зазначених підприємств та укладаються із ними цивільно-правові угоди щодо проведення санітарної обробки людей та спеціальної обробки транспорту, майна та одягу.

12. ОРГАНІЗАЦІЯ НАВЧАННЯ НАСЕЛЕННЯ

Убезпечення життєдіяльності громадян було і залишається одним із визначальних складових усієї системи цивільного захисту. Можна створити формування великої чисельності з найсучаснішим оснащенням, але якщо не навчати громадян, не працюватиме ефективна система підготовки населення, країна й надалі буде втрачати людей та нести величезні матеріальні збитки.

Згідно зі статтею 19 Кодексу цивільного захисту України до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері цивільного захисту належить забезпечення навчання з питань цивільного захисту посадових осіб органів місцевого самоврядування та суб'єктів господарювання комунальної власності, здійснення підготовки населення до дій у надзвичайних ситуаціях.

Навчання осіб керівного складу та фахівців органів місцевого самоврядування, діяльність яких пов'язана з організацією і здійсненням заходів з питань цивільного захисту, здійснюється шляхом проведення функціонального навчання та практичної підготовки.

Функціональне навчання (набуття та систематичне оновлення спеціальних знань, умінь і навичок з питань цивільного захисту) проходять посадові особи органів місцевого самоврядування, визначені додатком 1 постанови Кабінету Міністрів України від 23.10.2013 № 819 на базі навчально-методичних центрів сфери цивільного захисту.

Законодавчо визначено, що керівний склад та фахівці органів місцевого самоврядування, діяльність яких пов'язана з організацією і здійсненням заходів з питань цивільного захисту, мають проходити функціональне навчання у перший рік призначення на посаду і періодично один раз на три-п'ять років.

Органи місцевого самоврядування мають вести облік осіб, які мають проходити функціональне навчання, визначають щорічну потребу в навчанні, а також забезпечують періодичність його проведення.

Функціональне навчання проводиться відповідно до державного замовлення за рахунок коштів державного бюджету, передбачених для фінансування ДСНС.

Для організації проведення функціонального навчання навчально-методичними центрами сфери цивільного захисту розробляються відповідні навчальні програми, що затверджуються

керівниками територіальних підсистем єдиної державної системи цивільного захисту.

Органи місцевого самоврядування закріплюють на праві оперативного управління за навчально-методичними центрами сфери цивільного захисту приміщення, споруди та інше майно, необхідне для забезпечення їх діяльності.

Практична підготовка (спеціальні об'єктові навчання і тренування з питань цивільного захисту) здійснюється з метою відпрацювання дій для проведення заходів спрямованих на запобігання надзвичайним ситуаціям і реагування на них в мирний час і особливий період:

☉ *органів управління* – шляхом проведення командно-штабних навчань та штабних тренувань з керівним складом і фахівцями органів місцевого самоврядування, діяльність яких пов'язана з організацією і здійсненням заходів з цивільного захисту. Організація підготовки органів управління покладається на керівників таких органів;

☉ *сил цивільного захисту* – шляхом проведення органами управління спеціальних, показових, експериментальних навчань (тренувань) з питань цивільного захисту. Організація підготовки сил цивільного захисту здійснюється органами управління, а також органами управління суб'єктів господарювання, у складі яких вони перебувають.

Порядком підготовки до дій за призначенням органів управління та сил цивільного захисту (*постанова Кабінету Міністрів України від 26.06.2013 № 443*) передбачено, що підготовка органів управління та сил цивільного захисту здійснюється відповідно до плану основних заходів цивільного захисту України на відповідний рік, річних планів основних заходів цивільного захисту функціональних і територіальних підсистем єдиної державної системи цивільного захисту та їх ланок.

Органи місцевого самоврядування щороку затверджують графіки проведення спеціальних об'єктових навчань і тренувань з питань цивільного захисту, підготовлені керівниками підприємств, установ, організацій.

Фінансування заходів з підготовки органів управління та сил цивільного захисту здійснюється за рахунок відповідних бюджетних призначень, а також коштів суб'єктів господарювання.

Для відпрацювання студентами, учнями та дітьми дій у разі загрози виникнення або виникнення надзвичайних ситуацій, відповідно до вимог пунктів 20, 21 та 22 Порядку здійснення навчання населення діям у надзвичайних ситуаціях (постанова Кабінету Міністрів України від 26.06.2013 № 444), щороку проводяться:

- у вищих навчальних закладах – комплексне об'єктове тренування тривалістю до 8 годин;
- у загальноосвітніх та професійно-технічних навчальних закладах – День цивільного захисту;
- у дошкільних навчальних закладах – Тиждень безпеки дитини.

Для навчання населення з питань цивільного захисту в об'єднаній територіальній громаді також рекомендується:

- ✓ організувати просвітницьку роботу;
- ✓ забезпечувати постійне інформування населення;
- ✓ налагоджувати розроблення та виготовлення навчально-наочних брошур, буклетів та пам'яток;
- ✓ застосовувати соціальну рекламу з питань безпечної життєдіяльності.

Інформаційно-просвітницька робота з питань поведінки в умовах надзвичайних ситуацій організовується органами місцевого самоврядування, в тому числі через утворені при них консультаційні пункти, та передбачає:

- інформування населення про методи реагування у разі виникнення надзвичайних ситуацій;
- створення в консультаційних пунктах умов для оволодіння громадянами навичками користування найбільш поширеними засобами захисту і надання першої само- та взаємодопомоги.

Рекомендації щодо дій населення у разі загрози виникнення або виникнення надзвичайних ситуацій розміщені на сайті ДСНС у розділі "Абетка безпеки" (режим доступу: <http://www.dsns.gov.ua/ua/Abetka-bezpeki.html>), де міститься навчальна інформація про небезпеки соціального характеру, небезпеки техногенного характеру, пожежну небезпеку, небезпеки природного характеру, небезпеки іншого характеру.

13. ФІНАНСОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ВИТРАТ, ПОВ'ЯЗАНИХ ІЗ ЗДІЙСНЕННЯМ ОРГАНАМИ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ ПОВНОВАЖЕНЬ У СФЕРІ ЦИВІЛЬНОГО ЗАХИСТУ

Фінансове забезпечення витрат, пов'язаних із виконанням органами місцевого самоврядування повноважень у сфері цивільного захисту, може відбуватись за рахунок коштів місцевого та державного бюджетів, коштів суб'єктів господарювання, інших не заборонених законодавством джерел.

Для фінансування спільних проєктів територіальних громад (у тому числі у сфері цивільного захисту) держава може передавати органам місцевого самоврядування кошти у вигляді дотацій та субвенцій.

Так, відповідно до Бюджетного кодексу України формується державний фонд регіонального розвитку, обсяг коштів якого затверджується Законом про Державний бюджет України на рік.

Отже, сьогодні об'єднані територіальні громади мають значно більше власних ресурсів і можливість долучитись до отримання коштів з Державного фонду регіонального розвитку.

Інформацію щодо нормативно-правового забезпечення Державного фонду регіонального розвитку розміщено на сайті Мінрегіону (*режим доступу: <http://www.minregion.gov.ua/napryamki-diyalnosti/regional-dev/derzhavna-rehional-na-polityka/derzhavniy-fond-regionalnogo-rozvitku>*).

Інформацію щодо розробки та реалізації інвестиційних проєктів регіонального розвитку в сфері цивільного захисту (на прикладі створення формувань місцевої пожежної охорони в Хмельницькій області) розміщено на сайті ДСНС (*режим доступу: <http://www.dsns.gov.ua/ua/Metodichni-materiali.html>*).

Методичний посібник для розробників проєктів інфраструктурного розвитку об'єднаних територіальних громад та Рекомендації по використанню зазначеної цільової субвенції для потреб цивільного захисту розміщено на сайті ДСНС (*режим доступу: <http://www.dsns.gov.ua/ua/Metodichni-materiali.html>*).

Також, відповідно до Закону України "Про Державний бюджет на 2017 рік" передбачено надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на формування інфраструктури створених об'єднаних територіальних громад. Порядок та умови надання зазначеної субвенції, її розподіл затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 07.05.2017 № 410 "Деякі питання надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на формування інфраструктури об'єднаних територіальних громад".

Цей порядок передбачає, що субвенція, зокрема, може спрямовуватися на нове будівництво, реконструкцію, капітальний ремонт об'єктів інфраструктури, що належать до комунальної форми власності (враховуючи виготовлення проектної та містобудівної документації), а саме:

- створення систем оповіщення населення;
- закупівлю пожежної та спеціальної рятувальної техніки та пожежно-рятувального оснащення;
- будівництво, реконструкцію, капітальний ремонт інших об'єктів, які є важливими для посилення економічної спроможності і забезпечення територіальної згуртованості громади, належного рівня безпеки громадян.

14. РОЗВИТОК ЦИВІЛЬНОГО ЗАХИСТУ ОБ'ЄДНАНОЇ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ГРОМАДИ

Успішними стають ті громади, які вдало розвивають власну спроможність та поліпшують внутрішні умови, що впливають на безпечну життєдіяльність громадян. З метою оптимального використання ресурсів та забезпечення сталості розвитку об'єднаної територіальної громади, максимального задоволення інтересів членів територіальної громади здійснюється стратегічне планування.

Сутність стратегічного планування з питань цивільного захисту передбачає обґрунтування цілей і шляхів їх досягнення на основі формулювання комплексу завдань і робіт, а також визначення ефективних методів, способів і ресурсів усіх видів, необхідних для виконання цих завдань та встановлення їх взаємозв'язку.

Стратегічне планування з питань цивільного захисту є найважливішою функцією управління діяльністю ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту (далі – ЄДС ЦЗ), яке реалізується шляхом прийняття міською (сільською, селищною) радою відповідних заходів, насамперед, в таких розроблених із залученням громадськості актах:

- ☑ Генеральному плані розвитку населених пунктів громади;
- ☑ Стратегічному плані соціально-економічного та культурного розвитку громади.

Проте, коли затверджується **окрема цільова програма розвитку цивільного захисту** об'єднаної територіальної громади, реалізація визначених в ній заходів передбачає комплексний вплив на організацію цивільного захисту, забезпечення пожежної безпеки (будівництво пожежного депо, придбання сучасних аварійно-рятувальних автомобілів та пожежної техніки, зміцнення матеріально-технічної бази підрозділів, тощо), дотриманням безпечної життєдіяльності людей.

Варіант Програми стратегічного розвитку ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту наведено у додатку.

У цих стратегічних планах рекомендується передбачати заходи цивільного захисту та фінансові розрахунки, які, зокрема, стосуються: удосконалення функціонування ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту; запобігання виникненню надзвичайних ситуацій та зменшення ризику їх виникнення; захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій

у разі загрози їх настання; підготовки керівного складу і фахівців, органів управління та сил цивільного захисту; тощо.

Плани стратегічного розвитку цивільного захисту мають об'єднувати суб'єктів забезпечення цивільного захисту та підпорядкованих їм органів управління загальною метою, надавати всім процесам однонаправленості та скоординованості, що дозволяє найбільш повно і ефективно використовувати наявні ресурси, комплексно, якісно та якомога швидко вирішувати різноманітні завдання для забезпечення безпечної життєдіяльності територіальної громади.

Перед тим, як розпочати процес стратегічного планування з питань цивільного захисту, рекомендується визначити наступні питання:

- наскільки жителі територіальної громади поінформовані про існуючі проблеми цивільного захисту;
- чи існують чіткі пріоритети щодо проблемних питань, які потребують першочергового вирішення для забезпечення безпечної життєдіяльності людей;
- якою мірою стратегічний план з питань цивільного захисту буде пов'язуватися з іншими планами міської (сільської, селищної) ради та її виконавчих органів;
- які труднощі можуть виникнути у процесі об'єднання ресурсів різних секторів територіальної громади для вирішення першочергових завдань з питань цивільного захисту;
- чи мали населені пункти, що увійшли до складу об'єднаної територіальної громади, власні довгострокові плани з питань цивільного захисту і чи можуть вони бути використані;
- скільки часу потрібно для процесу планування, і на який термін буде розрахований стратегічний план з питань цивільного захисту.

Вимоги, які пред'являються до планування, нерозривно пов'язані між собою і невиконання хоча б однієї з них призведе до того, що заплановані заходи не будуть виконані в повному обсязі. Для забезпечення якості планування з питань цивільного захисту належне проведення аналізу об'єднаною територіальною громадою є критично важливим. Стратегічне планування з питань цивільного захисту: варто базувати на перевагах конкретної об'єднаної територіальної громади; враховувати стратегії розвитку цивільного захисту області та держави; розраховувати на залучення реальних фінансових ресурсів; має відповідати правилам громадської участі та лобістської незаангажованості.

Працюючи над підготовкою стратегічного плану з питань цивільного захисту об'єднаним територіальним громадам рекомендується мати на увазі, що цей документ доречно готувати з розрахунку його реалізації у середньостроковій перспективі, тобто на період до 7 років.

Нижче наведено алгоритм розробки стратегічного плану з питань цивільного захисту.

місяці	стадії розробки стратегічного плану
1	Підготовка – розпорядження міського (сільського, селищного) голови про уповноваження Робочої групи розробити стратегічного плану з питань цивільного захисту
1	Засідання Робочої групи: ознайомлення з методологією стратегічного планування з питань цивільного захисту, затвердження плану заходів з розробки стратегічного плану, організація процесу збору даних та проведення аналізу
1-3	Проведення аналізу: аналіз і перегляд стратегій області (держави) з питань цивільного захисту; аналіз попередніх планів; дослідження та оцінка можливостей безпечної життєдіяльності людей; опитування заінтересованих суб'єктів; систематизація даних та підготовка аналізу основних тенденцій цивільного захисту територіальної громади
4	Засідання Робочої групи: презентація та обговорення результатів аналізу; формулювання та обговорення прогнозів і сценаріїв цивільного захисту; формулювання стратегічного бачення; проведення SWOT-аналізу
4-5	Розробка елементів стратегічного плану: розробка SWOT-матриці (аналіз взаємозв'язків факторів SWOT через матрицю SWOT/TOWS та основні аналітичні висновки щодо порівняльних переваг, викликів та ризиків)
4-5	Засідання Робочої групи: презентація SWOT-матриці, порівняльних переваг, викликів та ризиків; підготовка проекту структури стратегічних, операційних цілей та завдань стратегічного плану з питань цивільного захисту <i>(Починаючи з 60-х років минулого століття й донині SWOT-аналіз широко застосовується у процесі стратегічного планування, що полягає в розділенні чинників і явищ на чотири категорії: сильних (Strengths); і слабких (Weaknesses) сторін проекту; можливостей (Opportunities), що відкриваються при його реалізації; та загроз (Threats), пов'язаних з його здійсненням)</i>
6	Підготовка плану реалізації стратегічного плану з питань цивільного захисту. Підготовка технічних завдань на проекти розвитку, які відповідають завданням плану

7	Засідання Робочої групи: відбір/корегування технічних завдань на проекти розвитку для плану реалізації стратегічного плану з питань цивільного захисту; підготовка системи його моніторингу
8	Підготовка стратегічного плану з питань цивільного захисту
9	Громадські слухання для обговорення стратегічного плану з питань цивільного захисту
10	Розгляд на черговій сесії місцевої ради і ухвалення стратегічного плану з питань цивільного захисту

При розробленні стратегічного плану з питань цивільного захисту рекомендується дотримуватись наступних основних етапів.

☑ На I етапі здійснюється збір та аналіз вихідних даних, аналіз можливих варіантів розвитку подій, формулювання та постановка цілей і завдань, визначення шляхів досягнення поставлених цілей і виконання завдань, попередні розрахунки фінансових і матеріальних витрат для цієї діяльності. Опрацьовується структура та зміст стратегічного плану.

☑ На II етапі визначається виконавці, здійснюється їх підготовка до роботи, визначається загальний обсяг роботи щодо розробки стратегічного плану, проводиться розрахунок часу та розподіляються обов'язки.

☑ На III етапі здійснюється практична розробка і оформлення проекту стратегічного плану, формуються і збираються пропозиції, складається програма дій (визначається конкретний перелік заходів і робіт для досягнення поставлених цілей і виконання завдань) розраховуються необхідні ресурси та їх джерела, уточнюються розрахунки фінансових та матеріальних витрат на виконання запланованих заходів і загальний кошторис, уточнюються рішення з окремих питань, визначаються безпосередні виконавці заходів і робіт, опрацьовуються питання організації взаємодії з структурними підрозділами, органами управління і організаціями, спільно з якими планується виконання заходів.

☑ На IV етапі проект плану проходить узгодження в заінтересованих органах влади, установах та організаціях, встановленим порядком подається на затвердження.

15. ПРИМІРНИЙ ПЕРЕЛІК ДОКУМЕНТІВ З ПИТАНЬ ЦИВІЛЬНОГО ЗАХИСТУ, ЩО РОЗРОБЛЯЮТЬСЯ ОРГАНАМИ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

ОРГАНІЗАЦІЙНО-РОЗПОРЯДЧІ ДОКУМЕНТИ		
1	Положення про територіальну підсистему (ланку) єдиної державної системи цивільного захисту	Стаття 10 Кодексу цивільного захисту України; пункт 3 постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2015 № 101
2	Положення про комісію з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій	Про затвердження Типового положення про регіональну та місцеву комісію з питань техногенно-екологічної безпеки і надзвичайних ситуацій (постанова Кабінету Міністрів України від 17.06.2015 №409)
3	Положення про спеціальну комісію з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації	Пункт 11 Положення про ЄДС ЦЗ (постанова Кабінету Міністрів України від 09.01.2014 № 11)
4	Положення про структурний підрозділ з питань цивільного захисту	Частина 3 статті 18 та частина 2 статті 20 Кодексу цивільного захисту України; пункт 10 Положення про ЄДС ЦЗ (постанова Кабінету Міністрів України від 09.01.2014 № 11); додатки 1 і 2 до постанови Кабінету Міністрів України від 18.04.2012 № 606
ДОКУМЕНТИ ЩОДО ПЛАНУВАННЯ ЗАХОДІВ З ПИТАНЬ ЦИВІЛЬНОГО ЗАХИСТУ		
5	План реагування на надзвичайні ситуації	Пункт 1 частини першої статті 130 Кодексу цивільного захисту України
6	План цивільного захисту на особливий період	Пункт 3 частини першої статті 130 Кодексу цивільного захисту України
7	План основних заходів цивільного захисту на рік	Пункт 5 частини першої статті 130 Кодексу цивільного захисту України

8	Заходи в мобілізаційних планах щодо проведення цільової мобілізації для ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій у мирний час	Пункт 6 частини першої статті 130 Кодексу цивільного захисту України
9	Галузеві, регіональні, місцеві програми та плани заходів у сфері цивільного захисту, зокрема, спрямовані на захист населення і територій від надзвичайних ситуацій та запобігання їх виникненню, забезпечення техногенної та пожежної безпеки	Пункт 4 частини першої статті 18, пункт 4 частини першої статті 19, пункт 4 частини другої статті 19 Кодексу цивільного захисту України
10	Плани взаємодії	Пункти 32 та 48 Положення про ЄДС ЦЗ (постанова Кабінету Міністрів України від 09.01.2014 № 11)
ДОКУМЕНТИ ЩОДО УТВОРЕННЯ ТА ДІЯЛЬНОСТІ СИЛ ЦИВІЛЬНОГО ЗАХИСТУ		
11	Розпорядчий акт про утворення територіальних спеціалізованих служб цивільного захисту	Стаття 25 Кодексу цивільного захисту України; пункт 5 Положення про спеціалізовані служби цивільного захисту (постанова Кабінету Міністрів України від 08.07.2015 № 469)
12	Перелік територіальних спеціалізованих служб територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту, що утворюються органами управління і суб'єктами господарювання	Пункт 5 Положення про спеціалізовані служби цивільного захисту (постанова Кабінету Міністрів України від 08.07.2015 № 469)
13	Положення про територіальну спеціалізовану службу цивільного захисту	Пункт 7 Положення про спеціалізовані служби цивільного захисту (постанова Кабінету Міністрів України від 08.07.2015 № 469)

14	Облік працівників спеціалізованих служб, техніки та майна, якими такі служби укомплектовані	Пункт 15 Положення про спеціалізовані служби цивільного захисту (постанова Кабінету Міністрів України від 08.07.2015 № 469)
15	Розпорядчий акт про утворення територіальних формувань цивільного захисту	Стаття 26 Кодексу цивільного захисту України; пункти 3 та 4 Порядку утворення, завдань та функцій формувань цивільного захисту (постанова Кабінету Міністрів України від 09.10.2013 № 787)
16	Положення про формування цивільного захисту	Пункт 6 Порядку утворення, завдань та функцій формувань цивільного захисту (постанова Кабінету Міністрів України від 09.10.2013 № 787)
17	Табель оснащення формування цивільного захисту технікою і майном	Пункт 1 розділу V Примірного положення про формування цивільного захисту (наказ МВС від 31.01.2015 № 113)
18	План приведення формування цивільного захисту у готовність	Пункт 5 розділу II Примірного положення про формування цивільного захисту (наказ МВС від 31.01.2015 № 113)
ДОКУМЕНТИ З ОРГАНІЗАЦІЇ ЗВ'ЯЗКУ ТА ОПОВІЩЕННЯ		
19	Схема оповіщення	Пункт 8 Положення про організацію оповіщення і зв'язку у надзвичайних ситуаціях (постанова Кабінету Міністрів України від 15.02.1999 № 192)
20	План перевірки експлуатації (своєчасності та якості технічного обслуговування) засобів оповіщення і зв'язку	Пункт 5.8 Інструкції про порядок експлуатаційно-технічного обслуговування апаратури [...] (наказ МНС, Держкомзв'язку від 16.08.2000 № 210/119)
21	Інструкція щодо застосування апаратури оповіщення та дій чергових у разі її несанкціонованого запуску	Пункт 4.2 Інструкції про порядок експлуатаційно-технічного обслуговування апаратури [...] (наказ МНС, Держкомзв'язку від 16.08.2000 № 210/119)

22	Журнал контролю за проходженням команд управління	Пункт 4.2 Інструкції про порядок експлуатаційно-технічного обслуговування апаратури [...] (наказ МНС, Держкомзв'язку від 16.08.2000 № 210/119)
23	Список осіб, допущених до обслуговування апаратури та інших технічних засобів оповіщення і зв'язку цивільного захисту, їх службові та домашні телефони	Пункт 4.2 Інструкції про порядок експлуатаційно-технічного обслуговування апаратури та інших [...] (наказ МНС, Держкомзв'язку від 16.08.2000 № 210/119)
24	Графік проведення регламентних робіт	Пункт 4.2 Інструкції про порядок експлуатаційно-технічного обслуговування апаратури [...] (наказ МНС, Держкомзв'язку від 16.08.2000 № 210/119)
ДОКУМЕНТИ ЩОДО ОРГАНІЗАЦІЇ ІНЖЕНЕРНОГО ЗАХИСТУ		
25	Перелік суб'єктів господарювання, віднесених до категорій цивільного захисту	Постанова Кабінету Міністрів України від 02.03.2010 № 227 дск
26	Розпорядчий акт про створення фонду захисних споруд цивільного захисту	Частина четверта статті 32 Кодексу цивільного захисту України
27	Розрахунки потреб фонду захисних споруд цивільного захисту (розділи Планів реагування на надзвичайні ситуації та Планів цивільного захисту на особливий період)	Пункт 9 частини першої статті 18, пункт 23 частини першої та пункт 24 частини другої статті 19 Кодексу цивільного захисту України
28	Книги обліку захисних споруд цивільного захисту (сховищ, протирадіаційних укриттів)	Пункт 16 частини другої статті 17, пункт 11 частини першої статті 18, пункт 26 частини першої та пункт 27 частини другої статті 19, пункт 16 частини першої статті 20 Кодексу цивільного захисту України

29	Паспорти захисних споруд цивільного захисту (сховищ, протирадіаційних укриттів)	Додаток 1 до Інструкції щодо утримання захисних споруд цивільної оборони у мирний час (наказ МНС від 09.10.2006 № 653)
30	Технічний паспорт захисної споруди	Інструкція про порядок проведення технічної інвентаризації об'єктів нерухомого майна (наказ Держбуду від 24.05.2001 № 127, зареєстрований в Мін'юсті України 10.07.2001 за № 582/5773)
31	Зведені відомості технічної інвентаризації захисних споруд цивільного захисту	Пункт 22 Методичних рекомендацій щодо проведення технічної інвентаризації [...] (наказ МНС від 10.06.2009 № 390)
32	Облікові картки захисних споруд цивільного захисту (сховищ, протирадіаційних укриттів)	Пункт 23 Методичних рекомендацій щодо проведення технічної інвентаризації [...] (наказ МНС від 10.06.2009 № 390)
33	Матеріали про списання захисних споруд цивільного захисту (акти про стан захисної споруди та матеріали, що до нього додаються)	Пункт 11 Інструкції про порядок списання непридатних захисних споруд цивільної оборони (постанова Кабінету Міністрів України від 08.04.1999 № 567)
34	Рішення (інші розпорядчі документи) про подальше використання захисних споруд державної та комунальної власності, безухазяйних захисних споруд	Пункт 25 частини першої та п. 26 частини другої статті 19 Кодексу цивільного захисту України
ДОКУМЕНТИ З ПИТАНЬ ЕВАКУАЦІЇ		
35	План евакуації населення (персоналу)	Пункт 30 Порядку проведення евакуації [...] (постанова Кабінету Міністрів України від 30.10.2013 № 841)
36	Карта (схема) до Плану евакуації населення (персоналу)	Пункт 4 розділу III Методичних рекомендацій щодо планування і порядку проведення евакуації населення [...] (наказ МНС від 06.09.2004 № 44)

37	План приймання та розміщення евакуйованого населення	Пункт 32 Порядку проведення евакуації [...] (постанова Кабінету Міністрів України від 30.10.2013 № 841)
38	План евакуації матеріальних і культурних цінностей	Пункт 10 Порядку проведення евакуації [...] (постанова Кабінету Міністрів України від 30.10.2013 № 841)
39	Розпорядчий акт про створення тимчасових органів з евакуації	Пункт 20 Порядку проведення евакуації [...] (постанова Кабінету Міністрів України від 30.10.2013 № 841)
ДОКУМЕНТИ З ПИТАНЬ РАДІАЦІЙНОГО І ХІМІЧНОГО ЗАХИСТУ		
40	План реагування на радіаційні аварії	Пункт 3.1 Плану реагування на радіаційні аварії (спільний наказ Держатомрегулювання та МНС від 17.05.2004 № 87/211)
41	Режими радіаційного захисту населення	Пункт 3 частини першої статті 35 Кодексу цивільного захисту України
ДОКУМЕНТИ З ПИТАНЬ МЕДИЧНОГО ТА БІОЛОГІЧНОГО ЗАХИСТУ		
42	Розпорядчий акт про створення надзвичайної протиепізоотичної комісії та затвердження її персонального складу	Постанова Кабінету Міністрів України від 21.11.2007 № 1350 "Про затвердження Положення про Державну надзвичайну протиепізоотичну комісію при Кабінеті Міністрів України та типових положень про місцеві державні надзвичайні протиепізоотичні комісії"
ДОКУМЕНТИ З ПІДГОТОВКИ ОРГАНІВ УПРАВЛІННЯ ТА НАВЧАННЯ НАСЕЛЕННЯ ДІЯМ У НАДЗВИЧАЙНИХ СИТУАЦІЯХ		
43	Організаційно-методичні вказівки з підготовки населення до дій у надзвичайних ситуаціях	Пункт 1 частини другої статті 39 Кодексу цивільного захисту України
44	План-графік проведення практичної підготовки осіб керівного складу і фахівців, діяльність яких пов'язана з організацією і здійсненням заходів цивільного захисту на підприємствах, в установах, організаціях	Пункт 2 розділу II Положення про організацію навчального процесу з функціонального навчання (наказ МВС від 21.10.2014 № 1112)

44 а	Розпорядчий акт про утворення при органі місцевого самоврядування консультаційного пункту з питань надзвичайних ситуацій	Пункти 27, 28, 29 постанови Кабінету Міністрів України від 26.06.2013 № 444)
44 б	План видання навчальних, навчально-наочних посібників, брошур, буклетів тощо з питань навчання населення діям у надзвичайних ситуаціях	Пункти 27, 28, 29 постанови Кабінету Міністрів України від 26.06.2013 № 444)
45	Заявка на функціональне навчання (підвищення кваліфікації цільового призначення) керівного складу та фахівців, діяльність яких пов'язана з організацією і здійсненням заходів з питань цивільного захисту	Пункт 4 розділу II Положення про організацію навчального процесу з функціонального навчання (наказ МВС від 21.10.2014 № 1112)

ДОКУМЕНТИ З ПИТАНЬ СТВОРЕННЯ ТА ВИКОРИСТАННЯ МАТЕРІАЛЬНИХ РЕЗЕРВІВ

46	Номенклатура та обсяги матеріального резерву для запобігання і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій	Пункт 4 Порядку створення та використання матеріальних резервів для запобігання і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій (постанова Кабінету Міністрів України від 30.09.2015 № 775)
47	Рішення про визначення місць розміщення матеріальних резервів	Пункт 6 Порядку створення та використання матеріальних резервів для запобігання і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій (постанова Кабінету Міністрів України від 30.09.2015 № 775)
48	Річні графіки створення та накопичення матеріальних резервів	Пункт 11 Порядку створення та використання матеріальних резервів для запобігання і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій (постанова Кабінету Міністрів України від 30.09.2015 № 775)

ДОКУМЕНТИ З ПИТАНЬ ТЕХНОГЕННОЇ БЕЗПЕКИ

49	Карти-схеми земельних ділянок та водного простору, придатних для організації пляжів, пунктів прокату плаваючих засобів, водних атракціонів, місць для занять водними видами спорту, рибальства	Пункт 1.8 Правил охорони життя людей на водних об'єктах України (наказ МНС від 03.12.2001 № 272)
50	Журнал обліку місць масового відпочинку	Пункт 5 Порядку обліку місць масового відпочинку населення на водних об'єктах (постанова Кабінету Міністрів України від 06.03.2002 № 264)

ДОКУМЕНТИ З ПИТАНЬ ПОЖЕЖНО-РЯТУВАЛЬНИХ РОБІТ

51	План залучення сил та засобів	Пункт 8 розділу IV Порядку організації внутрішньої, гарнізонної та караульної служб в органах [...] (наказ МВС від 07.10.2014 № 1032)
52	Рішення районної ради щодо порядку організації пожежогасіння у районі та залучення сил і засобів для ліквідації пожеж та їх наслідків	Пункт 3.3 Методичних рекомендацій щодо порядку організації гасіння пожеж в населених пунктах у сільській місцевості (наказ МНС України від 20.09.2010 № 798)

16. ПЕРЕЛІК ОСНОВНИХ ЗАКОНОДАВЧИХ АКТІВ З ПИТАНЬ ЦИВІЛЬНОГО ЗАХИСТУ

1. Кодекс цивільного захисту України від 02.10.2012 № 5403-VI // Офіційний сайт. [Електронний ресурс]. – 2012. Режим доступу до сайту: <http://zakon.rada.gov.ua>

2. Постанова Кабінету Міністрів України від 26.06.2013 № 444 "Про затвердження Порядку здійснення навчання населення діям у надзвичайних ситуаціях" // Офіційний сайт. [Електронний ресурс]. – 2013. Режим доступу до сайту: <http://zakon.rada.gov.ua>

3. Постанова Кабінету Міністрів України від 26.06.2013 р. № 443 "Порядок підготовки до дій за призначенням органів управління та сил цивільного захисту" // Офіційний сайт. [Електронний ресурс]. – 2013. Режим доступу до сайту: <http://zakon.rada.gov.ua>

4. Постанова Кабінету Міністрів України від 09.10.2013 № 787 "Про затвердження Порядку утворення, завдання та функції формувань цивільного захисту" // Офіційний сайт. [Електронний ресурс]. – 2013. Режим доступу до сайту: <http://zakon.rada.gov.ua>

5. Постанова Кабінету Міністрів України від 30.10.2013 № 841 "Про затвердження Порядку проведення евакуації у разі загрози виникнення або виникнення надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру" // Офіційний сайт. [Електронний ресурс]. – 2013. Режим доступу до сайту: <http://zakon.rada.gov.ua>

6. Постанова Кабінету Міністрів України від 21.08.2013 № 616 "Про затвердження Положення про добровільні формування цивільного захисту" // Офіційний сайт. [Електронний ресурс]. – 2013. Режим доступу до сайту: <http://zakon.rada.gov.ua>

7. Постанова Кабінету Міністрів України від 23.10.2013 № 819 "Про затвердження Порядку проведення навчання керівного складу та фахівців, діяльність яких пов'язана з організацією і здійсненням заходів з питань цивільного захисту" // Офіційний сайт. [Електронний ресурс]. – 2013. Режим доступу до сайту: <http://zakon.rada.gov.ua>

8. Постанова Кабінету Міністрів України від 09.01.2014 № 11 "Про затвердження Положення про єдину державну систему цивільного захисту" // Офіційний сайт. [Електронний ресурс]. – 2014. Режим доступу до сайту: <http://zakon.rada.gov.ua>

9. Постанова Кабінету Міністрів України від 26.01.2015 № 18 "Про Державну комісію з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій" // Офіційний сайт. [Електронний ресурс]. – 2015. Режим доступу до сайту: <http://zakon.rada.gov.ua>

10. Постанова Кабінету Міністрів України від 11.03.2015 № 101 "Про затвердження типових положень про функціональну і територіальну підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту" // Офіційний сайт. [Електронний ресурс]. – 2015. Режим доступу до сайту: <http://zakon.rada.gov.ua> – Заголовок з екрана.

11. Постанова Кабінету Міністрів України від 08.04.2015 № 214 "Про затвердження методики формування спроможних

територіальних громад" // Офіційний сайт. [Електронний ресурс]. – 2015. Режим доступу до сайту: <http://zakon.rada.gov.ua>

12. Постанова Кабінету Міністрів України від 17.06.2015 № 409 "Про затвердження Типового положення про регіональну та місцеву комісію з питань техногенно-екологічної безпеки і надзвичайних ситуацій" // Офіційний сайт. [Електронний ресурс]. – 2015. Режим доступу до сайту: <http://zakon.rada.gov.ua>

13. Постанова Кабінету Міністрів України від 10.06.2017 р. № 138 "Деякі питання використання захисних споруд цивільного захисту" // Електронний ресурс]. – 2017. Режим доступу до сайту: <http://www.kmu.gov.ua>

14. Постанова Кабінету Міністрів України від 24.03.2004 № 368 "Про затвердження Порядку класифікації надзвичайних ситуацій за їх рівнями" // Офіційний сайт. [Електронний ресурс]. – 2004. Режим доступу до сайту: <http://zakon.rada.gov.ua>

15. Постанова Кабінету Міністрів України від 26.09.2002 № 1447. "Методика грошової оцінки пам'яток" // Офіційний сайт. [Електронний ресурс]. – 2004. Режим доступу до сайту: <http://zakon.rada.gov.ua>

16. Постанова Кабінету Міністрів України від 09.10.2013 № 738 "Порядок ведення обліку надзвичайних ситуацій" // Офіційний сайт. [Електронний ресурс]. – 2004. Режим доступу до сайту: <http://zakon.rada.gov.ua>

17. Постанова Кабінету Міністрів України від 15.02.2002 № 175 "Методика оцінки збитків від наслідків надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру" // Офіційний вісник України від 22.02.2013, № 12. Режим доступу до сайту: <http://zakon.rada.gov.ua>

18. Наказ МНС України від 12.12.2012 № 1400 "Класифікаційні ознаки надзвичайних ситуацій, затвержені" (зареєстрований у Міністерстві юстиції України 03.01.2013 за № 40/22572) // Офіційний вісник України від 22.02.2013, № 12. Режим доступу до сайту: <http://zakon.rada.gov.ua>

19. Наказ Держспоживстандарту України від 11.10.2010 № 457 "Класифікатор надзвичайних ситуацій (ДК 019:2010)" // [Електронний ресурс]. Режим доступу до сайту: http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/FIN61335.html – Заголовок з екрана.

20. Наказ МВС України від 04.09.2014 № 905 "Вимоги до переліку та змісту документів для надання експертного висновку про рівень надзвичайної ситуації" (зареєстрований у Міністерстві юстиції України 01.10.2014 за № 1193/25970) // Офіційний вісник України від 22.02.2013 — 2013 р., № 12. Режим доступу до сайту: <http://zakon.rada.gov.ua>

21. Наказ ДСНС від 15.06.2017 № 340 "Методичні рекомендації з розроблення положень про структурні підрозділи з питань цивільного захисту місцевих державних адміністрацій, затвердженні". // [Електронний ресурс]. Режим доступу до сайту: <http://dsns.gov.ua> – Заголовок з екрана.

ДОДАТКИ

Рішення про організацію цивільного захисту в об'єднаній територіальній громаді

Варіант

_____ міська (сільська, селищна) рада

РІШЕННЯ

_____ № _____

Про організацію цивільного захисту в _____ об'єднаній територіальній громаді

З метою реалізації повноважень, визначених частиною другою статті 19 Кодексу цивільного захисту України, організації та забезпечення функціонування _____ ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту, визначення складу органів управління та сил цивільного захисту _____ міська (сільська, селищна) рада

ВИРІШИЛА:

1. Визначити, що основною метою організації цивільного захисту в _____ об'єднаній територіальній громаді є забезпечення цивільного захисту на території громади.

2. Визначити, що основними завданнями органів управління та сил цивільного захисту об'єднаної територіальної громади є:

забезпечення готовності органів управління цивільного захисту, підпорядкованих їм сил і засобів до дій, спрямованих на запобігання і реагування на надзвичайні ситуації;

забезпечення реалізації заходів щодо запобігання виникненню надзвичайних ситуацій;

навчання населення щодо поведінки та дій у разі виникнення надзвичайної ситуації;

виконання програм, спрямованих на запобігання надзвичайним ситуаціям, забезпечення сталого функціонування комунальних підприємств, установ та організацій, зменшення можливих матеріальних втрат;

опрацювання інформації про надзвичайні ситуації, видання інформаційних матеріалів з питань захисту населення і територій від наслідків надзвичайних ситуацій;

прогнозування і оцінка соціально-економічних наслідків надзвичайних ситуацій, визначення на основі прогнозу потреби в силах, засобах, матеріальних та фінансових ресурсах;

створення, раціональне збереження і використання резерву матеріальних та фінансових ресурсів, необхідних для запобігання і реагування на надзвичайні ситуації;

оповіщення населення про загрозу та виникнення надзвичайних ситуацій;

своєчасне та достовірне інформування про фактичну обстановку і вжиті заходи;

захист населення у разі виникнення надзвичайних ситуацій;

гасіння пожеж;

проведення рятувальних та інших невідкладних робіт щодо ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, організація життєзабезпечення постраждалого населення;

пом'якшення можливих наслідків надзвичайних ситуацій у разі їх виникнення;

здійснення заходів щодо соціального захисту постраждалого населення;

реалізація визначених законом прав у сфері захисту населення від наслідків надзвичайних ситуацій, зокрема осіб (чи їх сімей), що брали безпосередню участь у ліквідації цих ситуацій;

інші завдання, визначені законодавством.

3. Визначити структуру органів управління та сил цивільного захисту об'єднаної територіальної громади у складі:

3.1. Безпосереднє керівництво діяльністю об'єднаної територіальної громади з реалізації повноважень у сфері цивільного захисту здійснює голова.

3.2. Постійно діючими органами управління цивільного захисту, до повноважень яких належать питання організації та здійснення заходів цивільного захисту, є виконавчий комітет міської (сільської, селищної) ради та підрозділ з питань цивільного захисту, який утворюється у його складі.

3.3. Для координації діяльності органів та посадових осіб об'єднаної територіальної громади, пов'язаної з техногенно-екологічною безпекою, захистом населення і територій, запобіганням і реагуванням на надзвичайні ситуації, утворити Комісію з питань техногенно-екологічної безпеки і надзвичайних

ситуації об'єднаної територіальної громади (далі - Комісія з питань ТЕБ і НС).

Визначити, що головою Комісії з питань ТЕБ і НС є за посадою голова міський (сільський, селищний) голова.

Забезпечення підготовки, скликання та проведення засідань, а також контролю за виконанням рішень Комісії з питань ТЕБ і НС, виконання функцій робочого органу цієї комісії покласти на підрозділ з питань цивільного захисту виконавчого комітету ради.

3.4. Основними завданнями сил цивільного захисту визначити: проведення робіт та вжиття заходів щодо запобігання надзвичайним ситуаціям, захисту населення і територій від них; проведення аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт; гасіння пожеж; проведення робіт щодо життєзабезпечення постраждалих; надання екстреної медичної допомоги постраждалим у районі надзвичайної ситуації.

Для виконання цих завдань визначити склад сил цивільного захисту об'єднаної територіальної громади:

комунальні аварійно-рятувальні служби;

місцеві та добровільні пожежно-рятувальні підрозділи;

формування цивільного захисту суб'єктів господарювання, що належать до сфери їх управління;

добровільні формування цивільного захисту.

Секретарю міської (сільської, селищної) ради, керівнику структурного підрозділу з питань цивільного захисту підготувати до розгляду в установленому порядку пропозиції щодо утворення комунальних аварійно-рятувальних служб та пожежно-рятувальних підрозділів.

3.5. Для безпосереднього управління аварійно-рятувальними та іншими невідкладними роботами у разі виникнення надзвичайної ситуації об'єктового рівня керівником робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації визначити заступника голови об'єднаної територіальної громади.

3.6. Визначити, що безпосередню організацію і координацію аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації, у разі її виникнення, здійснює штаб з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації, який є робочим органом керівника робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації.

До складу штабу з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації входять працівники підрозділу з питань цивільного захисту виконавчого комітету ради, інших структурних підрозділів виконавчого

органу міської (сільської, селищної) ради, керівники аварійно-рятувальних служб та пожежно-рятувальних підрозділів, що беруть участь у ліквідації наслідків надзвичайної ситуації, представники установ та організацій (за погодженням з їх керівниками).

Штабу з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації у своїй діяльності керуватися наказом Міністерства внутрішніх справ України від 26.12.2014 № 1406 "Про затвердження Положення про штаб з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації та Видів оперативно-технічної і звітної документації штабу з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації".

3.7. Для планування, підготовки та проведення евакуації членів територіальної громади утворити Комісію з питань евакуації.

Встановити, що Комісія з питань евакуації відповідає за планування евакуації, підготовку населення до здійснення заходів з евакуації, підготовку органів з евакуації до виконання завдань, здійснення контролю за підготовкою проведення евакуації, приймання і розміщення евакуйованого населення, матеріальних і культурних цінностей.

Визначити, що головою Комісії з питань евакуації є за посадою заступник голови виконавчого органу міської (сільської, селищної) ради.

Голові Комісії з питань евакуації у місячний термін підготувати та подати на затвердження Посадовий склад та Положення про зазначену Комісію, а також пропозиції щодо утворення інших тимчасових органів з евакуації.

4. Керівнику підрозділу з питань цивільного захисту виконавчого комітету ради:

підготувати до розгляду в установленому порядку пропозиції щодо створення, обладнання та забезпечення функціонування консультаційних пунктів з питань цивільного захисту при житлово-експлуатаційних організаціях;

спланувати навчання керівного складу та фахівців, діяльність яких пов'язана з організацією і здійсненням заходів з питань цивільного захисту.

На підставі визначеної потреби у навчанні забезпечити направлення до навчально-методичного центру сфери цивільного захисту відповідних заявок.

Контроль за виконанням цього розпорядження залишаю за собою.

Міський (сільський, селищний) голова _____

Рішення про функціонування ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту

Варіант

_____ міська (сільська, селищна) рада
Виконавчий комітет

РІШЕННЯ

№ _____

Про затвердження Положення про
_____ ланку територіальної
підсистеми єдиної державної
системи цивільного захисту

З метою реалізації заходів цивільного захисту, визначення складу органів управління та сил цивільного захисту, планування їх діяльності щодо ефективного захисту населення і територій у разі загрози виникнення або при виникненні надзвичайних ситуацій, порядку виконання завдань з організації взаємодії між органами управління та силами цивільного захисту, відповідно до пунктів 3 та 4 статті 10 Кодексу цивільного захисту України, Положення про єдину державну систему цивільного захисту (постанова Кабінету Міністрів України від 09.01.2014 № 11), керуючись пунктом 3 частини першої статті 36 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" виконавчий комітет _____ міської (сільської, селищної) ради

ВИРІШИВ:

1. Затвердити Положення про _____ ланку територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту, що додається.

2. Структурним підрозділам виконавчого комітету _____ міської (сільської, селищної) ради та підпорядкованим комунальним підприємствам (установам) забезпечити реалізацію Положення, затвердженого цим рішенням.

3. Контроль за виконанням даного рішення покласти на заступника голови відповідно до розподілу обов'язків.

Міський (сільський, селищний) голова _____

Додаток
до рішенням № _____ від
" ____ " _____ виконавчого
комітету _____ міської
(сільської, селищної) ради

ПОЛОЖЕННЯ

про _____ ланку територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту

1. Загальна частина.

1.1. Положення про _____ ланку територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту (далі – Ланка) регулює питання здійснення заходів цивільного захисту в об'єднаній територіальній громаді, визначає склад органів управління та сил цивільного захисту, планування діяльності Ланки, порядок виконання нею завдань та організації взаємодії.

1.2. Основною метою створення і функціонування Ланки є здійснення заходів щодо захисту населення і територій об'єднаної територіальної громади від надзвичайних ситуацій у мирний час та в особливий період.

1.3. Ланка виконує завдання, які визначені Кодексом цивільного захисту України, постановою Кабінету Міністрів України від 09.01.2014 № 11 "Про затвердження Положення про ЄДС ЦЗ" та цим Положенням.

2. Керівництво та загальна структура _____ Ланки.

2.1. Керівництво _____ Ланкою здійснює голова об'єднаної територіальної громади.

2.2. Ланка має два рівні: місцевий та об'єктовий.

2.3. Ланка створюється з метою здійснення заходів щодо захисту населення і території об'єднаної територіальної громади від надзвичайних ситуацій у мирний час та в особливий період.

3. Органи управління та сили цивільного захисту.

3.1. У складі Ланки функціонують постійно діючі органи управління цивільного захисту, координаційні органи, сили цивільного захисту Ланки і функціональних підсистем.

3.2. Постійно діючими органами управління цивільного захисту, до повноважень яких належать питання організації та здійснення заходів цивільного захисту, є:

на місцевому рівні – виконавчий комітет міської (сільської, селищної) ради, структурний підрозділ з питань цивільного захисту міської (сільської, селищної) ради, підрозділ територіального органу ДСНС України у _____ області (уразі їх наявності);

на об'єктовому рівні – органи управління (керівники) підприємств, установ та організацій усіх форм власності, а також підрозділи (посадові особи) з питань цивільного захисту, які утворюються (призначаються) відповідно до чинного законодавства.

3.3. Координаційними органами є:

на місцевому рівні – комісія з питань техногенно-екологічної безпеки і надзвичайних ситуацій об'єднаної територіальної громади;

на об'єктовому рівні – комісії з питань надзвичайних ситуацій підприємств, установ та організацій усіх форм власності.

Діяльність зазначених комісій проводиться відповідно до положень про них.

Для координації робіт з ліквідації наслідків конкретної надзвичайної ситуації на місцевому та об'єктовому рівні, у разі потреби, створюються спеціальні комісії з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації, діяльність яких проводиться відповідно до Положень про такі комісії.

3.4. Для забезпечення діяльності у режимі повсякденного функціонування органами управління та силами цивільного захисту, координації їх дій, здійснення цілодобового чергування та забезпечення функціонування системи збору, оброблення, узагальнення та аналізу інформації про обстановку в районах виникнення надзвичайних ситуацій функціонують:

1) на місцевому рівні:

оперативно-чергові (чергові, диспетчерські) служби територіальних органів центральних органів виконавчої влади, підприємств, установ та організацій усіх форм власності (у разі їх створення);

2) на об'єктовому рівні – чергові (диспетчерські) служби підприємств, установ та організацій усіх форм власності (у разі їх створення).

3.5. Для забезпечення сталого управління суб'єктами забезпечення цивільного захисту та виконання функцій, передбачених на особливий період, відповідно до статті 72 Кодексу цивільного захисту України використовується державна система пунктів управління.

3.6. До складу сил цивільного захисту функціональних підсистем входять:

спеціалізовані професійні аварійно-рятувальні служби _____;

об'єктові аварійно-рятувальні служби _____;

об'єктові формування цивільного захисту _____;

галузеві та об'єктові спеціалізовані служби цивільного захисту _____;

державний пожежно-рятувальний підрозділ _____;

добровільні формування цивільного захисту _____.

3.7. До складу сил цивільного захисту Ланки входять:
комунальні, об'єктові аварійно-рятувальні служби та аварійно-рятувальні служби громадських організацій _____;
об'єктові та територіальні формування цивільного захисту _____;
територіальні та об'єктові спеціалізовані служби цивільного захисту _____;
місцева пожежно-рятувальна частина _____;
добровільні формування цивільного захисту _____.

4. Режими функціонування.

4.1. Залежно від масштабу і особливостей надзвичайної ситуації, що прогнозується або виникла, на території об'єднаної територіальної громади встановлюється один із таких режимів функціонування Ланки:

повсякденного функціонування;
підвищеної готовності;
надзвичайної ситуації;
надзвичайного стану.

4.2. В умовах нормальної виробничо-промислової, радіаційної, хімічної, сейсмічної, гідрогеологічної, гідрометеорологічної, техногенної та пожежної обстановки та за відсутності епідемій, епізоотій, епіфітотій Ланка функціонує в режимі повсякденного функціонування.

4.3. Підставами для тимчасового введення режиму надзвичайної ситуації на місцевому рівні є виникнення надзвичайної ситуації, що класифікується як ситуація місцевого рівня.

4.4. Підставами для тимчасового введення для Ланки режиму надзвичайної ситуації є загроза виникнення або виникнення надзвичайної ситуації, що класифікується як надзвичайна ситуація місцевого рівня.

Рівень надзвичайної ситуації визначається згідно Порядку класифікації надзвичайних ситуацій за їх рівнями (постанова Кабінету Міністрів України від 24.03.2004 № 368).

4.5. Режим підвищеної готовності та режим надзвичайної ситуації вводиться за розпорядженням голови.

У період дії надзвичайного стану, в разі його введення, Ланка функціонує відповідно до вимог Кодексу цивільного захисту України та з урахуванням особливостей, що визначаються згідно із Законом України "Про правовий режим надзвичайного стану" та іншими нормативно-правовими актами України.

В особливий період Ланка функціонує відповідно до вимог Кодексу цивільного захисту України та з урахуванням особливостей,

що визначаються згідно із Законами України "Про правовий режим воєнного стану", "Про мобілізаційну підготовку та мобілізацію", а також іншими нормативно-правовими актами України.

5. Планування діяльності Ланки.

5.1. Для організації діяльності Ланки за розпорядженням голови затверджується план основних заходів цивільного захисту на рік.

5.2. Для здійснення заходів щодо ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій підрозділ з питань цивільного захисту міської (сільської, селищної) ради у взаємодії із іншими структурними підрозділами міської (сільської, селищної) ради, суб'єктами господарювання з чисельністю працюючого персоналу понад 50 осіб розробляються плани реагування на надзвичайні ситуації.

5.3. З метою організації заходів щодо ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій на об'єктах підвищеної небезпеки розробляються плани локалізації та ліквідації наслідків аварій на таких об'єктах.

5.4. З метою організації взаємодії між органами управління та силами цивільного захисту Ланки під час ліквідації наслідків конкретних надзвичайних ситуацій зазначеними органами управління та силами цивільного захисту відпрацьовуються плани такої взаємодії.

5.5. Організаційно-методичне керівництво плануванням діяльності Ланки здійснюється підрозділом територіального органу ДСНС України у _____ області.

6. Моніторинг і прогнозування надзвичайних ситуацій.

6.1. З метою забезпечення здійснення заходів у Ланці щодо запобігання виникненню надзвичайних ситуацій проводиться постійний моніторинг і прогнозування таких ситуацій.

6.2. У об'єднаній територіальній громаді функціонує мережа спостережного і лабораторного контролю, створена на базі лабораторій об'єктових та відомчих закладів, розташованих на території об'єднаної територіальної громади.

7. Оповіщення та інформування про загрозу або виникнення надзвичайних ситуацій.

7.1. Організація оповіщення про загрозу або виникнення надзвичайних ситуацій здійснюється органами місцевої влади, керівниками об'єктів господарської діяльності.

7.2. Оповіщення про загрозу або виникнення надзвичайних ситуацій полягає у своєчасному доведенні відповідної інформації до органів управління цивільного захисту, сил цивільного захисту, суб'єктів господарювання, що належать до Ланки, та населення і забезпечується шляхом використання автоматизованої системи оповіщення цивільного захисту, локальних та об'єктових систем оповіщення.

7.3. Оповіщення на приведення системи цивільного захисту у вищі ступені готовності органів управління, спеціалізованих служб цивільного захисту здійснюється черговою службою підрозділу цивільного захисту обласної державної адміністрації.

7.4. Підрозділ з питань цивільного захисту, відповідно до Положення про порядок інформаційної взаємодії в межах територіальної підсистеми Урядової інформаційно-аналітичної системи з питань надзвичайних ситуацій, забезпечує збір та аналіз інформації про загрозу або виникнення надзвичайних ситуацій, розвиток, хід ліквідації їх наслідків та надання населенню через засоби масової інформації оперативної інформації щодо захисту від надзвичайних ситуацій.

8. Реагування на надзвичайні ситуації та ліквідація їх наслідків.

8.1. Для координації робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, залучення сил і засобів цивільного захисту Ланки та функціональних підсистем ЄДС ЦЗ створені комісії з питань техногенно-екологічної безпеки і надзвичайних ситуацій. У разі потреби, за розпорядженням голови, утворюється спеціальна комісія з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації.

8.2. Для безпосередньої організації робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації та керівництва залученими органами управління, силами і службами підприємств, організацій, установ об'єднаної територіальної громади призначається керівник робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій.

8.3. Залежно від рівня надзвичайної ситуації керівником робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій призначається один із заступників голови, а у разі невідкладних дій – керівник суб'єкта господарювання.

8.4. До прибуття керівника робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації його обов'язки виконує керівник підрозділу (служби, формування) сил цивільного захисту або оперативної групи, який прибув до зони надзвичайної ситуації першим.

8.5. Для безпосередньої організації й координації аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації утворюється штаб з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації, який є робочим органом керівника робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації.

8.6. У разі виникнення надзвичайних ситуацій рятувальні підрозділи територіального органу ДСНС України у _____ області, які розташовані в об'єднаній територіальній громаді, надають допомогу в забезпеченні роботи штабу з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій.

8.7. Залучення сил цивільного захисту до ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій здійснюється згідно з планами реагування на надзвичайні ситуації, планами локалізації й ліквідації наслідків аварії на об'єктах підвищеної небезпеки, а також планами залучення сил та засобів на гасіння пожеж.

8.8. До робіт із запобігання виникненню надзвичайних ситуацій та ліквідації їх наслідків можуть залучатися на добровільних або договірних засадах громадські об'єднання (добровільні формування цивільного захисту), за наявності в учасників, які залучаються до таких робіт, відповідного рівня підготовки, у порядку, визначеному керівництвом такого об'єднання або керівником робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації.

8.9. Сили цивільного захисту, крім добровільних формувань цивільного захисту, укомплектовуються персоналом (кадрами) та забезпечуються засобами цивільного захисту з урахуванням необхідності проведення робіт у автономному режимі протягом не менше трьох діб за рахунок суб'єктів господарювання об'єднаної територіальної громади, які їх створюють.

9. Взаємодія органів управління та сил цивільного захисту.

9.1. З метою своєчасного запобігання і ефективного реагування на надзвичайні ситуації у Ланці організовується взаємодія з питань:

визначення органів управління, склад та кількість сил і засобів цивільного захисту, які залучаються до ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій;

погодження порядку здійснення спільних дій сил цивільного захисту під час ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій з визначенням основних завдань, місця, часу і способів їх виконання;

організації управління спільними діями органів управління та сил цивільного захисту під час виконання завдань за призначенням;

всебічного забезпечення спільних заходів, що здійснюватимуться органами управління та підпорядкованими їм силами цивільного захисту, в тому числі взаємного надання допомоги транспортними, інженерними, матеріальними, технічними та іншими засобами.

9.2. Залежно від обставин, масштабу, характеру та можливого розвитку надзвичайної ситуації взаємодія організовується на місцевому та об'єктовому рівні – між виконавчими органами міської (сільської, селищної) ради, їх силами цивільного захисту, а також суб'єктами господарювання.

9.3. З метою запобігання виникненню надзвичайних ситуацій, мінімізації їх можливих наслідків, організації реагування сил цивільного захисту на надзвичайні ситуації з оперативно-черговою

службою обласної державної адміністрації, оперативно-черговими (черговими, диспетчерськими) службами органів виконавчої влади всіх рівнів, підприємств, установ та організацій усіх форм власності (у разі їх створення), оперативно-координаційним центром територіального органу ДСНС України у _____ області організовується обмін інформацією про загрозу виникнення або виникнення надзвичайної ситуації та хід ліквідації її наслідків у сфері відповідальності певної чергової служби.

9.4. Взаємодія під час здійснення заходів щодо запобігання виникненню надзвичайних ситуацій та/або ліквідації їх наслідків організовується через спеціально призначені оперативні групи або представників, які залучаються до здійснення таких заходів. Повноваження зазначених оперативних груп або представників визначаються керівником Ланки та відповідними територіальними органами центральних органів виконавчої влади.

10. Забезпечення фінансування Ланки.

10.1. Забезпечення фінансування Ланки здійснюється за рахунок коштів місцевого бюджету, а також коштів суб'єктів господарювання та інших джерел, не заборонених чинним законодавством.

10.2. Фінансування робіт із запобігання та ліквідації надзвичайних ситуацій здійснюється у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.

Рішення про комісію з питань техногенно-екологічної безпеки і надзвичайних ситуацій об'єднаної територіальної громади

Варіант

_____ міська (сільська, селищна) рада
Виконавчий комітет
РІШЕННЯ

_____ № _____

Про комісію з питань техногенно-екологічної безпеки і надзвичайних ситуацій об'єднаної територіальної громади

З метою вдосконалення роботи комісії з питань техногенно-екологічної безпеки і надзвичайних ситуацій об'єднаної територіальної громади, на виконання вимог Типового положення про регіональну та місцеву комісію з питань техногенно-екологічної безпеки і надзвичайних ситуацій, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 17.06.2015 № 409, керуючись частиною шостою статті 59 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" виконавчий комітет _____ міської (сільської, селищної) ради

ВИРІШИВ:

1. Затвердити:

Положення про комісію з питань техногенно-екологічної безпеки і надзвичайних ситуацій об'єднаної територіальної громади (додаток 1).

Посадовий склад комісії з питань техногенно-екологічної безпеки і надзвичайних ситуацій об'єднаної територіальної громади (додаток 2).

2. Контроль за виконанням даного рішення покласти на першого заступника голови об'єднаної територіальної громади.

Міський (сільський, селищний) голова _____

Додаток 1
до рішенням № ___ від
"___" _____ виконавчого
комітету _____ міської
(сільської, селищної) ради

ПОЛОЖЕННЯ

про комісію з питань техногенно-екологічної безпеки і надзвичайних ситуацій об'єднаної територіальної громади

Комісія з питань техногенно-екологічної безпеки і надзвичайних ситуацій об'єднаної територіальної громади (далі – Комісія) утворюється для координації діяльності місцевих органів влади, підприємств, установ та організацій, пов'язаної із забезпеченням техногенно-екологічної безпеки, захисту населення і територій від наслідків надзвичайних ситуацій, запобігання виникненню надзвичайних ситуацій і реагування на них.

Комісія у своїй діяльності керується Конституцією і законами України, а також указами Президента України і постановами Верховної Ради України, прийнятими відповідно до Конституції та законів України, актами Кабінету Міністрів України, рішеннями Державної і регіональної комісії з питань техногенно-екологічної безпеки і надзвичайних ситуацій та цим Положенням.

Основними завданнями Комісії на території об'єднаної територіальної громади є:

- координація діяльності, пов'язаної із:
 - функціонуванням ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту (далі – Ланка);
 - здійсненням оповіщення органів управління та сил цивільного захисту, а також населення про виникнення надзвичайної ситуації та інформування його про дії в умовах такої ситуації;
 - залученням сил цивільного захисту до проведення аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт, ліквідації наслідків надзвичайної ситуації, надання гуманітарної допомоги;
 - забезпеченням реалізації вимог техногенної та пожежної безпеки;
 - навчанням населення діям у надзвичайній ситуації;
 - визначенням меж зони надзвичайної ситуації;
 - здійсненням постійного прогнозування зони можливого поширення надзвичайної ситуації та масштабів можливих наслідків;
 - організацією робіт із локалізації і ліквідації наслідків надзвичайної ситуації, залучення для цього необхідних сил і засобів

цивільного захисту;

організацією та здійсненням:

заходів щодо життєзабезпечення населення, що постраждало внаслідок надзвичайної ситуації;

заходів з евакуації (у разі потреби);

радіаційного, хімічного, біологічного та медичного захисту населення і територій від наслідків надзвичайної ситуації;

вжиттям заходів до забезпечення готовності ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту (далі - ЄДС ЦЗ) до дій в умовах надзвичайної ситуації та в особливий період;

здійсненням безперервного контролю за розвитком надзвичайної ситуації та обстановкою на аварійних об'єктах і прилеглих до них територіях;

інформуванням органів управління цивільного захисту та населення про розвиток надзвичайної ситуації та заходи, що здійснюються;

забезпеченням:

живучості об'єктів економіки та державного управління під час реагування на надзвичайну ситуацію;

стабільного функціонування об'єктів життєдіяльності під час виникнення надзвичайної ситуації, злагодженої роботи підприємств, установ та організацій для забезпечення сталої і безперебійної роботи об'єктів;

безпеки та сталої роботи транспортної інфраструктури, послуг поштового зв'язку та всіх видів електричного зв'язку;

санітарного та епідемічного благополуччя населення;

організацією та керівництвом за проведенням робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій місцевого рівня;

встановленням кількісних та якісних показників виведення з ладу транспортних засобів, промислових, громадських і житлових будинків та споруд, комунальних і енергетичних мереж, засобів зв'язку, магістральних газо-, нафто- або інших трубопроводів, залізничних вузлів, портів, мостів, шляхопроводів тощо.

Визначення шляхів та способів вирішення проблемних питань, що виникають під час:

функціонування ланки територіальної підсистеми ЄДС ЦЗ;

здійснення заходів:

щодо соціального захисту населення, що постраждало внаслідок надзвичайної ситуації;

щодо медичного та біологічного захисту населення у разі

виникнення надзвичайної ситуації;

порушення умов належного функціонування об'єктів життєдіяльності населення, національної безпеки і оборони, енергетики, фінансів, соціального захисту, охорони здоров'я та навколишнього природного середовища.

Комісія відповідно до покладених на неї завдань:

у режимі повсякденної діяльності:

здійснює координацію діяльності щодо розроблення і виконання цільових і науково-технічних програм, здійснення заходів у сфері цивільного захисту та техногенно-екологічної безпеки;

здійснює заходи щодо забезпечення захисту населення, сталого функціонування господарських об'єктів, зменшення можливих матеріальних втрат та збереження національної культурної спадщини у разі виникнення надзвичайної ситуації;

бере участь у розгляді питань щодо утворення або припинення діяльності підприємств, установ та організацій незалежно від форми власності, що використовують небезпечні технології;

сприяє проведенню гідрометеорологічних спостережень і прогнозів, розвитку державної системи моніторингу навколишнього природного середовища, системи цивільного захисту, форм контролю за функціонуванням потенційно небезпечних об'єктів;

координує здійснення заходів щодо профілактики та локалізації інфекційних захворювань, а також запобігання виникненню випадків масових харчових отруєнь населення;

у режимі підвищеної готовності:

здійснює заходи щодо активізації роботи з проведення спостереження та контролю за станом навколишнього природного середовища, перебігом епідемій і спалахами інфекційних захворювань, масовими харчовими отруєннями населення, обстановкою на потенційно небезпечних об'єктах і прилеглих до них територіях, прогнозування можливості виникнення надзвичайної ситуації та її масштабів;

організовує розроблення плану комплексних заходів щодо захисту населення і територій у разі виникнення надзвичайної ситуації, забезпечення сталого функціонування господарських об'єктів;

забезпечує координацію заходів щодо запобігання виникненню надзвичайної ситуації місцевого рівня;

готує пропозиції щодо визначення джерел і порядку фінансування заходів реагування на надзвичайну ситуацію;

координує заходи щодо створення резерву засобів

індивідуального захисту та матеріальних резервів для запобігання виникненню надзвичайної ситуації та ліквідації її наслідків, визначає обсяги і порядок використання таких резервів;

забезпечує стабільне виробництво, передачу, постачання і використання енергоносіїв у разі виникнення надзвичайної ситуації підприємствами, установами та організаціями паливно-енергетичного комплексу;

у режимі надзвичайної ситуації:

забезпечує координацію, організацію робіт та взаємодію органів управління, сил та засобів цивільного захисту ланки територіальної підсистеми ЄДС ЦЗ, а також громадських організацій щодо надання допомоги населенню, що постраждало внаслідок надзвичайної ситуації;

організовує роботу з локалізації або ліквідації надзвичайної ситуації місцевого рівня;

залучає до виконання робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації необхідні рятувальні, транспортні, будівельні, медичні та інші формування з використанням наявних матеріально-технічних, продовольчих та інших ресурсів і запасів;

вживає заходів, необхідних для проведення аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт у небезпечних районах;

забезпечує здійснення заходів щодо соціального захисту населення, що постраждало внаслідок виникнення надзвичайної ситуації;

встановлює межі зони, на якій виникла надзвичайна ситуація, та організовує визначення розміру шкоди, заподіяної суб'єктам господарювання і населенню внаслідок виникнення надзвичайної ситуації місцевого рівня;

організовує здійснення постійного контролю за станом навколишнього природного середовища на території, що зазнала впливу надзвичайної ситуації, обстановкою на аварійних об'єктах і прилеглих до них територіях;

приймає рішення щодо попередньої класифікації надзвичайної ситуації за видом, класифікаційними ознаками та рівнем, забезпечує своєчасне подання до територіального органу ДСНС України зазначених матеріалів;

вивчає обставини, що склалися, та подає виконавчому комітету міської (сільської, селищної) ради інформацію про вжиті заходи, причини виникнення та результати ліквідації наслідків надзвичайної ситуації, а також пропозиції щодо подальших дій із запобігання її розвитку;

у режимі надзвичайного стану:

забезпечує координацію, організацію робіт та взаємодію органів управління та сил цивільного захисту ланки територіальної підсистеми ЄДС ЦЗ з урахуванням особливостей, що визначаються згідно з вимогами законів України "Про правовий режим воєнного стану", "Про правовий режим надзвичайного стану", а також інших нормативно-правових актів;

здійснює заходи, необхідні для відвернення загрози та організацію безпеки і здоров'я громадян, забезпечення функціонування органів місцевого самоврядування.

Комісія має право:

залучати у разі потреби в установленому законодавством порядку до робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації місцевого рівня сили і засоби цивільного захисту ланки територіальної підсистеми ЄДС ЦЗ;

заслуховувати інформацію керівників підприємств, установ та організацій, розташованих в межах адміністративної території міської (сільської, селищної) ради, з питань, що належать до їх компетенції, і давати їм відповідні доручення;

одержувати від територіальних органів центральних та місцевих органів виконавчої влади, підприємств, установ та організацій, розташованих на території об'єднаної територіальної громади, матеріали і документи, необхідні для вирішення питань, що належать до її компетенції;

залучати до участі у своїй роботі представників територіальних органів центральних органів виконавчої влади, місцевих органів виконавчої влади, підприємств, установ та організацій, розташованих на території міської (сільської, селищної) ради (за погодженням з їх керівниками);

розглядати матеріали розслідувань про причини виникнення і наслідки надзвичайної ситуації та передавати їх уповноваженим органам, які приймають рішення про відкриття та розгляд справи.

Головою Комісії є голова об'єднаної територіальної громади.

Роботою Комісії керує її голова, за відсутності голови – за його дорученням, перший заступник, та за відсутності першого заступника – заступник голови.

Засідання Комісії веде голова об'єднаної територіальної громади, а за його відсутності – перший заступник голови.

Посадовий склад Комісії затверджується виконавчим комітетом міської (сільської, селищної) ради на основі пропозицій територіальних органів центральних та місцевих органів влади, підприємств, установ та організацій, розташованих на території

міської (сільської, селищної) ради.

Персональний склад Комісії затверджується головою Комісії.

Голова Комісії організовує її роботу за допомогою секретаріату.

Голова Комісії має право:

залучати до роботи із запобігання виникненню надзвичайної ситуації або ліквідації її наслідків будь-які транспортні, рятувальні, відбудовні, медичні та інші сили і засоби цивільного захисту відповідно до законодавства;

приймати в межах повноважень Комісії рішення щодо реагування на надзвичайну ситуацію;

вносити пропозиції в межах законодавства щодо заохочення осіб, які зробили вагомий внесок у запобігання виникненню надзвичайної ситуації, ліквідацію її наслідків;

делегувати на період ліквідації наслідків надзвичайної ситуації свої повноваження заступникам голови Комісії.

Робочим органом Комісії (секретаріатом), що забезпечує підготовку, скликання та проведення засідань, а також контроль за виконанням її рішень, є структурний підрозділ з питань цивільного захисту міської (сільської, селищної) ради.

Комісія проводить засідання на постійній основі.

Рішення Комісії приймаються колегіально більш як двома третинами складу Комісії. Член Комісії, який не підтримує пропозиції та рекомендації, прийняті Комісією, може викласти у письмовій формі свою особисту думку, що додається до протоколу засідання.

Рішення Комісії оформлюється протоколом, який підписується головою та секретарем Комісії.

Рішення Комісії, прийняті у межах її повноважень, є обов'язковими для виконання підприємствами, установами та організаціями, розташованими на території об'єднаної територіальної громади.

За членами Комісії на час виконання завдань зберігається заробітна плата за основним місцем роботи.

Організація побутового забезпечення членів Комісії, а також забезпечення їх спеціальним одягом, засобами індивідуального захисту під час роботи в зоні надзвичайної ситуації покладається на відповідні виконавчі органи міської (сільської, селищної) ради.

Комісія має бланк із зображенням Державного Герба України і своїм найменуванням.

Додаток 2
до рішенням № ____ від
" ____ " _____ виконавчого
комітету _____ міської
(сільської, селищної) ради

ПОСАДОВИЙ СКЛАД

комісії з питань техногенно-екологічної безпеки і надзвичайних
ситуацій об'єднаної територіальної громади

Голова комісії – голова міської (сільської, селищної) ради.

Перший заступник голови комісії – перший заступник голови
міської (сільської, селищної) ради.

Заступник голови комісії – заступник голови міської (сільської,
селищної) ради (який, згідно з розподілом обов'язків, координує
діяльність галузі житлово-комунального господарства).

Секретар комісії – керівник підрозділу з питань цивільного
захисту виконавчого комітету міської (сільської, селищної) ради.

Члени комісії:

Військовий комісар _____ (за згодою).

Голова місцевої організації Товариства Червоного Хреста
України _____ (за згодою).

Керівник підрозділу бюджету і фінансів міської (сільської,
селищної) ради.

Керівник підрозділу житлово-комунального господарства
виконавчого комітету міської (сільської, селищної) ради.

Керівник підрозділу містобудування та архітектури виконавчого
комітету міської (сільської, селищної) ради.

Керівник поліції об'єднаної територіальної громади у
_____ області (за згодою).

Керівник метеостанції розташованої на території громади
_____ обласного центру з гідрометеорології (за згодою).

Керівник підрозділу екології Державної екологічної інспекції у
_____ області.

Керівник центру телекомунікацій № __ філії публічного
акціонерного товариства "Укртелеком" (за згодою).

Керівник підрозділу капітального будівництва виконавчого
комітету міської (сільської, селищної) ради.

Керівник підрозділу територіального органу ДСНС України у
_____ області (за згодою).

Керівник підрозділу охорони здоров'я виконавчого комітету міської (сільської, селищної) ради.

Керівник підрозділу споживчого ринку виконавчого комітету міської (сільської, селищної) ради.

Керівник підрозділу транспортної, дорожньої інфраструктури і зв'язку виконавчого комітету міської (сільської, селищної) ради.

Керівник електричних мереж публічного акціонерного товариства "Енергетична компанія" (за згодою).

Керівник підрозділу територіального управління Держпромспоживслужби в об'єднаній територіальній громаді у _____ області (за згодою).

Рішення про структурний підрозділ з питань цивільного захисту об'єднаної територіальної громади

Варіант

_____ міська (сільська, селищна) рада
РІШЕННЯ

_____ № _____

Про затвердження Положення
про структурний підрозділ з
питань цивільного захисту

Відповідно до частини 4 статті 54 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" _____ міська (сільська, селищна) рада

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити Положення про підрозділ з питань цивільного захисту виконавчого комітету _____ міської (сільської, селищної) ради, що додається.

2. Дане рішення вступає в силу з _____.

3. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію ради з питань _____.

Міський (сільський, селищний) голова _____

Додаток
до рішення ___ сесії міської
(сільської, селищної) ради
від "___" _____

ПОЛОЖЕННЯ

про структурний підрозділ з питань цивільного захисту виконавчого комітету _____ міської (сільської, селищної) ради

1. Загальні положення:

1.1. Підрозділ (департамент, управління, відділ, відділення або сектор) з питань цивільного захисту виконавчого комітету _____ міської (сільської, селищної) ради (далі – підрозділ) є структурним підрозділом виконавчого комітету _____ міської (сільської, селищної) ради, який забезпечує роботу щодо вирішення питань у сфері цивільного захисту.

1.2. Підрозділ є підзвітним і підконтрольним міській (сільській, селищній) раді, підпорядкованим виконавчому комітету міської (сільської, селищної) ради, голові та першому заступнику голови.

Підрозділ забезпечує виконання повноваження виконавчого органу міської (сільської, селищної) ради, покладених на нього у встановленому порядку.

1.3. Підрозділ у своїй роботі керується Конституцією і законами України, актами Президента України і Кабінету Міністрів України, рішеннями міської (сільської, селищної) ради та її виконавчого комітету, розпорядженнями голови та цим Положенням.

2. Основним завданням підрозділу є:

1) здійснення функцій постійно діючого органу управління цивільного захисту ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту (далі – Ланка ЄДС ЦЗ);

2) забезпечення підготовки, скликання та проведення засідань, а також контролю за виконанням рішень комісії з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій, здійснення функцій робочого органу (секретаріату) такої комісії;

3) забезпечення готовності органів управління та сил цивільного захисту Ланки ЄДС ЦЗ до дій за призначенням;

4) розроблення та подання на затвердження планів діяльності Ланки ЄДС ЦЗ, інших планів у сфері цивільного захисту, здійснення контролю за їх виконанням;

5) розроблення проектів місцевих програм у сфері цивільного захисту, зокрема, спрямованих на захист населення і територій від

надзвичайних ситуацій та запобігання їх виникненню, зменшення можливих втрат, надання цих програм у встановленому порядку на затвердження, забезпечення моніторингу їх реалізації;

6) організація та проведення моніторингу надзвичайних ситуацій, здійснення прогнозування імовірності їх виникнення та визначення показників ризику;

7) забезпечення створення і належного функціонування місцевих систем оповіщення цивільного захисту;

8) забезпечення здійснення оповіщення та інформування населення про загрозу і виникнення надзвичайних ситуацій, у тому числі в доступній для осіб з вадами зору та слуху формі;

9) підготовка пропозицій щодо утворення комунальних аварійно-рятувальних служб, здійснення контролю за їх готовністю до дій за призначенням;

10) здійснення методичного керівництва щодо утворення та функціонування територіальних спеціалізованих служб цивільного захисту і територіальних формувань цивільного захисту, здійснення контролю за їх готовністю до дій за призначенням;

11) надання методичної допомоги органам з евакуації щодо організації проведення евакуації та підготовки районів для розміщення евакуйованого населення і його життєзабезпечення, а також зберігання матеріальних і культурних цінностей;

12) організація навчання з питань цивільного захисту, техногенної та пожежної безпеки посадових осіб місцевих державних адміністрацій, суб'єктів господарювання, що належать до сфери їх управління, керівників та їх заступників, здійснення підготовки населення до дій у надзвичайних ситуаціях;

13) організація підготовки сил цивільного захисту Ланки ЄДС ЦЗ до дій за призначенням;

14) координація діяльності навчально-консультаційних пунктів, територіальних курсів, погодження робочих навчальних програм з функціонального навчання у сфері цивільного захисту;

15) здійснення контролю за проведенням практичної підготовки на підприємствах, в установах та організаціях шляхом узагальнення звітів про проведення спеціальних об'єктових навчань (тренувань) з питань цивільного захисту;

16) здійснення заходів радіаційного, хімічного, біологічного, медичного захисту населення та інженерного захисту територій від наслідків надзвичайних ситуацій;

17) підготовка пропозицій щодо віднесення міст до груп цивільного захисту для подання їх до ДСНС;

18) підготовка пропозицій щодо віднесення суб'єктів господарювання, що належать до сфери управління об'єднаної територіальної громади, які знаходяться у приватній власності, до категорії цивільного захисту та надання їх переліку на затвердження у встановленому порядку;

19) визначення потреби та організація завчасного накопичення і підтримання у постійній готовності засобів індивідуального захисту для населення, яке проживає у прогнозованих зонах хімічного забруднення і зонах спостереження суб'єктів господарювання радіаційної небезпеки I і II категорій, та формувань цивільного захисту, а також приладів дозиметричного і хімічного контролю та розвідки;

20) організація та здійснення заходів з питань створення, збереження і використання матеріальних резервів для запобігання і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій;

21) організація виконання вимог законодавства щодо створення, використання, утримання та реконструкції фонду захисних споруд цивільного захисту;

22) визначення потреби фонду захисних споруд цивільного захисту, планування та організація роботи з дообладнання або спорудження в особливий період підвальних та інших заглиблених приміщень для укриття населення, організація його укриття;

23) підготовка рішень про подальше використання захисних споруд цивільного захисту державної та комунальної власності;

24) організація обліку фонду захисних споруд цивільного захисту;

25) організація проведення технічної інвентаризації захисних споруд цивільного захисту, виключення їх, за погодженням із ДСНС, з фонду таких споруд;

26) надання на запити замовників вихідних даних та вимог до завдань на розробку розділу інженерно-технічних заходів цивільного захисту в складі містобудівної документації та участь у підготовці вихідних даних для розробки розділу інженерно-технічних заходів цивільного захисту в проектній документації;

27) підтримання у готовності пункту управління, забезпечення їх обладнання засобами управління, організація оперативно-чергової служби в цілодобовому режимі;

28) розроблення та вжиття заходів щодо забезпечення сталого функціонування суб'єктів господарювання, що продовжують свою діяльність в особливий період та належать до сфери управління об'єднаної територіальної громади;

29) виконання, у межах визначених повноважень, функції з управління майном, передання до сфери його управління;

30) у режимі підвищеної готовності:

забезпечує організацію оповіщення осіб органів управління та сил цивільного захисту Ланки, а також населення про загрозу виникнення надзвичайної ситуації та інформування їх про дії у можливій зоні надзвичайної ситуації;

формує оперативні групи для виявлення причин погіршення обстановки та підготовки пропозицій щодо її нормалізації;

здійснює підготовку розпорядчих документів, спрямованих на посилення спостереження та контролю за гідрометеорологічною обстановкою, ситуацією на потенційно небезпечних об'єктах, території об'єкта підвищеної небезпеки та/або за його межами, території, на якій існує загроза виникнення геологічних та гідрогеологічних явищ і процесів, а також здійснює постійне прогнозування можливості виникнення надзвичайних ситуацій та їх масштабів;

організовує функціонування постів радіаційного і хімічного спостереження та розрахунково-аналітичних груп для здійснення спостереження за радіаційною і хімічною обстановкою при загрозі і виникненні надзвичайних ситуацій, пов'язаних з викидом (випливом) у довкілля радіоактивних та небезпечних хімічних речовин;

уточнює (у разі потреби) плани реагування на надзвичайні ситуації, здійснює заходи щодо запобігання їх виникненню;

уточнює та здійснює заходи щодо захисту населення і територій від можливих надзвичайних ситуацій;

бере участь у заходах із приведення у готовність наявних сил і засобів цивільного захисту, здійснює підготовку пропозицій щодо залучення, у разі потреби, додаткових сил і засобів;

31) у режимі надзвичайної ситуації:

забезпечує організацію оповіщення осіб органу управління, сил цивільного захисту Ланки ЄДС ЦЗ та населення про виникнення надзвичайної ситуації;

здійснює підготовку розпорядчих документів щодо переведення Ланки ЄДС ЦЗ у режим надзвичайної ситуації, про призначення керівника робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації та спеціальної комісії з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації, у разі прийняття рішення про її утворення;

організовує роботи із визначення зони надзвичайної ситуації;

здійснює постійне прогнозування зони можливого поширення надзвичайної ситуації та масштабів можливих наслідків;

організовує безперервний контроль за розвитком надзвичайної ситуації та обстановкою на аварійних об'єктах і прилеглих до них територіях;

забезпечує інформування органів управління цивільного захисту та населення про розвиток надзвичайної ситуації та заходи, що здійснюються;

бере участь в:

організації аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт, керівництві проведенням відновлювальних робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій;

організації заходів щодо життєзабезпечення постраждалого населення;

організації (у разі потреби) евакуаційних заходів;

організації радіаційного, хімічного, біологічного, інженерного та медичного захисту населення і територій від наслідків надзвичайної ситуації;

32) у режимі надзвичайного стану - виконує завдання відповідно до Закону України "Про правовий режим надзвичайного стану";

33) здійснює інші повноваження у сфері цивільного захисту, визначені законом.

7. Права структурного підрозділу:

залучення до виконання окремих робіт, участі у вивченні окремих питань фахівців (за погодженням з їх керівниками), представників інститутів громадянського суспільства;

одержання в установленому законодавством порядку інформацію, документи і матеріали від місцевих органів влади, підприємств, установ, організацій незалежно від форм власності та їх посадових осіб;

скликання наради для сприяння здійсненню покладених на структурний підрозділ завдань;

користування інформаційними базами даних державних органів, державною системою урядового зв'язку та іншими технічними засобами.

8. Підрозділ цивільного захисту взаємодіє з підрозділом територіального органу ДСНС, іншими структурними підрозділами виконавчого комітету міської (сільської, селищної) ради та іншими суб'єктами забезпечення цивільного захисту.

Алгоритм підготовки та прийняття рішення про загрозу або виникнення надзвичайної ситуації

Зразки

При виникненні надзвичайних ситуацій або небезпечних подій:

1). Вивчають отриману інформацію та, у разі необхідності, проводять збір даних про обстановку або уточнення фактичної ситуації з місця події.

2). Проводять оцінку обстановки, що склалася внаслідок небезпечної події або надзвичайної ситуації, зокрема:

а) встановлюють масштаб небезпечної події або надзвичайної ситуації та прогноз їх розвитку;

б) визначають зону ураження та динаміку її зміни;

в) з'ясовують наслідки від небезпечної події або надзвичайної ситуації;

г) визначають зону надзвичайної ситуації;

д) визначають вплив небезпечних факторів, що можуть створити загрозу для населення та системи життєзабезпечення;

е) встановлюють території, перелік і кількість населених пунктів, чисельність населення та об'єкти економіки, що потрапили або можуть потрапити у зону можливого ураження у разі подальшого розповсюдження небезпечних факторів під час розвитку небезпечної події або надзвичайної ситуації.

3). Формують висновки за кожним показником оцінки обстановки та проводять їх порівняння з критеріями визначення рівня надзвичайної ситуації.

4). Визначають рівень загрози для населення, об'єктів економіки та інфраструктури.

5). Визначають конкретні дії для населення у ситуації, що склалася.

6). Визначають з переліку, що заздалегідь було підготовлено, або складають новий текст повідомлення для оголошення його технічними засобами оповіщення.

7). Визначають райони та перелік населених пунктів, що підлягають оповіщенню.

8). Визначають способи та засоби, за якими передбачається доведення повідомлення до населення (проведення оповіщення).

9). Здійснюють постановку завдання суб'єкту забезпечення процесу оповіщення – відповідному черговому оперативному-чергової (чергової) служби з питань цивільного захисту на проведення оповіщення.

10). Здійснюють контроль проведення оповіщення та доведення повідомлення до населення, яке оповіщається.

При погіршенні погодних умов (штормове попередження про виникнення стихійних гідрометеорологічних явищ):

1). Вивчають отриману інформацію та, у разі необхідності, проводять збір даних про обстановку або уточнення фактичної ситуації з місця події.

2). Проводять прогнозування ситуації, що може виникнути, та її оцінку, зокрема:

а) розповсюдження та динаміку зміни стихійного гідрометеорологічного явища;

б) масштабів та наслідків від стихійного гідрометеорологічного явища;

в) визначають вплив небезпечних факторів, що можуть створити загрозу для населення та системи життєзабезпечення;

г) визначають перелік та кількість населених пунктів та кількість населення, яке може потрапити в зону можливого ураження.

3). Формулюють висновки за кожним показником оцінки обстановки.

4). Визначають за результатами прогнозування:

а) рівень загрози для населення, об'єктів економіки та інфраструктури;

б) території, населені пункти та об'єкти, які можуть потрапити в зону можливого ураження.

5). Визначають конкретні дії для населення у ситуації, що склалася.

6). Визначають з переліку, що заздалегідь було підготовлено, або складають новий текст повідомлення для оголошення його технічними засобами оповіщення.

7). Визначають райони та перелік населених пунктів, що підлягають оповіщенню.

8). Визначають способи та засоби, за якими передбачається доведення повідомлення до населення (проведення оповіщення).

9). Здійснюють постановку завдання суб'єкту забезпечення процесу оповіщення – відповідному черговому оперативно-черговій (черговій) служби з питань цивільного захисту на проведення оповіщення.

10). Здійснюють контроль за проведенням оповіщення та доведенням повідомлення до населення.

Покрокові дії для створення автоматизованої системи оповіщення та інформування

ПОКРОКОВІ ДІЇ	ПЕРЕЛІК РОБІТ	ТЕРМІН
1. Визначення потреби	<p>1.1. Вивчення стану існуючої системи оповіщення та інформування.</p> <p>1.2. Вивчення об'єктів підвищеної небезпеки, місць установки засобів оповіщення та інформування.</p> <p>1.3. Вивчення досвіду впровадження системи оповіщення та інформування іншими об'єднаними територіальними громадами.</p> <p>1.4. Формування Технічних вимог до системи оповіщення та інформування (опис; обмеження допустимих витрат на розробку; введення в експлуатацію; умови створення і функціонування; ефективність)</p>	Два тижні
2. Техніко-економічне обґрунтування	<p>2.1. Підготовка та затвердження кошторису щодо створення або модернізації системи оповіщення та інформування.</p> <p>2.2. Проведення заходів щодо вибору виконавця робіт</p>	Два тижні
3. Розроблення технічного завдання	3.1. Розробка, оформлення, погодження і затвердження Технічного завдання на систему оповіщення та інформування	Один місяць
4. Розроблення технічного та робочого або техноробочого проекту	<p>4.1. Розробка проектних рішень по системі оповіщення та інформування та її частинам.</p> <p>4.2. Розробка робочої документації на систему оповіщення та інформування та її частини</p>	Три місяці
5. Проведення навчання фахівців	5.1. Навчання персоналу і перевірка його здатності до забезпечення функціонування засобів оповіщення та інформування.	Один тиждень

6. Виконання пуско налагоджувальних робіт	6.1. Автономне налагодження технічних і програмних засобів, завантаження інформації в базу даних, перевірка і комплексне налагодження всіх засобів системи оповіщення та інформування	Один тиждень
7. Проведення випробувань	7.1. Проведення попередніх випробувань системи оповіщення та інформування (випробування на працездатність і відповідність технічному завданню згідно програми і методики попередніх випробувань, оформлення акту про приймання в дослідну експлуатацію). 7.2. Проведення дослідної експлуатації з оформленням акту про завершення дослідної експлуатації	Три доби Один місяць
8. Введення в експлуатацію	Проведення приймальних випробувань (випробування на відповідність технічному завданню відповідно до програми і методики приймальних випробувань, оформлення акту про приймання системи в постійну експлуатацію)	Три доби
<p style="text-align: center;">Постанова Кабінету Міністрів України від 04.02.1998 р. № 121 "Про затвердження переліку обов'язкових етапів робіт під час проектування, впровадження та експлуатації засобів інформатизації" (у редакції постанови Кабінету Міністрів України від 11.11.2009 р. № 1191).</p>		

Рішення про комісію з питань евакуації об'єднаної територіальної громади

Варіант

Виконавчий комітет
_____ міської (сільської, селищної) ради

РІШЕННЯ

_____ № _____

Про комісію з питань евакуації
_____ міської (сільської, селищної) ради

Керуючись Кодексом цивільного захисту України, постановою Кабінету Міністрів України від 30.10.2013 № 841 "Про затвердження Порядку проведення евакуації у разі загрози виникнення або виникнення надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру", відповідно до Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" виконавчий комітет _____ міської (сільської, селищної) ради

ВИРІШИВ:

1. Створити комісію з питань евакуації та затвердити її склад (додається).
2. Затвердити Положення про комісію з питань евакуації (додається).
3. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію ради з питань _____.

Міський (сільський, селищний) голова _____

Додаток 1
до рішенням № ____ від
" ____ " _____ виконавчого
комітету _____ міської
(сільської, селищної) ради

СКЛАД
міської (сільської, селищної) комісії з питань евакуації

№ з/п	Голова комісії	Перший заступник міського (сільського, селищного) голови
1.	Заступник голови комісії	Заступник міського (сільського, селищного) голови з соціальних питань
2.	Секретар комісії	Завідувач загальним відділом виконавчого комітету міської (сільської, селищної) ради
Група обліку та розміщення евакуйованого населення у безпечному місці		
3.	Начальник групи	Керівник структурного підрозділу з соціальних питань виконавчого комітету міської (сільської, селищної) ради
4.	Помічник начальника групи з обліку евакуйованого населення	Спеціаліст структурного підрозділу з соціальних питань виконавчого комітету міської (сільської, селищної) ради
5.	Помічник начальника групи з розміщення евакуйованого населення та транспортного забезпечення	Спеціаліст юридичного відділу виконавчого комітету міської (сільської, селищної) ради
Група забезпечення евакуаційних заходів		
6.	Начальник групи	Керівник структурного підрозділу з питань житлово-комунального господарства виконавчого комітету міської (сільської, селищної) ради
7.	Помічник начальника групи з оповіщення	Директор колективного підприємства "Інформ"
8.	Помічник начальника групи з правового забезпечення	Спеціаліст юридичного відділу виконавчого комітету міської (сільської, селищної) ради

9.	Помічник начальника групи із забезпечення продовольством та товарами першої необхідності	Спеціаліст фінансово-економічного відділу виконавчого комітету міської (сільської, селищної) ради
10.	Помічник начальника групи з медичного забезпечення	Заступник головного лікаря центральної лікарні (за згодою)
11.	Помічник начальника групи з матеріально-технічного забезпечення	Завідувач фінансово-економічного відділу виконавчого комітету міської (сільської, селищної) ради

Додаток 2
до рішенням № ____ від " ____ " _____
виконавчого комітету _____ міської
(сільської, селищної) ради

ПОЛОЖЕННЯ

про міську (сільську, селищну) комісію з питань евакуації

1. Загальні положення:

1.1. Міська (сільська, селищна) комісія з питань евакуації (далі – комісія) є тимчасово діючим органом міської (сільської, селищної) ради, який здійснює планування, підготовку і проведення комплексу заходів щодо організованого вивезення (виведення) населення з районів можливого впливу наслідків надзвичайних ситуацій та розміщення його в безпечних місцях у разі виникнення безпосередньої загрози життю і заподіянню шкоди здоров'ю людини.

1.2. Комісія у своїй роботі керується законодавчими та нормативно-правовими актами України з питань планування, підготовки, організації проведення і всебічного забезпечення евакуації населення.

1.3. Рішення комісії оформлюються протоколом, що підписується головою комісії та її секретарем.

2. Основними завданнями міської (сільської, селищної) комісії з питань евакуації є:

керівництво організацією та проведення евакуації населення;

організація планування евакуації населення;

вивчення обставин, що склалися внаслідок виникнення надзвичайної ситуації, та підготовка пропозицій для прийняття рішення щодо проведення евакуації населення;

організація оповіщення населення про виникнення надзвичайних ситуацій та початок евакуації;

керівництво та контроль за роботою об'єктових комісії з питань евакуації у місті (селі, селищі);

організація забезпечення евакуаційних заходів;

організація приймання евакуйованого населення та ведення його обліку;

контроль за розміщенням та організацією життєзабезпечення евакуйованого населення;

залучення до виконання евакуаційних заходів служб цивільного захисту, підприємств, установ та організацій;

взаємодія з органами управління щодо організації та проведення евакуаційних заходів;

організація навчання членів міських (сільських, селищних) органів з евакуації та населення з питань підготовки і проведення евакуаційних заходів;

здійснення інших функцій, пов'язаних з покладеними на неї завданнями.

3. Міській (сільській, селищній) комісії з питань евакуації надається право:

доводити у межах своєї компетенції до керівників служб цивільного захисту, підприємств, установ та організацій завдання з виконання евакуаційних заходів;

залучати до проведення евакуаційних заходів органи управління, сили і засоби суб'єктів господарювання незалежно від форм власності;

надавати пропозиції щодо матеріально-технічного, фінансового та інших видів забезпечення при плануванні та проведенні евакуаційних заходів;

заслуховувати керівників суб'єктів господарювання про хід виконання завдань щодо проведення і забезпечення евакуаційних заходів на території міста (села, селища);

проводити перевірки стану готовності підпорядкованих у місті (селі, селищі) комісій з питань евакуації до дій за призначенням;

приймати рішення у межах повноважень комісії щодо проведення евакуаційних заходів у разі загрози або виникнення надзвичайних ситуацій.

4. Голова міської (сільської, селищної) комісії з питань евакуації має право:

приймати рішення у межах наданих повноважень з питань евакуації при зарозі та виникненні надзвичайних ситуацій;

контролювати створення та роботу в місті (селі, селищі) об'єктових комісій з питань евакуації;

затверджувати функціональні обов'язки членів комісії;

залучати для вирішення евакуаційних питань при виникненні надзвичайних ситуацій транспортні засоби з урахуванням вимог чинного законодавства;

вирішувати питання щодо приймання, розміщення і життєзабезпечення евакуйованого населення;

вносити пропозиції щодо заохочення (нагородження) осіб, які внесли значний внесок в організацію та виконання евакуаційних заходів.

5. Організація роботи міської (сільської, селищної) комісії з питань евакуації:

Робота комісії здійснюється відповідно до плану заходів цивільного захисту міста (села, селища) на рік та річних планів роботи.

У разі виникнення необхідності надання допомоги об'єктовим комісіям з питань евакуації у місті (селі, селищі), направляють оперативні групи зі складу міської (сільської, селищної) комісії з питань евакуації.

Засідання комісії проводяться за необхідністю, але не менше одного разу на півроку.

Примірний зміст текстового повідомлення при проведенні тимчасової евакуації цивільного населення з небезпечного району (зони)

УВАГА!

Говорить _____.

Термінове повідомлення.

У зв'язку з погіршенням погодних умов і необхідністю організації безпеки у терміни з _____ по _____ проводиться евакуація населення з небезпечної району (зони) _____.

Маршрути безпечного виходу цивільного населення:

перший – _____ у район _____;

другий – _____ у район _____;

третій – _____ у район _____.

Рухайтесь вказаним маршрутом.

Візьміть документи, гроші, питну воду, продукти харчування, найнеобхідніші речі та медикаменти.

Дітям дошкільного віку вкладіть у кишеню або пришійте до одягу записку, де зазначте їх прізвище, ім'я та по батькові, домашню адресу, а також прізвище, ім'я та по батькові батьків, а також контактні телефони.

Якщо є змога, надайте допомогу громадянам похилого віку, людям з фізичними вадами здоров'я.

За необхідності, зверніться по допомогу до правоохоронців та медичних працівників.

Рішення про укриття населення в захисних спорудах

Варіант

_____ міська (сільська, селищна) рада
Виконавчий комітет
РІШЕННЯ

№ _____

Про укриття населення в
захисних спорудах об'єднаної
територіальної громади

На підставі пункту 3 статей 36 та 40 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", Кодексу цивільного захисту України та з метою забезпечення захисту населення виконавчий комітет _____ міської (сільської, селищної) ради

ВИРІШИВ:

1. Рекомендувати:

1). Керівникам підприємств, установ та організацій забезпечити, в разі виникнення надзвичайних ситуацій, можливість укриття працівників, членів їх сімей та населення будинків, розташованих на прилеглих до підприємств територіях, в захисних спорудах цивільного захисту, що знаходяться на балансуотриманні цих підприємств;

2). Керівникам підприємств, установ та організацій, які не мають захисних споруд, визначити та підготувати найпростіші укриття (підвальні, цокольні та інші заглиблені приміщення), за необхідності, укласти угоди з іншими підприємствами для укриття працюючого персоналу;

3). Відділу комунального господарства та будівництва міської (сільської, селищної) ради, комунальному підприємству "Житло сервіс":

підготувати найпростіші укриття в житловому фонді для розміщення мешканців будинків;

призначити відповідальних осіб за підвальні приміщення в багатоквартирних будинках;

визначити маршрути руху в укриття;

визначити найближчі укриття для захисту мешканців будинків, де підвальні приміщення відсутні або не пристосовані для укриття населення;

провести інформаційно-роз'яснювальну роботу серед населення щодо порядку дій у разі виникнення надзвичайних ситуацій, воєнних (бойових) дій або терористичних актів.

2. Підрозділу з питань цивільного захисту виконавчого комітету міської (сільської, селищної) ради розпочати перевірки стану готовності до використання захисних споруд цивільного захисту та найпростіших укриттів.

3. Відділу з питань регіональної політики, підрозділу з питань цивільного захисту інформувати населення про адреси розташування захисних споруд цивільного захисту та найпростіших укриттів (підвальних, цокольних та інших заглиблених приміщень) об'єднаної територіальної громади.

4. Координацію роботи щодо виконання цього рішення покласти на підрозділ з питань цивільного захисту виконавчого комітету міської (сільської, селищної) ради, контроль покласти на першого заступника голови міської (сільської, селищної) ради.

Міський (сільський, селищний) голова _____

Затвердження структури, чисельності та витрат місцевої пожежної охорони

Варіант

_____ міська (сільська, селищна) рада
Виконавчий комітет
РІШЕННЯ

№ _____

Про затвердження структури,
чисельності та витрат місцевої
пожежної команди _____
об'єднаної територіальної
громади на ____ рік

Керуючись статтею 26 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", враховуючи висновок постійної комісії міської (сільської, селищної) ради з питань економіки, фінансів та житлово-комунального господарства виконавчий комітет _____ міської (сільської, селищної) ради

ВИРІШИВ:

1. Затвердити структуру, чисельність та витрати місцевої пожежної команди № 1 _____ об'єднаної територіальної громади (додаток 1).

2. Затвердити тарифні розряди для працівників місцевої пожежної команди № 1 _____ об'єднаної територіальної громади (додаток 2).

3. Контроль за виконанням даного рішення покласти на постійну комісію з питань економіки, фінансів та житлово-комунального господарства.

Міський (сільський, селищний) голова _____

Додаток 1
до рішенням № ___ від
"___" _____ виконавчого
комітету _____ міської
(сільської, селищної) ради

Штатний розпис на 20__ рік місцевої пожежної команди №1
_____ об'єднаної територіальної громади

№ з/п	Назва підрозділу та посад	Тарифні розряди	Кількість штатних одиниць	Тарифний коефіцієнт (III етап)	Посадовий оклад (грн.)	Фонд заробітної плати на місяць (грн.)
1.	Начальник	10	1	1,82	2026,00	2026,00
2.	Пожежний	4	5	1,27	1414,00	7070,00
3.	Водій	4	4	1,27	1414,00	5656,00
	Усього за посадовими окладами		10			14752,00

Додаток 2
до рішенням № ____ від
" ____ " _____ виконавчого
комітету _____ міської
(сільської, селищної) ради

ТАРИФНІ РОЗРЯДИ
місцевої пожежної команди №1 _____
об'єднаної територіальної громади

№ з/п	Посада	Зміст
1.	Начальник	10 тарифний розряд відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 17.11.2001 № 1539 "Про впорядкування умов оплати праці працівникам бюджетних установ, закладів та організацій МНС України" (додаток 2) та згідно зі схемою тарифних розрядів з оплати праці працівників (наскрізних) професій структурних підрозділів, закладів, установ Державної спеціальної служби транспорту та показників для віднесення структурних підрозділів до груп за оплатою праці керівників. Таблиця №1 – тарифний розряд - 10, таблиця № 2 за якою належить до 3 групи оплати праці
2.	Водій	4 тарифний розряд згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 17.11.2001 № 1539 "Про впорядкування умов оплати праці працівникам бюджетних установ, закладів та організацій МНС України" (додаток 8 до пункту 2.1.)
3.	Пожежний	4 тарифний розряд згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 17.11.2001 № 1539 "Про впорядкування умов оплати праці працівникам бюджетних установ, закладів та організацій МНС України" (додаток 8 до пункту 1.2.1.)

Примірний порядок дій підрозділів добровільної пожежної охорони

Негайно повідомити про пожежу чергову службу виконавчого органу міської (сільської, селищної) ради. При цьому необхідно вказати точну адресу, кількість поверхів, місце виникнення пожежі, наявність людей, а також своє прізвище.

Повідомити оперативно-чергову (чергову, диспетчерську) службу підрозділу територіального органу ДСНС та, за необхідності, відповідно до плану залучення сил і засобів на гасіння пожежі, здійснити залучення пожежно-рятувальних підрозділів ДСНС.

Керівник пожежно-рятувального підрозділу добровільної пожежної охорони особисто очолює керівництво гасінням пожежі до прибуття пожежно-рятувального підрозділу ДСНС;

На місці виклику вжити всіх можливих заходів щодо рятування людей, гасіння пожежі евакуації матеріальних цінностей з використанням наявних сил та засобів цивільного захисту;

Викликати, за потреби, медичну та інші спеціалізовані служби цивільного захисту;

Організувати зустріч пожежно-рятувальних підрозділів ДСНС, залучивши для цього особу, яка знає розташування під'їзних шляхів і джерел протипожежного водопостачання;

Забезпечити захист людей, які беруть участь у гасінні пожежі, від можливих обвалів будівельних конструкцій, уражень електричним струмом, отруєння, опіків, тощо;

Організувати, за потреби, відключення електроенергії, зупинення апаратів, пристроїв, систем вентиляції та здійснити інші заходи, спрямовані на запобігання поширенню вогню;

Доповісти у разі прибуття на місце пожежі керівника пожежно-рятувального підрозділу ДСНС відомості про кількість, стан і місце перебування людей, проведення рятувальних дій та заходи, що вживаються для ліквідації пожежі.

Примірний перелік службової документації в підрозділі добровільної пожежної охорони

1. Карта зони виїзду з розташуванням пожежних водоймищ, гідрантів, водонапірних башт.
2. Витяг з плану залучення сил та засобів цивільного захисту на гасіння пожеж.
3. Довідник телефонів об'єктів, розташованих у зоні обслуговування, сусідніх підрозділів, пожежно-рятувальних підрозділів ДСНС, а також позивні радіостанцій.
4. Журнал обліку пожеж.
5. Журнал обліку об'єктів, розташованих у зоні обслуговування підрозділу добровільної пожежної охорони і графіки їх перевірки.
6. Журнал обліку технічного обслуговування пожежних автомобілів, випробування пожежно-технічного обладнання, інструктажу з техніки безпеки.
7. Розпорядок дня чергової зміни.
8. Плани-графіки проведення навчання населення правилам пожежної безпеки і матеріали щодо організації проведення цієї роботи.
9. Копії оперативних планів і карток пожежогасіння на особливо важливі, пожежонебезпечні об'єкти та об'єкти з наявністю сильнодіючих отруйних речовин.

Рішення про затвердження програми стратегічного розвитку ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту

Варіант

_____ міська (сільська, селищна) рада

РІШЕННЯ

_____ № _____

Про затвердження програми стратегічного розвитку ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту

Відповідно до Кодексу цивільного захисту України, пункту 22 частини першої статті 26 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", _____ міська (сільська, селищна) рада

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити цільову програму розвитку ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту на _____ роки, що додається.

2. Виконавчому органу міської (сільської, селищної) ради у _____ роках передбачити видатки на здійснення заходів з реалізації цільової програми розвитку ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту на _____ роки.

3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію ради з питань житлово-комунального господарства та паливно-енергетичного комплексу.

Міський (сільський, селищний) голова _____

Програма стратегічного розвитку ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту

Варіант

ПАСПОРТ
програми стратегічного розвитку ланки
територіальної підсистеми єдиної державної системи
цивільного захисту на _____ роки

1.	Ініціатор розроблення програми	Управління цивільного захисту виконавчого органу міської (сільської, селищної) ради
2.	Дата, номер і назва розпорядчого документа про розроблення програми	Закон України від 02.10.2012 № 5403-VI "Кодекс Цивільного захисту України", постанова Кабінету Міністрів України від 30.09.2015 № 775 "Про затвердження Порядку створення і використання матеріальних резервів для запобігання і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій"
3.	Розробник програми	Структурний підрозділ цивільного захисту виконавчого органу міської (сільської, селищної) ради
4.	Замовник (відповідальний виконавець) програми	Структурний підрозділ цивільного захисту виконавчого органу міської (сільської, селищної) ради, підрозділ територіального органу ДСНС України у _____ області
5.	Учасники (співвиконавці) програми	Структурний підрозділ цивільного захисту, підрозділ територіального органу ДСНС України у _____ області, Управління житлово-комунальної інфраструктури, Управління охорони здоров'я, Управління освіти і науки, молоді та спорту, керівники об'єктів господарювання
6.	Термін реалізації програми	_____ роки

7.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації програми У тому числі: коштів бюджету	Орієнтовні обсяги фінансування програми складають 377 035, 95 тис. грн., із них: _____ рік – 52 195,32 тис. грн., _____ рік – 178 215,32 тис. грн., _____ рік – 146 625,31 тис. грн. 377 035, 95 тис. грн., із них: _____ рік – 52 195,32 тис. грн., _____ рік – 178 215,32 тис. грн., _____ рік – 146 625,31 тис. грн.
8.	Коштів підприємств	377 035, 95 тис. грн., із них: _____ рік – 52 195,32 тис. грн., _____ рік – 178 215,32 тис. грн., _____ рік – 146 625,31 тис. грн.

Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямовано програму

Запобігання виникненню надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, зменшення збитків і втрат у разі їх виникнення та ефективна ліквідація наслідків надзвичайних ситуацій є одним із головних пріоритетів у діяльності органів місцевого самоврядування. Актуальність проблеми організації безпеки населення і територій від надзвичайних ситуацій зумовлена тенденціями зростання шкоди населенню та території.

Територія об'єднаної територіальної громади розташована на складному рельєфі з перепадом висот до _____. У зв'язку з таким розташуванням характерними можливими надзвичайними ситуаціями природного характеру є наявність зсувонебезпечних ділянок, підтоплення територій, водопілля, паводки.

Підвищення загрози виникнення надзвичайних ситуацій техногенного характеру зумовлюється виникненням нових виробництв та матеріалів, більшість з яких в процесі свого функціонування та після його завершення являє собою джерела забруднення навколишнього середовища і становлять екологічну загрозу, особливо в місцях надмірної концентрації виробництв. Крім того, внаслідок зносу технологічного обладнання на підприємствах, викликаних економічними негараздами, значно підвищується ризик виникнення техногенних аварій, пов'язаних із викидом хімічно небезпечних речовин. На території розташовано _____ потенційно небезпечних об'єктів (з яких _____ хімічно небезпечних і _____ радіаційно небезпечних).

Старіння основних виробничих фондів, перевантаження промисловості потенційно небезпечними виробництвами,

порушення заходів безпеки на підприємствах може призвести до виникнення аварій техногенного характеру. У випадку настання аварій на хімічно небезпечних об'єктах, з виведенням з ладу технологічних комунікацій, а також аварій при транспортуванні хімічно небезпечних речовин, можливе виникнення зон ураження загальною площею _____. Кількість населення, яке може потрапити в прогнозовану зону хімічного забруднення _____ тис. чол., кількість населення, яке проживає в зоні можливого зараження _____ тис. чол. Так, за три останні роки зареєстровано _____ небезпечних подій техногенного, природного та соціального характеру. Комунальною аварійно-рятувальною службою протягом 3-х років здійснено _____ виїздів на надзвичайні ситуації.

Одним із найбільш суспільно небезпечних факторів є пожежі, що призводять до загибелі та травмування людей, знищення будівель і споруд, втрат матеріальних цінностей. Негативні наслідки від пожеж позначаються не лише на економічній сфері, а й завдають відчутних збитків культурному надбанню. За статистикою у період _____ років зареєстровано _____ пожеж. Внаслідок пожеж _____ осіб загинуло та _____ осіб травмовані. Завдяки своєчасним та вмілим діям рятувальників за три роки врятовано життя _____ мешканців, з яких _____ дітей. Врятовано матеріальних цінностей на суму _____ млн. грн. Всього за даний період пожежно-рятувальні підрозділи здійснили _____ виїздів по тривозі. Велика кількість пожеж та їх наслідки свідчать про необхідність підвищення ефективності охорони життя людей і навколишнього природного середовища, що потребує посилення протипожежного захисту об'єктів.

Матеріально-технічне оснащення органів управління та сил цивільного захисту не відповідає сучасним вимогам, зношеність техніки становить понад _____ відсотків. Велика площа території та її щільна забудова, що є зоною відповідальності сил цивільного захисту, передбачає необхідність додаткового матеріально-технічного оснащення аварійно-рятувальних підрозділів. Проблеми запобігання виникненню надзвичайних ситуацій та захисту населення і територій у разі їх настання потребує здійснення заходів згідно з розробленою програмою.

Мета програми

Метою програми є забезпечення стабільного функціонування ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту, вирішення комплексу завдань щодо попередження виникнення надзвичайних ситуацій техногенного та

природного характеру, забезпечення безпечного життя та здоров'я людей, мінімізація матеріальних і фінансових витрат від впливу надзвичайних ситуацій, підвищення рівня техногенного захисту об'єктів підвищеної небезпеки, об'єктів з масовим перебуванням людей, стабільному соціально-економічному розвитку та покращенню інвестиційного клімату.

Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування,
строки виконання програми

Розв'язання проблеми забезпечення природно-техногенної безпеки полягає у комплексному поетапному вирішенні питань цивільного захисту. Зменшення ризику виникнення надзвичайних ситуацій та досягнення гарантованого рівня захисту населення і територій від їх наслідків у рамках виконання програми передбачається здійснити за такими основними напрямками:

- розвиток ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту на основі єдиної державної системи цивільного захисту;

- розвиток та удосконалення системи зв'язку, оповіщення та інформатизації у сфері цивільного захисту;

- забезпечення матеріально-технічного переоснащення органів управління та комунальних служб;

- створення єдиної міської структури реагування на надзвичайні ситуації шляхом об'єднання існуючих сил та засобів комунальних аварійно-рятувальних служб;

- приведення кількості та штатної чисельності підрозділів комунальних аварійно-рятувальних сил у відповідність зони їх відповідальності;

- створення та накопичення регіонального матеріального резерву для виконання заходів спрямованих на запобігання та ліквідацію надзвичайних ситуацій;

- технічне переоснащення міського та позаміського запасних пунктів управління;

- завершення технічної інвентаризації захисних споруд цивільного захисту, вжиття заходів щодо їх ремонту та утримання в належному стані;

- забезпечення населення засобами радіаційного та хімічного захисту;

- підвищення рівня протипожежного стану об'єктів з масовим

перебуванням дітей;

проектування та обладнання об'єктів автоматичною системою пожежної сигналізації та пожежогасіння;

забезпечення первинними засобами гасіння пожеж та здійснення вогнезахисту будівельних конструкцій;

будівництво нового пожежного депо;

оновлення спеціальної пожежної техніки та обладнання;

удосконалення системи підготовки фахівців з питань цивільного захисту, навчання населення діям в умовах надзвичайних ситуацій та в особливий період.

Безпека населення в надзвичайних ситуаціях повинна забезпечуватися: зниженням вірогідності виникнення і зменшення можливих масштабів джерел природних і техногенних надзвичайних ситуацій; локалізацією, блокуванням, скороченням часу існування, масштабів і послабленням дії факторів ураження і джерел надзвичайних ситуацій; зниженням небезпеки ураження населення в надзвичайних ситуаціях шляхом висунення і реалізації спеціальних вимог до розселення людей, раціонального розміщення потенційно небезпечних виробництв, життєво важливих об'єктів і комунікацій.

Фінансування програми здійснюється за рахунок коштів _____. Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання програми, наведено у табл. 1.

Таблиця 1.

РЕСУРСНЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ
програми розвитку територіальної підсистеми єдиної державної
системи цивільного захисту
на _____ роки

Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання програми	Обсяг ресурсів (тис. грн.) по роках			Усього витрат на виконання програми (тис. грн.)
	20__	20__	20__	
Обсяг ресурсів, усього, у тому числі:	52 195,32	178 215,32	146 625,31	377 035, 95
Бюджет	52 195,32	178 215,32	146 625,31	377 035, 95

Таблиця 2.

Фінансове та економічне обґрунтування окремих заходів програми

Перелік заходів програми	Фінансове обґрунтування	Загальна сума (тис. грн.)
	Напрямок 1. Техногенна безпека	
п.1.1.4	Розроблено проектно-кошторисну документацію та надано експертний висновок державним підприємством "Укрдержбудекспертиза" від _____ № ____. Вартість зазначених витрат (77450,00 тис. грн.) підтверджено експертними звітами науково-дослідного інституту інтелектуальної власності України	77450,00
п.1.1.5	На виконання постанови Кабінету Міністрів України від 30.09.2015 № 775 протоколом комісії ТЕБ і НС від _____ затверджено номенклатуру та норми накопичення матеріального резерву, всього ____ найменувань, закупівля у ____ р. – 1680,0 тис. грн., протигаз ГП-7 – 340 шт. – 238,0 тис. грн., протигаз марки КД (коробки) - 160 шт. - 80,0 тис. грн., протигаз марки В (коробки), - 160 шт. - 80,0 тис. грн., спеціальний захисний хімічний костюм – 5 шт. – 283,1 тис. грн., рукав пожежний жорсткий Ø 150 мм всмоктуючий L – 4 м 15 шт. – 31,9 тис. грн., компресор для зарядки балонів стислим повітрям – 1шт – 298,8 тис. грн., апарат на стислому повітрі марки Пропак – 5 шт. – 293,9 тис. грн., акумулятор 6СТ-190 – 4 шт. – 14,0 тис. грн., бензин - А-95, дизпаливо - 1.7 т - 360,0 тис. грн., закупівля у ____ р. – 1040,0 тис. грн. і поповнення здійснюється у разі використання матеріальних цінностей при ліквідації надзвичайних ситуацій, бензопила для бетону – 1 шт. – 50,8 тис. грн., бензопила (типу Stihl MS- 661) - 2 шт. - 58,8 тис. грн., бензоріз – 1 шт. – 29,0 тис. грн., бензопила (типу Stihl MS-461) – 2 шт. – 42,1 тис. грн., сухий гідрокостюм – 3 шт. – 76,5 тис. грн., балон (типу Sopras Sub 18 л / 232 бар) – 3шт. – 31,8 тис. грн.,	5180,00

	компенсатор плавучості – 3 шт. – 30,3 тис. грн., регулятор (типу Scubapro MK17 / R195 DIN 300) – 3 шт. – 29,7 тис. грн., утеплювач для сухих костюмов – 3 шт. – 12,9 тис. грн., консоль (типу SUBGEAR Analog 2) – 3 шт. – 11,4 тис. грн., акумулятор 6СТ-190 – 2 шт. – 6,7 тис. грн., бензин – А-95	
п.1.1.6	Постанова Кабінету Міністрів України від 19.08.2012 № 1200. Протигаз фільтрувальний (коробки марки КД) – 12718 шт.; протигаз фільтрувальний (коробки марки В) – 19 077 шт., (вартість 1 фільтрувального протигазу (коробки марки КД або марки В) становить 500 грн.) 500 грн. × 12718 шт. = 6 359,0 тис. грн., 500 грн. × 19077 шт. = 9 538,5 тис. грн.), придбання засобів захисту забезпечить захист в ___ р. – 33,3%, ___ р. – 66,7%, ___ р. – 100% непрацюючого населення	15897,50
п.1.1.7	Постанова Кабінету Міністрів України від 19.08.2012 № 1200. Протигаз фільтрувальний промисловий (коробки марки КД) – 8100 шт., протигаз фільтрувальний промисловий (коробки марки В) – 8100 шт. (вартість 1 фільтрувального протигазу (коробки марки КД або марки В) становить 500 грн. 500 грн. × 8100 шт. = 4 050,0 тис. грн. 500 грн. × 8100 шт. = 4 050, 0 тис. грн., протигаз марки ГП-7 – 8495 шт. (вартість 1 протигазу становить 700 грн.) 700 грн. × 8495 шт. = 5 946, 5 тис. грн., костюм Л-1 – 8900 к-т (вартість 1 одиниці становить 300 грн.) 300 грн. × 8900 шт. = 2 670, 0 тис. грн., респіратор типу Р-2 – 8500 шт. (вартість 1 одиниці становить 15 грн.) 15 грн. × 8500 шт. = 127, 5 тис. грн., придбання засобів захисту забезпечити захист у ___ р. – 33,3%, ___ р. – 66,7%, ___ р. – 100%	16729,25
п.1.1.8	Постанова Кабінету Міністрів України від 19.08.2012 № 1200. Прилад ДП-5В (ІМД-21) – 96 од. (вартість 1 одиниці становить 1500 грн.) 1500 грн. × 96 од. = 144,0 тис. грн., прилад типу ВПХР – 130 од. (вартість 1 одиниці становить 250 грн.) 250 грн. × 130 од. = 32, 5 тис. грн., прилад типу ІД-1 - 8090 од. (вартість 1 одиниці становить 30 грн.) 30 грн. × 8090 од. = 242, 7 тис. грн., забезпеченість приладами в 2016 році – 33,3%, 2017 -66,7%, 2018 – 100%	419,20

п.1.1.9	Вартість послуг, що надаються при ліквідації радіаційних аварій (вилучення з незаконного обігу радіоактивних матеріалів), які найчастіше трапляються: радіаційне обстеження об'єкта (люд./год), ціна за один. (грн.) - 200,00; приймання та зберігання радіоактивних відходів (кг), ціна за один. (грн.) – 97,00; перевезення радіоактивних відходів (км), ціна за один. (грн.) - 20,69 × 40 = 827,60; радіаційне обстеження об'єкту (люд./год.), ціна за один., (грн.) – 200,00×3= 600; утримання автомобіля спеціалізованого – 114,28; витрати на розхідні матеріали, (грн.) – 1987,23	1350,00
п.1.1.10	Утримання ___ сховищ комунальної власності - 1500,0 тис. грн., обслуговування санітарно-технічних систем, обладнання, електротехнічних пристроїв та зв'язку ___ сховищ, які оцінюються як "готові" до використання за призначенням та проведення поточного ремонту їх приміщень – 7400,0 тис. грн., ремонт (заміна) санітарно-технічних систем, обладнання, електротехнічних пристроїв та зв'язку ___ сховищ, що оцінюються як "обмежено готові" до використання за призначенням – 10980,0 тис. грн., проведення технічних обстежень на придатність до використання ___ сховищ, що оцінюються як "не готові" до використання за призначенням – 1680,0 тис. грн.	21560,00
	Напрямок 2. Пожежна безпека	
п. 2.1.6	___ р.: 1 автомобіль – 12 000,0 тис. грн. ___ р.: 1 автомобіль – 120 00,0 тис. грн.	24000,0
п. 2.1.7	___ р.: ___ автодрабин х 150,0 тис. грн. – 750,0 тис. грн., ___ колінчаті підіймачі 30 м х 100,0 тис. грн. – 200,0 тис. грн., ___ автоцистерн х 50 тис. грн. – 750,0 тис. грн.	5500,0
п. 2.1.8	___ р.: паливно-мастильні матеріали: 95,2 тис. л. х 21,00 грн. – 2000,0 тис. грн., бойовий одяг: 360 компл. х 5555,5 грн. – 2000,0 тис. грн., аварійно-рятувальне обладнання: 1 компл. – 300,0 тис. грн., апарати захисту органів дихання: 7 апаратів х 50,0 тис. грн. – 350,0 тис. грн., костюми хім. захисту: 10 костюмів х 35,0 тис. грн. – 350,0 тис. грн.	20000,0

	___ р.: паливно-мастильні матеріали: 95,2 тис. л. x 21,00 грн. – 2000,0 тис. грн., бойовий одяг: 540 компл. x 5555,5 грн. – 3000,0 тис. грн., аварійно-рятувальне обладнання: 2 компл. x 300,0 тис. грн. – 600,0 тис. грн., апарати захисту органів дихання: 22 апарати x 50,0 тис. грн. – 1100,0 тис. грн., костюми хімічного захисту: 37 костюмів x 35,0 тис. грн. – 1300,0 тис. грн.	
п. 2.1.9	Згідно з Генеральним планом розвитку м. _____, затвердженого рішенням ради від _____ № _____, розроблений згідно Державними будівельними нормами 360-92** "Містобудування" у ___ р.: будівельні роботи – 30000,0 тис. грн.; ___ р.: будівельні роботи – 30000,0 тис. грн.	60000,0
	Напрямок 3. Розвиток сил цивільного захисту	
п. 3.1.1	Згідно з п. 4 ст. 94 Кодексу цивільного захисту України на утримання рятувального підрозділу, в т.ч. заробітну плату, паливо-мастильні матеріали та розхідні матеріали, ремонт та утримання техніки та спорядження. ___ р.: витрати на заробітну плату та нарахування 10500,00 тис. грн., паливно-мастильні матеріали 19,1 тис. л. x 21,00 грн. – 400,0 тис. грн., ремонт спеціальних автомобілів 300,00 тис. грн., оплата комунальних послуг 600,00 тис. грн., щорічна медична комісія 80 чол. x 625,0 грн. – 50,00 тис. грн., щорічне страхування працівників 80 чол. x 625 грн. – 50,00 тис. грн., страхування спеціального автотранспорту 15 од. x 1,3 – 20,00 тис. грн., ремонт та оновлення спорядження 1500,00 тис. грн., придбання засобів зв'язку та оповіщення – 90,00 тис. грн., придбання спеціальної зимової форми одягу 80 чол. x 5000,0 грн. – 400,00 тис. грн., придбання газоаналітичних приладів типу РА-915 – 540,00 тис. грн., придбання бомбошукача – 500,00 тис. грн., придбання причепів для транспортування перекачуючих насосів 2 од. x 25000 грн. – 50,00 тис. грн.	33000,00
п. 3.1.2	Згідно п.1 ст. 97 Кодексу цивільного захисту України, Табелю оснащення рятувального підрозділу на матеріально-технічне забезпечення засобами цивільного захисту.	14000,00

	___ р.: придбання спеціального автомобіля для проведення водолазно-рятувальних робіт з мобільною барокамерою 7000,00 тис. грн.	
п. 3.1.3	Придбання будівельних матеріалів: ___ р.: – 500,00 тис. грн.; ___ р.: – 200,00 тис. грн.	700,00
п.3.1.4	Заробітна плата з нарахуваннями на 32 штатних одиниці ___ р.: – 2600,00 тис. грн.; ___ р.: – 3000,00 тис. грн.	5600,00
п. 3.2.1	___ р.: витрати на заробітну плату та нарахування 10500,00 тис. грн., придбання спеціальних автомобілів 2 x 5000,00 тис. грн. – 10000,00 тис. грн., придбання рятувального обладнання та спорядження 2500,00 тис. грн., паливно-мастильні матеріали 10,0 тис. л. x 21,00 грн. – 210,0 тис. грн., оплата комунальних послуг 300,00 тис. грн., щорічна медична комісія 80 чол. x 625,0 грн. – 50,00 тис. грн., щорічне страхування працівників 80 чол. x 625 грн. – 50,00 тис. грн., страхування спеціального автотранспорту 3 од. x 1,3 – 4,00 тис. грн., придбання засобів зв'язку та оповіщення – 20 р/с типу "Хайтера" x 4500,00 – 90,00 тис. грн., придбання оргтехніки 10 компл. (ПК, принтер) 15,0 тис. грн. x 10 – 150,00 тис. грн., придбання спеціальної форми одягу (літньої та зимової) 80 чол. x 8000,0 грн. – 640,00 тис. грн., придбання меблів – 506,0 тис. грн.; ___ р.: витрати на заробітну плату та нарахування 11 000,00 тис. грн., спеціальний автомобіль малого класу 1 x 800,00 тис. грн., колінчастий підйомник 1 x 1284,00 тис. грн., намети пневмокаркасні для розміщення постраждалих 2 компл. x 150,00 – 300,00 тис. грн., паливно-мастильні матеріали 10,0 тис. л. x 21,00 грн. – 210,0 тис. грн., оплата комунальних послуг 300,00 тис. грн., щорічна медична комісія 80 чол. x 625,0 грн. – 50,00 тис. грн., щорічне страхування працівників 80 чол. x 625 грн. – 50,00 тис. грн., страхування спеціального автотранспорту 4 од. x 1500,0 – 6,00 тис. грн.	39000,00
п. 3.2.4	Переоформлення статутних, реєстраційних документів на транспортні засоби, проведення експертиз, тестування та повірки обладнання та спорядження.	150,00

Напрями діяльності, перелік завдань, заходів програми та результативні показники

Для вирішення завдань передбачається реалізація заходів спрямованих на запобігання виникнення надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру та захисту населення і територій у разі їх виникнення: реалізація проекту "Програмно-технічного комплексу єдиної системи оперативно-диспетчерського управління"; поповнення матеріального резерву для ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій; забезпечення непрацюючого населення, яке проживає в прогнозованій зоні хімічного зараження, промисловими засобами органів дихання від небезпечних хімічних речовин; забезпечення працівників територіальних формувань та служб цивільного захисту промисловими засобами органів дихання та приладами радіаційної, хімічної розвідки і дозиметричного контролю; виконання заходів щодо обстежень, проведення експертизи, за забезпечення охорони, перевезення, тимчасове зберігання радіоактивних матеріалів, ліквідація наслідків хімічного та радіоактивного забруднення територій; удосконалення навчально-матеріальної бази "Центру безпеки громади"; підтримання в належному стані захисних споруд цивільного захисту комунальної власності.

Забезпечення пожежної безпеки: будівництво пожежного депо на 2 виїзди; організація та проведення етапів фестивалю дружин юних пожежних, змагання юних рятувальників "Школа безпеки", навчально-тренувальних зборів, польових таборів, конкурсів, вікторин на протипожежну тематику; придбання сучасних аварійно-рятувальних автомобілів та пожежної техніки; зміцнення матеріально-технічної бази.

Виконання заходів програми сприятимуть покращенню стану пожежної безпеки. Технічне переоснащення, перспективний та соціальний розвиток комунальної аварійно-рятувальної служби: зміцнення фінансового та матеріально-технічного забезпечення існуючого рятувального підрозділу, придбання спеціальної техніки та спорядження для виконання дій за призначенням, приведення штатної чисельності чергових підрозділів у відповідність до розміру зони обслуговування; приведення функціональних можливостей

рятувального підрозділу до стану виконання аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт в найкоротші строки та в необхідному обсязі за рахунок створення розгалуженої мережі підрозділів у північній частині адміністративної території; придбання сучасних аварійно-рятувальних автомобілів, рятувальної техніки та спорядження; покращення стану забезпечення безпеки людей на водних об'єктах за рахунок об'єднання комунальних водолазно-рятувальних сил та засобів.

Напрями діяльності, завдання та заходи програми наведені у додатку. Очікувані результативні показники виконання програми наведено у табл. 3.

Таблиця 3.

Очікувані результативні показники виконання програми

№ з/п	Показники	Роки		
		20__	20__	20__
1.	Витрат			
	Обсяг ресурсів, усього, у тому числі: тис. грн.	52 195,32	178 215,32	146 625,31
	Бюджет _____ тис. грн.	52 195,32	178 215,32	146 625,31
2.	Продукту			
	Кількість населення, яке отримає інформацію при виникненні надзвичайної ситуації, відсотків	89%	93%	98%
	Забезпеченість непрацюючого населення забезпечених засобів індивідуального захисту від небезпечних хімічних речовин, відсотків	33,4%	66,8%	100%

	Забезпеченість територіальних формувань та служб цивільного захисту, які будуть забезпечені засобами індивідуального захисту та приладами радіаційної розвідки і дозиметричного контролю, військовими приладами хімічної розвідки, відсотків	33,3%	66,7%	100%
	Кількість навчань з питань підготовки до дій за призначенням всіх видів аварійних та аварійно-рятувальних служб всіх форм власності, одиниць	485	536	548
	Кількість відремонтованих захисних споруд цивільного захисту, одиниць	4	4	4
	Кількість населення, задіяного в навчанні правил пожежної та особистої безпеки, тис. осіб	240	268	234
3.	Ефективності			
	Середні витрати, тис. грн. за одну добу	126,6	88,1	88,1
	Середня кількість виїздів на один підрозділ ДСНС, кількість	198	433	433
	Середня кількість пожеж та надзвичайних ситуацій на один підрозділ ДСНС, одиниць	116	220	215

4.	Якості			
	Динаміка взаємодії та інформаційного обміну в єдиному інформаційно-телекомунікаційному середовищі, відсотків	58%	82%	100%
	Динаміка середнього часу оповіщення населення у плановому періоді по відношенню до фактичного показника попереднього періоду, відсотків	73%	86%	100%
	Динаміка середнього часу готовності до управління та реагування на НС, відсотків	81%	93%	100%

Координація та контроль за ходом виконання програми

Виконання Програми здійснюється шляхом реалізації її завдань і заходів співвиконавцями, зазначеними у цій програмі. Безпосередній контроль за виконанням завдань і заходів програми та за цільовим і ефективним використанням коштів здійснює відповідальний виконавець – структурний підрозділ цивільного захисту виконавчого органу міської (сільської, селищної) ради, який є і головним розпорядником коштів. Структурний підрозділ цивільного захисту забезпечує моніторинг виконання програми.

Співвиконавці програми щоквартально надають структурному підрозділу цивільного захисту виконавчого органу міської (сільської, селищної) ради інформацію щодо ходу реалізації її заходів. Відповідальний виконавець узагальнює отриману інформацію, визначає наявні проблеми та розробляє пропозиції щодо їх подолання. Структурний підрозділ цивільного захисту виконавчого органу міської (сільської, селищної) ради щоквартально подає управлінню економіки виконавчого органу міської (сільської, селищної) ради, управлінню фінансів виконавчого органу міської (сільської, селищної) ради, постійній комісії міської (сільської, селищної) ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку узагальнену інформацію про стан виконання програми.

Структурний підрозділ цивільного захисту виконавчого органу міської (сільської, селищної) ради щороку здійснює обґрунтовану оцінку результатів виконання програми та, у разі потреби, розробляє пропозиції щодо доцільності продовження тих чи інших заходів, уточнення показників, обсягів і джерел фінансування, переліку виконавців, строків виконання програми та окремих її завдань і заходів тощо. Після закінчення встановленого строку виконання програми відповідальний виконавець складає заключний звіт про результати її виконання та подає його на розгляд сесії ради разом із пояснювальною запискою про кінцеві результати виконання Програми не пізніше ніж у двомісячний строк після закінчення встановленого терміну її виконання.

Аналітична довідка про результати оцінки стану техногенної та природної безпеки на території об'єднаної територіальної громади

Об'єднана територіальна громада займає площу _____ тис. кв. км.

Чисельність населення _____ тис. чол., у тому числі міського _____ тис. чол., сільського _____ тис. чол., щільність населення _____ чоловік на 1 кв. км.

На півночі об'єднана територіальна громада межує із _____, на сході та північному сході із _____, на півдні із _____ та на заході із _____. 80% території займають покриті лісами гори, 20% рівнина.

Адміністративно-територіальний поділ об'єднаної територіальної громади включає: _____ міст, _____ сільських населених пунктів.

Середньооблікова чисельність штатних працівників _____ тис. чол., у тому числі в промисловій сфері _____ тис. чол., у сільському господарстві _____ тис. чоловік, у невиробничій групі _____ тис. чол.

Велике навантаження території потужними промисловими та енергетичними об'єктами (функціонує _____ об'єкта підвищеної небезпеки) збільшує ризик аварій, збитки від яких можуть скласти понад _____ млн. грн.

Наявність значних територій з несприятливим природним впливом та схильністю до проявів небезпечних природних явищ підсилює гостроту проблеми захисту населення і територій від загроз техногенного та природного характеру.

На долю об'єктів підвищеної небезпеки припадає _____ % вартості основних промислово-виробничих фондів, _____ % продукції, що випускається і _____ % працюючих. У складі промислового комплексу області функціонують об'єкти підвищеної небезпеки, що є джерелами надзвичайних ситуацій техногенного характеру, які за галузевою приналежністю відносяться до наступних груп: підприємства машинобудування; системи життєзабезпечення населення і забезпечення функціонування – господарського комплексу (енергетики, водопостачання, газопостачання, теплопостачання, транспорту (автомобільного, залізничного, повітряного, морського, трубопровідного); об'єкти аграрно-промислового комплексу).

При виникненні небезпечних подій на об'єктах підвищеної небезпеки виникає загроза життю і здоров'ю людей від небезпечних чинників, що характеризуються фізичною, хімічною, біологічною чи іншою дією (впливом).

Такими небезпеками є:

1. Хімічна небезпека. Хімічна небезпека визначається наявністю _____ хімічно небезпечних об'єктів, у тому числі: _____ першого

ступеню хімічної небезпеки; _____ другого ступеню; _____ третього ступеню; _____ четвертого ступеню хімічної небезпеки. Зосереджено _____ тис. т. небезпечних хімічних речовин, у тому числі: хлор _____ тис. т.; аміак _____ тис. т.; _____ тис. т. Найбільші запаси небезпечних хімічних речовин зосереджені на підприємствах організацій: Укрпромводчормет _____ т., міськводоканал _____ т., а також на підприємствах металургійного комплексу _____ тис. т., хімічного комплексу _____ тис. т., м'ясо-молочної промисловості _____ тис. т.

Оцінка стану хімічної небезпеки показала, що _____ адміністративно-територіальних одиниць є хімічно небезпечними. Можлива зона хімічного зараження складає _____ тис. кв. км (_____ % території), загальна чисельність населення, що потрапляє в зону можливого хімічного зараження _____ млн. чоловік (_____ % населення).

2. Радіаційна небезпека. Радіаційна небезпека визначається наявністю підприємств, установ та організацій, що використовують джерела іонізуючого випромінювання. В основному це спеціалізовані підприємства, заклади охорони здоров'я і науково-дослідні установи та організації.

3. Пожежо-, вибухонебезпека. Пожежевибухонебезпека визначається наявністю: _____ промислових підприємств із пожежо-, вибухонебезпечними технологіями на яких використовується та переробляється _____ т. твердих і рідких пожежо-, вибухонебезпечних речовин. Це підприємства металургійного, паливного, енергетичного та _____ комплексу області; складів вибухових речовин із наявністю _____ т. продукції; – проходженням по території області продуктопроводів – _____, _____ для транспортування нафтопродуктів, магістральних газопроводів із відводами до міст, населених пунктів та промислових об'єктів; _____ житлових багатоповерхових будинків, у тому числі – _____ підвищеної поверховості, _____ обладнані постачанням природним і зрідженим газом. Можливі зони ураження при виникненні надзвичайних ситуацій на пожежо-, вибухонебезпечних об'єктах можуть досягати площі до _____ кв. км із населенням до _____ тис. чоловік.

4. Гідродинамічна небезпека. Гідродинамічна небезпека зумовлена наявністю гідротехнічних споруд. До них відносяться гідротехнічні спорудження напірного фронту: греблі, загати, дамби, басейни й зрівняльні резервуари, гідровузли, малі гідроелектростанції і водозахисні спорудження, що входять до складу інженерного захисту міст і сільськогосподарських угідь. На території існує близько _____ водних об'єктів загальним обсягом _____ млн. куб. м., зокрема: _____ водоймища обсягом _____ млн. куб. м. (ДП "Укрпромводчормет", компанія "Енерго", управління водного господарства та меліорації, управління експлуатації водогосподарчих об'єктів); _____ ставків

обсягом _____ млн. куб. м.; – _____ шламонакопичувачів, хвостосховищ, мулонакопичувачів – обсягом _____ млн. куб. м. (підприємств вугільної, металургійної, хімічної промисловості, енергетики). Гідротехнічні споруди, що експлуатуються на вищезазначених водних об'єктах, є гідродинамічно небезпечними об'єктами. Можливі зони підтоплення характеризується площею _____ кв. км, кількість населених пунктів, що підтоплюються _____ із населенням, що мешкає в них _____ тис. чоловік.

5. Екологічна небезпека. Екологічна небезпека зумовлена: наявністю на території _____ складів пестицидів на яких зберігається _____ тис. т. добрив, з яких _____ т високотоксичних, заборонених до застосування; наявністю _____ млрд. т. токсичних промислових відходів із щорічним приростом _____ млн. т.

6. Інші загрози

Метеорологічні, геологічні та гідрологічні умови обумовлюють виникнення на її території об'єднаної територіальної громади надзвичайних ситуацій природного характеру:

Геологічні (зсуви, карстові провали; осідання (провали) земної поверхні). Зареєстровано _____ ділянок 2-ї категорії (інтенсивного розвитку зсувів) і _____ ділянок 3-ї категорії (зсувні стаціонари). Ділянки інтенсивного розвитку зсувів знаходяться на _____. На ділянках 2-ї категорії розташовується _____ основних зсувів загальною площею _____ га. У зсувних зонах знаходяться _____ населених пунктів.

Територія входить в зону ризику виникнення землетрусів з інтенсивністю коливання поверхні землі до 5 балів, зона слабких руйнацій, клас Д, яка складає площу _____ кв. км (_____ % території) із населенням _____ тис. чоловік і розташована в межах _____.

Метеорологічні. До метеорологічних надзвичайних ситуацій, що виникають, відносяться: сильні вітри (шквали), що супроводжуються сильним дощем із крупним градом та сильними пиловими бурями; сильні дощі (більш 100 мм) спостерігаються з періодичністю 1 раз на 3 роки, носять локальний характер і викликаються південними циклонами; вітер із швидкістю 25 м/с і більше спостерігається 1 раз у 3 роки, його тривалість може досягати до 2-х діб; сильні вітри викликають сильні запилені бурі, стихійні запилені бурі (відзначаються 1 раз у 3 – 5 років); смерчі, що супроводжуються зливами і крупним градом відзначаються 1 разів у 10 років.

Об'єднана територіальна громада відноситься до районів, небезпечних у зимовий період внаслідок сильної ожеледиці, сильного снігопаду і снігових заметів, що набувають характер стихійного лиха внаслідок масового порушення функціонування енергосистем, комунального господарства, об'єктів водопостачання, транспорту,

промислових об'єктів, суттєвого порушення життєдіяльності населення. Товщина зледеніння досягає 35 мм і більше, ризик виникнення даного стихійного явища складає 40-50% щороку.

Гідрологічні (циклони; весняні і дощові паводки). Весняний паводок призводить до підняття води на 1,5 - 3,5 м у ріках басейну ріки _____ і ріках _____. Тривалість проходження екстремального рівня ____ м ____ діб. Загальна площа можливого підтоплення складає ____ кв. км із населенням ____ тис. чоловік.

Пожежі в природних екосистемах (лісові пожежі; польові пожежі). Площа лісового фонду в області складає _____ тис. га (Державне лісогосподарче об'єднання "_____ліс", управління сільського господарства та продовольства облдержадміністрації, ДП "Укрпромводчермет", Державне управління екології та природних ресурсів), у тому числі _____ тис. га зона можливих сильних верхових і низових пожеж. Зона можливих польових пожеж складає _____ тис. га (_____ % сільськогосподарських угідь).

Інфекційні захворювання людей, сільськогосподарських тварин. Поширення спалахів інфекційних захворювань людей рівномірно розподіляється по всій території області. Частіше відзначаються інфекційні захворювання серед міського населення. На території знаходяться райони особливо небезпечних інфекцій: холери (м. _____), сибірської виразки, лептоспірозу (південна, західна, центральна частина), стаціонарно-небезпечних пунктів по сибірській виразці.

Висновки з аналізу стану техногенної та природної безпеки.

На території високий рівень ризиків виникнення надзвичайних ситуацій техногенного і природного характеру.

Найбільш імовірним є виникнення надзвичайних ситуацій: техногенного характеру унаслідок пожеж та вибухів; унаслідок аварій на транспорті; унаслідок аварій у системах життєзабезпечення; природного характеру надзвичайні ситуації, пов'язана зі зсувом; пов'язана з дуже сильним снігопадом; пов'язана з сильним вітром.

соціального характеру надзвичайні ситуації, пов'язана з нещасним випадком з людьми на воді; пов'язана з нещасним випадком у лісних масивах; унаслідок відриву прибережного льоду з людьми.

Найбільш складна обстановка при виникненні надзвичайних ситуацій може скластися: в містах де зосереджено _____ % населення і _____ % об'єктів підвищеної небезпеки; в сільських районах, де зосереджено _____ % лісових масивів і _____ % водних об'єктів.

Загроза виникнення надзвичайних ситуацій створює необхідність підтримання постійної готовності органів управління, сил та засобів цивільного захисту.

Інші висновки _____

Рекомендації стосовно підготовки матеріалів, на підставі яких надається експертний висновок про рівні надзвичайних ситуацій

Експертний висновок про рівень надзвичайної ситуації готується ДСНС виключно за дорученням Кабінету Міністрів України відповідно до Порядку використання коштів резервного фонду бюджету (*постанова Кабінету Міністрів України від 29.03.2002 № 415*) та Порядку класифікації надзвичайних ситуацій за їх рівнями (*постанова Кабінету Міністрів України від 24.03.2004 № 368*).

Експертні висновки про рівні надзвичайних ситуацій готуються на підставі документів та матеріалів, наданих центральними та місцевими органами виконавчої влади, підготовлених відповідно до вимог до переліку та змісту документів для надання експертного висновку про рівень надзвичайної ситуації, затверджених наказом МВС України від 04.09.2014 № 905, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 01.10.2014 за № 1193/25970 (далі – Вимоги).

Експертний висновок готується на підставі аналізу інформації, що містять документи, визначені Вимогами, та порівнянням отриманих даних із значеннями критеріїв рівнів надзвичайних ситуацій, визначених Порядком класифікації.

Для підготовки експертного висновку про рівень надзвичайної ситуації центральними органами виконавчої влади, обласними, Київською міською державними адміністраціями подаються до ДСНС наступні документи:

- звернення центрального органу виконавчої влади, обласної, Київської міської державних адміністрацій;
- протокол засідання регіональної комісії з питань техногенно-екологічної безпеки і надзвичайних ситуацій щодо попередньої класифікації надзвичайної ситуації за видом, класифікаційними ознаками та рівнем;
- розрахунок збитків, завданих внаслідок надзвичайної ситуації;
- довідка про порушення нормальних умов життєдіяльності;
- довідка про гідрометеорологічні умови.

До протоколу додаються:

- список осіб, які внаслідок надзвичайної ситуації загинули або постраждали;
- список осіб, які внаслідок надзвичайної ситуації залишилися без житлового будинку (приміщення) та/або було евакуйовано;
- акти (паспорти) технічного стану об'єкта (якісні та кількісні характеристики дефектів і пошкоджень об'єкта) та інші матеріали.

Розгляд поданих документів та надання Експертного висновку здійснюються ДСНС у 10-денний термін після отримання доручення Кабінету Міністрів України. У разі невідповідності документів Вимогам, Експертний висновок не надається, а документи повертаються на доопрацювання.

У кожному конкретному випадку документи, що подаються до ДСНС для підготовки Експертного висновку, комплектуються та готуються залежно від територіального поширення надзвичайної ситуації, обсягів технічних і матеріальних ресурсів, необхідних для ліквідації її наслідків; кількості людей, які внаслідок дії уражальних чинників джерела надзвичайної ситуації загинули або постраждали, чи нормальні умови життєдіяльності яких порушено; розміру збитків, завданих уражальними чинниками джерела надзвичайної ситуації, відповідно до вимог Порядку класифікації.

Експертний висновок підписується заступником Голови ДСНС України – Головою Експертної комісії ДСНС України з визначення рівнів та класів надзвичайних ситуацій та надається до Міністерства економічного розвитку і торгівлі для формування проекту рішення Уряду щодо виділення коштів резервного фонду державного бюджету на заходи з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації.

Довідково:

ДСНС веде облік надзвичайних ситуацій в Україні відповідно до Порядку ведення обліку надзвичайних ситуацій (постанова Кабінету Міністрів України від 09.10.2013 № 738).

Надзвичайні ситуації класифікуються за видами, залежно від характеру походження подій, та за рівнями, залежно від обсягів наслідків, заподіяних надзвичайною ситуацією.

Класифікація надзвичайних ситуацій здійснюється згідно з наступними нормативно-правовими документами:

Класифікаційні ознаки надзвичайних ситуацій (наказ МНС України від 12.12.2012 № 1400, зареєстрований у Мін'юсті України 03.01.2013 за № 40/22572).

Класифікатор надзвичайних ситуацій (ДК 019:2010), затверджений та введений у дію наказом Держспоживстандарту України від 11.10.2010 № 457.

Порядок класифікації надзвичайних ситуацій за їх рівнями (постанова Кабінету Міністрів України 24.03.2004 р. № 368).

Облік надзвичайних ситуацій здійснюється на підставі рішень Експертної комісії ДСНС з визначення рівнів та класів надзвичайних ситуацій.

Детальний приклад застосування "Методики оцінки збитків від надзвичайних ситуацій природного і техногенного характеру" з відповідними розрахунками наведено у Розділі IX Методичних рекомендацій Українського науково-дослідного інституту цивільного захисту "Захист населення і територій від надзвичайних ситуацій. Т. 2. Організація управління в надзвичайних ситуаціях / За загальною редакцією В.М. Антонця.– К.: Купріянова, 2007.– 636 с." (затверджено наказом МНС від 05.10.2007 № 685).

