**АЛГОРИТМ
дій органів місцевого самоврядування та місцевих органів виконавчої влади
щодо виявлення та обліку житлових потреб внутрішньо переміщених осіб**

Відповідно до ЗУ «Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб» (далі - Закон) **Україна вживає всіх можливих заходів**, передбачених [Конституцією](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80) та законами України, міжнародними договорами, згода на обов’язковість яких надана Верховною Радою України, **щодо** запобігання виникненню передумов вимушеного внутрішнього переміщення осіб, **захисту та дотримання прав і свобод внутрішньо переміщених осіб, створення умов для добровільного повернення таких осіб** **до покинутого місця проживання або інтеграції за новим місцем проживання в Україні.**

Однак, для забезпечення передбаченого у статтях 47, 48 Основного Закону України права на житло, ураховуючи військову агресію РФ та значну кількість внутрішньо переміщених осіб (далі – ВПО), необхідно, перш за все, здійснити виявлення таких потреб, проаналізувати їх та сформувати відповідний облік з урахуванням індивідуальної потреби кожної особи та/або родини.

На сьогодні, оформляючи довідку про взяття на облік ВПО, тобто для отримання статусу ВПО *(постанова КМУ від 01.10.2014 р. № 509 «Про облік внутрішньо переміщених осіб»)*, особа звертається до:

**і)** структурного підрозділу з питань соціального захисту населення відповідних районної, районної у м. Києві держадміністрації;

**іі)** уповноваженої особи виконавчого органу сільської, селищної, міської ради;

**ііі)** центру надання адміністративних послуг.

У заяві про взяття на облік ВПО, яку, згідно з встановленим цією постановою Уряду порядком, особа повинна заповнити, є графа «Потреби внутрішньо переміщеної особи (житлові, соціальні, медичні, освітні тощо) \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_», які повинні виявлятися відповідними посадовими особами під час звернення до них особи із заявою про взяття її на облік ВПО.

Відповідно до абзацу сьомого частини першої статті 9 Закону України «Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб» ВПО має право, зокрема, на створення належних умов для її **постійного** чи **тимчасового** проживання.

На сьогодні ВПО мають різні умови для забезпечення їх житлом. Так, одні переїжджають з районів проведення активних бойових дій, рятуючи своє життя та життя родини, і у яких в результаті воєнної агресії РФ втрачено усе майно, у т.ч. і житло за постійним місцем проживання. Інші переміщуються з населених пунктів, де бойові дії не ведуться, але є потенційна загроза їх життю і здоров’ю, і у такої категорії ВПО власне постійне житло не втрачене. В залежності від цих умов у кожному конкретному випадку ВПО потребує різного житла *(тимчасового короткострокового/тимчасового довгострокового чи постійного)* і на різний строк.

Так, наприклад, станом на 20.05.2022 року:

* у Добротвірській селищній територіальній громаді (Львівська область) із 727 зареєстрованих ВПО постійного житла потребують 59 осіб (29 сімей та одинаків), з яких: 8 - одинаків, 16 сімей у складі 2-х осіб (чоловік і дружина, або мати і дитина), 3 сім’ї – у складі 3 осіб (чоловік, дружина і дитина), 2 сім’ї – у складі 5 осіб (чоловік, дружина та 3-є дітей);
* у Миргородській міській територіальній громаді (Полтавська область) із 6 394 зареєстрованих ВПО постійного житла потребують 20 осіб (8 сімей), з яких 4 сім’ї — у складі 2х осіб та 4 сім’ї — у складі 3-х осіб;
* в Оржицькій селищній територіальній громаді (Полтавська область) із зареєстрованих 1800 ВПО 87 осіб (34 сім’ї та одинаків) потребують постійного житла, з яких 6 — одинаків, 13 сімей — у складі 2-х осіб; 8 сімей — у складі 3-х осіб, 5 сімей — у складі 4-х осіб, 2 сім’ї — у складі 5 осіб.

Тож, ураховуючи зазначене, пропонується наступний **АЛГОРИТМ виявлення житлових потреб ВПО.**

**1.** Виявлення житлових потреб ВПО здійснюється відповідними посадовими особами (далі – посадові особи): **і)** структурного підрозділу з питань соціального захисту населення відповідних районної, районної у м. Києві держадміністрації; **іі)** виконавчого органу сільських, селищних, міських рад/центру надання адміністративних послуг:

1) під час звернення до них особи із заявою про взяття на облік ВПО;

2) шляхом опитування уже зареєстрованих у відповідній територіальній громаді ВПО.

**2.** Виявлення житлових потреб ВПО визначається шляхом анкетування *(анкета – додаток 1).*

**3.** Анкета з виявлення житлових потреб ВПО може заповнюватися як безпосередньо ВПО, так і відповідною посадовою особою зі слів ВПО.

**4.** Після заповнення анкети відомості з неї вносяться посадовими особами до відповідних реєстрів житлових потреб ВПО у тимчасовому *(додаток 1 до анкети)* чи постійному *(додаток 2 до анкети)* житлі.

|  |  |
| --- | --- |
| *Довідково:* | *Законодавством не передбачено форматів таких реєстрів, тому Проєктом «ГОВЕРЛА» запропоновано їх форми.*  |

Якщо анкетування з виявлення житлових потреб ВПО здійснювали посадові особи структурного підрозділу з питань соціального захисту населення районної, районної у
м. Києві держадміністрації під час звернення до них особи із заявою про взяття їх на облік ВПО, то ці анкети передаються на наступний день до посадових осіб виконавчого органу сільських, селищних, міських рад/центру надання адміністративних послуг тієї територіальної громади, де зареєстроване тимчасове місце проживання відповідного ВПО, для внесення відомостей до відповідних реєстрів житлових потреб ВПО.

**5.** Реєстри житлових потреб ВПО не тотожні реєстру (обліку) фонду житла, призначеного для тимчасового проживання, обліку та надання такого житла для тимчасового проживання ВПО, ведення якого органами місцевого самоврядування також передбачено відповідно до законодавства.

Форму ведення [облік](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/495-2022-%D0%BF?find=1&text=%D0%BE%D0%B1%D0%BB%D1%96%D0%BA#w1_8)у (реєстру) житлових приміщень такого фонду затверджено наказом Держжитлокомунгоспу від 14.05.2004 р. № 98 “Про затвердження форм щодо житлових приміщень з фондів житла для тимчасового проживання” *(додаток 2).*

|  |  |
| --- | --- |
| *Довідково:* | *Повноваження з ведення обліку (реєстрів) житлових приміщень, призначеного для тимчасового проживання, у т. ч. і ВПО, передбачене ЗУ «Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб» (частина дев’ята статті 11), а також постановою КМУ від 31.03.2004 р. N 422 «Про затвердження Порядку формування фондів житла для тимчасового проживання та Порядку надання користування житловими приміщеннями з фондів житла для тимчасового проживання» (абзац сьомий пункту 4 Порядку), від 29.04.2022 р. № 495 «Деякі заходи з формування фондів житла, призначеного для тимчасового проживання внутрішньо переміщених осіб» та від 19.03.2022 р. № 333 «Про затвердження Порядку компенсації витрат за тимчасове розміщення внутрішньо переміщених осіб, які перемістилися у період воєнного стану» (на основі відомостей, що вносяться у веб-ресурс «Прихисток».* |

**6.** Після визначення житлових потреб ВПО *(тимчасове (в залежності від строку перебування в ньому: короткострокове/довгострокове чи постійне)* посадові особи виконавчих органів сільських, селищних, міських рад сприяють у їх забезпеченні відповідно до законодавства:

**🗶** розселяють у наявних у територіальній громаді житлових приміщеннях фонду житла, призначеного для тимчасового проживання ВПО згідно з даними обліку (реєстру) такого житла у громаді, у т. ч. приватного, інформуючи власників такого житла про можливість отримання ними відповідної компенсації, передбаченої відповідно до постанови КМУ від 19.03.2022 р. № 333 «Про затвердження Порядку компенсації витрат за тимчасове розміщення внутрішньо переміщених осіб, які перемістилися у період воєнного стану»;

|  |  |
| --- | --- |
| ПРИМІТКА:  | Надання такого тимчасового житла здійснюється з урахуванням першочергового права:* багатодітних сімей;
* сімей з дітьми;
* вагітних [жінок](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/495-2022-%D0%BF?find=1&text=%D0%B6%D1%96%D0%BD%D0%BA%D0%B8#w1_2);
* осіб, які втратили працездатність;
* осіб пенсійного віку з числа тих, житло яких було зруйновано або стало непридатним для проживання внаслідок збройної агресії РФ *(п. 8 Порядку формування фондів житла, призначеного для тимчасового проживання, обліку та надання такого житла для тимчасового проживання внутрішньо переміщених осіб, затвердженого постановою КМУ від 29.04.2022 р. № 495).*
* категорій, передбачених у ст. 12 ЗУ «Про житловий фонд соціального призначення»
 |

**🗶** вчиняють передбачені законодавством дії для забезпечення житлом для постійного проживання тих ВПО, які втратили його в результаті військової агресії РФ:

* інформують ВПО та сприяють їм у поданні інформаційного повідомлення про пошкоджене та знищене нерухоме майно *(у т. ч. житло)* внаслідок бойових дій, терористичних актів, диверсій, спричинених військовою агресією РФ через Портал Дія *(постанова КМУ від 26.03.2022 р. № 380 «Про збір, обробку та облік інформації про пошкоджене та знищене нерухоме майно внаслідок бойових дій, терористичних актів, диверсій, спричинених військовою агресією Російської Федерації»)*
* формують пропозиції до відповідного структурного підрозділу з питань соціального захисту населення районної, районної у м. Києві держадміністрації щодо обсягів коштів для передбачення виплати грошової компенсації *(субвенції місцевому бюджету)* за належні для отримання жилі приміщення для ВПО, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України згідно з постановою КМУ від 18.04.2018 р. № 280 «Питання забезпечення житлом внутрішньо переміщених осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України» *(додаток 3 до анкети).*

**Реалізація такого підходу**

**1.** З метою інституційного забезпечення повноцінного виявлення, обліку та забезпечення потреб ВПО, як це передбачено у ЗУ «Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб», у структурі апарату місцевої ради та її виконавчого комітету, інших її виконавчих органів доцільно створити окремий структурний підрозділ (ввести кілька штатних одиниць), до повноважень яких віднести функції з виявлення потреб ВПО, їх аналізу та систематизації, координації діяльності з іншими виконавчими органами місцевої ради (за галузевим призначенням) щодо забезпечення цих прав, зокрема і житлових. Також зазначений підрозділ мав би забезпечувати ведення відповідних реєстрів потреб ВПО, житлового фонду для тимчасового проживання ВПО з фіксацією його наповнення, сприяння ВПО у забезпеченні їх прав на житло тощо.

Крім того, збір та узагальнення потреб ВПО передбачає комплексний аналіз впливу їх проживання у громаді на соціально-економічні показники громади (навантаження на відповідну соціальну, освітню, медичну, культурну та іншу інфраструктуру, залучення у місцевий розвиток тощо).

Для забезпечення цієї діяльності в рамках Проекту ГОВЕРЛА розроблено пропозиції щодо відповідних реєстрів потреб ВПО та приклад переліку функціональних повноважень відповідного структурного підрозділу ОМС із забезпечення прав і потреб ВПО *(додатки 4 – 4.9.5).*

**2.** Необхідно внести зміни до постанови КМУ від 01.10.2014 р. № 509 «Про облік внутрішньо переміщених осіб», *де передбачити* для **і)** посадових осіб структурного підрозділу з питань соціального захисту населення відповідних районної, районної у м. Києві держадміністрації, **іі)** уповноваженої особи виконавчого органу сільської, селищної, міської ради, **ііі)** центру надання адміністративних послуг *здійснення* під час отримання від особи зави про взяття її на облік ВПО виявлення житлових потреб потенційних ВПО шляхом анкетування а також затвердити форму анкети *(додатки 1 – додатки 1, 2 та 3 до анкети).*

Або ж розробити і прийняти окрему постанову КМУ, де затвердити порядок виявлення та обліку житлових потреб ВПО з визначенням повноважень відповідних органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, затвердити форму анкети та відповідних реєстрів житлових та інших потреб ВПО.

**ПРИМІТКА**

**1.1.** У випадку **наявності у ВПО** незруйнованого і придатного для повноцінного проживання **постійного житла** у населеному пункті, з якого вона переміщена, і ВПО потребує лише тимчасового (від кількох тижнів до кількох місяців) проживання до часу настання сприятливих безпекових умов для повернення її до постійного житла, то для таких ситуації потрібно надавати ТИМЧАСОВЕ короткострокове житло *(реєстр такого житла ведеться відповідним органом місцевого самоврядування).*

варіантами забезпечення є: тимчасові модульні будинки; житло капітального будівництва *(квартири, будинки, кімнати у квартирах, будинках, гуртожитки, тощо, у т. ч.. і житло з фондів соціального призначення*. Органом місцевого самоврядування повинен вестися реєстр наявності тимчасового житла у відповідній адміністративно-територіальній одиниці (громаді), тож у випадку такої потреби житло може бути надане.

**1.2.** У випадку **зруйнованого**/пошкодженого **постійного житла** **у ВПО** у населеному пункті, з якого вона переміщена, і відсутності іншого *(як тимчасового, так і постійного)* житла, то в таких ситуаціях потрібно надавати ТИМЧАСОВЕ довгострокове житло.

Варіанти для забезпечення таких потреб: житло капітального будівництва (квартири, будинки, кімнати у квартирах, будинках, гуртожитки, тощо, у т. ч.. і житло із фондів соціального призначення)

**2.** Визначити потреби ВПО у **постійному** житлі. Варіанти вирішення питання: **і)** надання грошової компенсації (відшкодування); **іі)** іпотечне пільгове кредитування; **ііі)** будівництво житла за рахунок державної програми і надання такого житла таким ВПО.

**ВИСНОВКИ і пропозиції**

**1.** Проблеми та потреби ВПО, зокрема і житлові, повинні бути сконцентровані в одному державному органі *(досвід Грузії та Молдови – додаток 5)* з виокремленням проблематики житла для них.

Так, на сьогодні забезпечення формування та реалізація державної політики з питань внутрішньо [переміщ](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/376-2016-%D0%BF?find=1&text=%D0%BF%D0%B5%D1%80%D0%B5%D0%BC%D1%96%D1%89#w1_2)ених осіб з тимчасово окупованих територій України та громадян України, які покинули своє місце проживання на тимчасово окупованих територіях України внаслідок або з метою уникнення негативних наслідків збройного конфлікту та/або тимчасової окупації частини території України та виїхали за кордон, сприяння реалізації їх прав і свобод та створення умов для добровільного повернення таких осіб до покинутого місця проживання або інтеграції за новим місцем проживання належить до компетенції **Мінреінтеграції** *(абзац четвертий підпункту 1 пункту 3 Положення про Мінреінтеграції, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 08.06.2016 р. № 376).*

Проте, на сьогодні згідно з пунктами 12, 13, 14 Порядку **компенсації витрат за тимчасове розміщення ВПО**, які перемістилися у період воєнного стану, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 19.03.2022 р. № 333, **Мінрегіон** готує проект рішення Уряду про виділення коштів з державного бюджету для компенсації витрат за тимчасове розміщення ВПО на основі інформації, поданої обласними, Київською міською військовими адміністраціями.

Забезпечення надання статусу ВПО, їх обліку та виплати їм відповідної державної підтримки здійснює **Мінсоцполітики** *(постанова Кабінету Міністрів України від 01.10.2014 р. № 509 «Про облік внутрішньо переміщених осіб»).*

**ПРОПОЗИЦІЇ
з удосконалення законодавства щодо забезпечення житлових потреб внутрішньо переміщених осіб**

Під час аналізу виявлено, що переважна більшість актів законодавства, що регламентують забезпечення житлових прав ВПО, стосуються тільки тих ВПО, які перемістилися з територій Автономної Республіки Крим, Луганської та Донецької областей. Проте на сьогодні військова агресія РФ стосується й інших областей, а відтак і ВПО переміщаються не тільки з АРК, Луганської та Донецької області. **Зазначене потребує внесення відповідних змін до законодавства.**

**1.** Так, Закон України «Про житловий фонд соціального призначення» оперує визначенням «тимчасово окупованих територій Донецької та [Луган](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/3334-15?find=1&text=%D0%9B%D1%83%D0%B3%D0%B0%D0%BD#w1_2)ської областей, територія населених пунктів на лінії зіткнення, тимчасово окупована територія Автономної Республіки Крим та міста Севастополя» (частина перша статті 10). Згідно з пунктом в) частини другої цієї статті правом взяття на соціальний квартирний облік користуються **внутрішньо переміщені особи**, які не мають іншого житла для проживання на підконтрольній українській владі території або житло яких зруйновано (знищене) або пошкоджене до стану, непридатного для проживання, внаслідок проведення антитерористичної операції та здійснення заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і **стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та****[Луган](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/3334-15?find=1&text=%D0%9B%D1%83%D0%B3%D0%B0%D0%BD" \l "w1_3)ській областях**.

**2.** У постанові Кабінету Міністрів України від 23.07.2008 р. №682 «Деякі питання реалізації Закону України "Про житловий фонд соціального призначення" теж вживається визначення «тимчасово окупованих територіях у Донецькій та [Луган](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/682-2008-%D0%BF?find=1&text=%D0%9B%D1%83%D0%B3%D0%B0%D0%BD#w1_3)ській областях, Автономній Республіці Крим і м. Севастополі, в населених пунктах, на території яких органи державної влади тимчасово не здійснюють свої повноваження, та населених пунктах, розташованих на лінії зіткнення (розмежування)», тоді як на сьогодні внутрішньо переміщені особи вимушені виїжджати і з тих населених пунктів, де органи державної влади здійснюють свої повноваження, але існує загроза їх життю.

Крім того, згідно з постановою КМУ від 01.10.2014 р. № 509 «Про облік внутрішньо переміщених осіб» підставою для взяття на облік ВПО є факт переміщення з території адміністративно-територіальної одиниці, на якій проводяться бойові дії та яка визначена в [переліку](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/204-2022-%D1%80#n9), затвердженому розпорядженням Кабінету Міністрів України від 06.03.2022 р. № 204 “Про затвердження переліку адміністративно-територіальних одиниць, на території яких надається допомога застрахованим особам в рамках Програми “єПідтримка”. Зазначеним розпорядженням Уряду розширено перелік адміністративно-територіальних одиниць переміщення з яких надає право для отримання статусу ВПО.

Тож у постанову Кабінету Міністрів України від 23.07.2008 р. №682 «Деякі питання реалізації Закону України "Про житловий фонд соціального призначення" необхідно внести актуалізовані зміни з урахуванням сьогоднішніх реалій.

**3.** Потребують оновлення з викладених вище підстав і положення постанови Кабінету Міністрів України та від 18.04.2018 р. № 280 «Питання забезпечення житлом внутрішньо переміщених осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України».

Крім того, дію положень постанови Кабінету Міністрів України від 18.12.2013 р. № 947 «Про затвердження Порядку надання та визначення розміру грошової допомоги постраждалим від надзвичайних ситуацій та розміру грошової компенсації постраждалим, житлові будинки (квартири) яких зруйновано внаслідок надзвичайної ситуації воєнного характеру, спричиненої збройною агресією Російської Федерації» необхідно поширити на внутрішньо переміщених осіб.

**4.** Також необхідно чітко нормативно врегулювати питання реалізації права на житло (тимчасове та постійне) жителям, які не набули статусу ВПО і не переміщалися з відповідних територій, що надає підстави для отримання статусу ВПО, але втратили житло (наприклад, житель м. Ірпеня втратив житло, не переміщався з міста, а проживає у сусіда, в якого житло не втрачене), оскільки законодавчо не визначено, в який спосіб реалізувати їх право на відновлення втраченого житло.

**Неврегульованим залишається** питання реалізації права на надання житла тимчасового призначення для громадян України, у яких втрачено/зруйновано постійне житло, проте вони не набули статусу ВПО згідно з передбаченим. У такому випадку зазначений житель має право на отримання тимчасового **житла** лише **соціального** призначення.