

## **Спільна заява двосторонніх донорських агенцій та багатосторонніх організацій, що підтримують реформу децентралізації та місцевого самоврядування в Україні**

*Київ, 9 листопада 2017 р.*

Поточна реформа децентралізації є одним із ключових політичних кроків України, що може закласти фундамент для більш демократичної, процвітаючої країни з потужними муніципалітетами, здатними забезпечити своїх громадян якісними публічними послугами та сприяти місцевому економічному розвитку, водночас розширюючи можливості для громадської участі.

З часу прийняття Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади (у квітні 2014 року) вже здійснено багато кроків, які створили підґрунтя для отримання перших відчутних результатів реформи. Спільнота донорів високо оцінює прогрес, досягнутий у багатьох напрямках, у тому числі, - оптимізацію адміністративно-територіальної структури та збільшення фіскальної автономії органів місцевого самоврядування, що надає їм можливості для залучення таких необхідних інвестицій у місцеву інфраструктуру та для підвищення рівня надання адміністративних послуг.

Спільнота донорів, яка підтримує реформу децентралізації та місцевого самоврядування в Україні, хотіла би підкреслити свою плідну співпрацю з урядом України, зокрема, з Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства, яка здійснюється в останні роки на користь реформи.

З утворенням Ради донорів з питань децентралізації та з розробкою Матриці результатів впровадження децентралізації в Україні (CRF), що включає технічну допомогу та урядові стратегії і плани дій, ця співпраця нещодавно перейшла на новий рівень партнерських відносин.

Міжнародна спільнота надає значну технічну допомогу на впровадження реформи і має намір продовжувати це робити. Подальший успіх реформи децентралізації, її незворотність і сталість нової системи місцевого самоврядування значною мірою залежатиме від подальшого зміцнення законодавчої та нормативної бази, в якій мають бути враховані наступні моменти:

1. Ми вважаємо, що надзвичайно важливо забезпечити **продовження процесу формування спроможних громад шляхом їх добровільного об'єднання** і висловлюємо надію на те, що будуть створені сприятливі законодавчі умови для виникнення нових об'єднаних територіальних громад - відповідно до встановленої міжнародної практики та з урахуванням законних інтересів сіл, селищ та міст, які досі ще не об'єднались у велику громаду.

2. Зокрема, ми дуже сподіваємось, що найближчим часом буде знайдено розумне рішення щодо **створення ефективної структури управління на рівні районів**. Також вимагає уточнення статус районів, територія яких переважно або повністю охоплена об'єднаними громадами.
3. Впровадження реформи на місцевому рівні неможливе без **ефективної, професійної та підзвітної служби місцевого самоврядування**, що користується більшою автономією та залучає талановитих професіоналів. Отже реформа служби в органах місцевого самоврядування, яка повністю відповідає принципам Європейської хартії місцевого самоврядування, має вирішальне значення для підтримки програми реформ.
4. Будучи переконаними, що громади, які користуються ширшими повноваженнями та більшими ресурсами, стануть наріжним каменем процвітаючої та демократичної України, ми сприятимемо **розвитку компетентностей** органів місцевого самоврядування **у сфері управління земельними ресурсами та територіально-просторового планування**. Якщо юрисдикція громад у вирішенні зазначених питань буде справді виходити за межі населених пунктів, це суттєво сприятиме місцевому економічному розвитку.
5. Фінансова децентралізація є ключовим фактором у реформі децентралізації загалом, а отже буде підтримуватися чи посилюватися до меж, необхідних для гарантування максимальної практично доцільної субсидіарності. Забезпечення органів місцевого самоврядування фінансуванням, достатнім для виконання покладених на них функцій, є вирішальним для гарантування довготривалого успіху реформи. Ми вважаємо, що **стабільні і передбачувані джерела доходів для місцевих бюджетів**, включаючи справедливі та прозорі державні трансфери та зростання власних доходів, є базовими для подальшого просування регіонального та локального розвитку.

В перспективі, реформу також потрібно поставити на міцну конституційну основу.

Ми звертаємось до різних політичних фракцій та взагалі до всіх народних депутатів України з тим, щоб забезпечити законодавче врегулювання вищезгаданих питань, які в даний час перешкоджають подальшому впровадженню реформи місцевого самоврядування та територіальної організації влади, що є основою для демократичного розвитку, процвітання, безпеки та європейської інтеграції України.

*Цю заяву підтримують представники урядів Канади, Данії, Німеччини, Польщі, Швеції, Швейцарії, Великої Британії та США, а також Рада Європи, Європейський Союз, ОЕСР та Програма розвитку Організації Об'єднаних Націй.*

## **Joint Statement by Bilateral Donor Agencies, Embassies and Multilateral Organizations supporting Decentralization and Local Self-Government Reform in Ukraine**

*Kyiv, 9 November 2017*

The ongoing decentralization reform is one of Ukraine's key policy endeavors that has the potential to lay the foundations for a more democratic, prosperous Ukraine with strong municipalities that are able to provide their citizens with quality public services and to promote local economic development, while widening possibilities for citizen participation.

Since the adoption of the Concept on Reform of Local Self-Government and Territorial Organization of Power in Ukraine in April 2014, many steps have already been undertaken that provided the basis for first tangible results of the reform. The donor community appreciates progress achieved on many fronts, including the optimization of the administrative and territorial structure and the increasing fiscal autonomy of local self-governments, giving them opportunities for much needed investments in local infrastructure and for enhancing public service delivery.

The donor community supporting the decentralization and local governance reform in Ukraine would like to emphasize its fruitful cooperation with the Government of Ukraine, in particular the Ministry of Regional Development, Construction, Housing and Communal Services, during recent years for the benefit of the reform.

With the establishment of a Donor Board on Decentralization and the development of a Common Results Framework integrating technical assistance and governmental strategies and action plans, this cooperation has recently moved to a new level of partnership.

The international community has been generously providing technical assistance to the reform and intends to continue doing so. The further success of the decentralization reform, its irreversibility, and the sustainability of the new local self-government system will largely depend on further strengthening the legal and regulatory framework, which should consider the following points:

1. We believe that it is of utmost importance to ensure a **smooth continuation of the amalgamation process** and therefore express our hopes that favorable legislative conditions for the emergence of further unified territorial communities can be created, in line with established international practice and taking into account the legitimate interests of villages, settlements and towns that have so far not amalgamated into a larger community.
2. In particular we would very much hope that a reasonable solution regarding the **establishment of an efficient rayon level structure** can be found in the near future. The status of rayons, the territory of which is fully or mostly covered by amalgamated communities, requires clarification.

3. The implementation of the reform at the local level is not possible without **efficient, professional and accountable local self-government service** enjoying greater autonomy and attracting talented professionals. Thus, the reform of the civil service in local self-government bodies, fully aligned with the European Charter of Local Self-Government principles, is crucial to sustain the reform agenda.
4. Believing that communities which enjoy larger powers and resources will be the cornerstone of a prosperous and democratic Ukraine, we would favor **enhanced land management and spatial planning competencies** for local self-governments. If the jurisdiction of communities is indeed extended beyond the boundaries of settlements, this will significantly contribute to local economic development.
5. Fiscal decentralization is a fundamental pillar of the overall decentralization reform and shall therefore be sustained or increased as appropriate to guarantee subsidiarity to the maximum practical extent. Ensuring that local governments receive adequate funding for functions they have been assigned is critical for continued success of the reform. We believe that **stable and predictable revenue sources for local budgets**, including equitable and transparent state transfers and increased own-source revenue, are essential to further advance regional and local development.

The reform eventually also needs to be put on a solid constitutional basis.

We appeal to the different committees and factions, and indeed to all members of the Verkhovna Rada of Ukraine to ensure legislative settlement of the aforementioned issues that currently hinder further progress of the local self-governance and administrative-territorial reform, which is central for Ukraine's democratic development, prosperity, security and European integration.

*This statement is supported by the governments of **Canada, Denmark, Germany, Poland, Sweden, Switzerland, the United Kingdom and the USA** as well as by the **Council of Europe, the European Union, the OECD and the United Nations Development Programme**.*