

U-LEAD
З ЄВРОПОЮ



НАЦІОНАЛЬНИЙ ПРОЕКТ
ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ

БЮДЖЕТНИЙ ПРОЦЕС

2019



Європейський Союз



співпраця з
НІМЕЧЧИНОЮ
DEUTSCHE ZUSAMMENARBEIT



Швеція
Sverige



Polish aid



MINISTRY OF
FOREIGN AFFAIRS
OF DENMARK
Danida



ESTONIA
DEVELOPMENT COOPERATION

МІНІСТЕРСТВО РЕГІОНАЛЬНОГО РОЗВИТКУ
БУДІВНИЦТВА
ТА ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО ГОСПОДАРСТВА
УКРАЇНИ



БЮДЖЕТНИЙ ПРОЦЕС

№	ЕТАПИ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕСУ (ДОКУМЕНТИ, ДІЇ)	ВІДПОВІДАЛЬНІ ЗА ВИКОНАННЯ	ТЕРМІНИ ВИКОНАННЯ, АДРЕСАТИ	ЗАКОНОДАВЧІ ПІДСТАВИ
ФОРМУВАННЯ ТА ЗАТВЕРДЖЕННЯ БЮДЖЕТІВ				
1	Складання Бюджетної декларації	Міністерство фінансів України спільно з іншими головними розпорядниками коштів державного бюджету	до 15 травня року, що передує плановому, подає на розгляд до Кабінету Міністрів України	стаття 33 Бюджетного кодексу України
2	Схвалення Бюджетної декларації (прийняття відповідної постанови Кабінету Міністрів України)	Кабінет Міністрів України	не пізніше 1 червня року, що передує плановому	стаття 33 Бюджетного кодексу України стаття 152 Закону України «Про Регламент Верховної Ради України»
3	Розгляд Верховною Радою України питання щодо Бюджетної декларації	Верховна Рада України, з доповіддю виступає Прем'єр-міністр або Міністр фінансів та голова Комітету з питань бюджету	не пізніше 15 липня року, що передує плановому	стаття 152 Закону України «Про Регламент Верховної Ради України»
4	Доведення місцевим державним адміністраціям, виконавчим органам відповідних місцевих рад особливостей складання розрахунків до прогнозів місцевих бюджетів та проектів місцевих бюджетів	Міністерство фінансів України	червень-липень	стаття 75 Бюджетного кодексу України
5	Розроблення та доведення до головних розпорядників бюджетних коштів: <ul style="list-style-type: none"> інструкції з підготовки пропозицій до прогнозу місцевого бюджету; орієнтовних граничних показників видатків місцевого бюджету та надання кредитів з місцевого бюджету на середньостроковий період 	Місцеві фінансові органи	червень-липень	стаття 75 ¹ Бюджетного кодексу України *
6	Подання до місцевих державних адміністрацій, виконавчих органів відповідних місцевих рад прогнозів відповідних місцевих бюджетів	Місцеві фінансові органи	до 15 серпня року, що передує плановому	стаття 75 ¹ Бюджетного кодексу України *

№	ЕТАПИ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕСУ (ДОКУМЕНТИ, ДІЇ)	ВІДПОВІДАЛЬНІ ЗА ВИКОНАННЯ	ТЕРМІНИ ВИКОНАННЯ, АДРЕСАТИ	ЗАКОНОДАВЧІ ПІДСТАВИ
ФОРМУВАННЯ ТА ЗАТВЕРДЖЕННЯ БЮДЖЕТІВ				
7	Розгляд та схвалення прогнозів відповідних місцевих бюджетів	Місцеві державні адміністрації / виконавчі органи відповідних місцевих рад	не пізніше 1 вересня року, що передує плановому	стаття 75 ¹ Бюджетного кодексу України *
8	Подання прогнозів відповідних бюджетів разом із фінансово-економічним обґрунтуванням до відповідних місцевих рад <i>(розгляд прогнозів місцевих бюджетів відбувається у порядку, визначеному відповідними радами)</i>	Місцеві державні адміністрації / виконавчі органи відповідних місцевих рад	у 5-денний строк після схвалення прогнозів відповідних місцевих бюджетів	стаття 75 ¹ Бюджетного кодексу України *
9	Розроблення і доведення до головних розпорядників бюджетних коштів інструкції з підготовки бюджетних запитів	Місцеві фінансові органи	серпень-вересень	стаття 75 Бюджетного кодексу України
10	Розроблення бюджетних запитів для подання місцевим фінансовим органам у терміні та порядку, встановлені цими органами	Головні розпорядники бюджетних коштів	серпень-вересень	стаття 75 Бюджетного кодексу України
11	Схвалення проекту закону про Державний бюджет України та подання його Верховній Раді України	Кабінет Міністрів України	не пізніше 15 вересня поточного року	стаття 37 Бюджетного кодексу України стаття 153 Закону України «Про Регламент Верховної Ради України»
12	Оприлюднення інформації про фінансові ризики <i>(чинники, що можуть призводити до зменшення надходжень бюджету та/або потребувати додаткових витрат бюджету, відповідно спричинити збільшення дефіциту бюджету та державного (місцевого) боргу порівняно з плановими бюджетними показниками)</i>	Міністерство фінансів України (на офіційному сайті Міністерства)	після подання проекту закону про Державний бюджет України до Верховної Ради України	стаття 37 ¹ Бюджетного кодексу України

№	ЕТАПИ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕСУ (ДОКУМЕНТИ, ДІЇ)	ВІДПОВІДАЛЬНІ ЗА ВИКОНАННЯ	ТЕРМІНИ ВИКОНАННЯ, АДРЕСАТИ	ЗАКОНОДАВЧІ ПІДСТАВИ
ФОРМУВАННЯ ТА ЗАТВЕРДЖЕННЯ БЮДЖЕТІВ				
13	<p>Доведення місцевим державним адміністраціям, виконавчим органам відповідних місцевих рад:</p> <ul style="list-style-type: none"> • розрахунків прогнозних обсягів міжбюджетних трансфертів, методики їх визначення; • організаційно-методологічних вимог та інших показників щодо складання проектів місцевих бюджетів; • пропозицій щодо форми проекту рішення про місцевий бюджет (типової форми рішення) 	Міністерство фінансів України	у тижневий строк з дня схвалення Кабінетом Міністрів України проекту закону про Державний бюджет України	стаття 75 Бюджетного кодексу України
14	Представлення проекту закону про Державний бюджет України на наступний рік Верховній Раді на її пленарному засіданні	Міністерство фінансів України	не пізніше ніж через п'ять днів з дня подання його Кабінетом Міністрів України до Верховної Ради	стаття 154 Закону України «Про Регламент Верховної Ради України»
15	Формування пропозицій до проекту закону про Державний бюджет України на наступний рік і направлення їх до Комітету з питань бюджету Верховної Ради	Народні депутати, комітети Верховної Ради України	не пізніше 1 жовтня року, що передує плановому	стаття 156 Закону України «Про Регламент Верховної Ради України»
16	Розгляд проекту закону про Державний бюджет України на наступний рік у першому читанні. Схвалення Верховною Радою Бюджетних висновків	Верховна Рада України, доповідь голови Комітету з питань бюджету	не пізніше 20 жовтня року, що передує плановому	стаття 157 Закону України «Про Регламент Верховної Ради України»
17	Подання до Верховної Ради проекту закону про Державний бюджет України на наступний рік, підготовленого відповідно до Бюджетних висновків Верховної Ради, і порівняльної таблиці щодо їх урахування (неврахування)	Кабінет Міністрів України за участю за участю уповноважених представників Комітету з питань бюджету	у 14-денний строк після прийняття законопроекту у першому читанні, але не пізніше 3 листопада року, що передує плановому	стаття 158 Закону України «Про Регламент Верховної Ради України»

№	ЕТАПИ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕСУ (ДОКУМЕНТИ, ДІЇ)	ВІДПОВІДАЛЬНІ ЗА ВИКОНАННЯ	ТЕРМІНИ ВИКОНАННЯ, АДРЕСАТИ	ЗАКОНОДАВЧІ ПІДСТАВИ
ФОРМУВАННЯ ТА ЗАТВЕРДЖЕННЯ БЮДЖЕТІВ				
18	<p>Розгляд проекту закону про Державний бюджет України на наступний рік у другому читанні. У другому читанні приймаються:</p> <ul style="list-style-type: none"> • граничний обсяг річного дефіциту (профіциту) державного бюджету, граничний обсяг державного боргу та граничний обсяг надання державних гарантій; • загальна сума доходів, витратків та кредитування державного бюджету; • розмір мінімальної заробітної плати на відповідний бюджетний період, розмір прожиткового мінімуму на відповідний бюджетний період у розрахунку на місяць на одну особу, а також окремо для основних соціальних і демографічних груп населення та рівень забезпечення прожиткового мінімуму на відповідний бюджетний період; • бюджетні призначення міжбюджетних трансфертів та інші положення, необхідні для формування місцевих бюджетів 	Верховна Рада України	не пізніше 20 листопада року, що передує плановому	стаття 158 Закону України «Про Регламент Верховної Ради України»
19	Доведення місцевим державним адміністраціям, виконавчим органам відповідних місцевих рад показників міжбюджетних відносин (включаючи обсяги міжбюджетних трансфертів для відповідних бюджетів) і текстових статей, а також організаційно-методологічних вимог щодо складання проектів місцевих бюджетів	Міністерство фінансів України	у тижневий строк з дня прийняття проекту закону про Державний бюджет України у другому читанні	стаття 75 Бюджетного кодексу України

№	ЕТАПИ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕСУ (ДОКУМЕНТИ, ДІЇ)	ВІДПОВІДАЛЬНІ ЗА ВИКОНАННЯ	ТЕРМІНИ ВИКОНАННЯ, АДРЕСАТИ	ЗАКОНОДАВЧІ ПІДСТАВИ
ФОРМУВАННЯ ТА ЗАТВЕРДЖЕННЯ БЮДЖЕТІВ				
20	<p>Доведення виконавчим органам міських (міст обласного значення) рад та виконавчим органам рад об'єднаних територіальних громад, районним державним адміністраціям:</p> <ul style="list-style-type: none"> • обсягів субвенцій на здійснення державних програм соціального захисту; • додаткової дотації на здійснення переданих з державного бюджету видатків з утримання закладів освіти та охорони здоров'я 	Обласні державні адміністрації	у триденний строк з дня отримання відповідних документів від Міністерства фінансів України	стаття 75 Бюджетного кодексу України
21	Прийняття закону про Державний бюджет України на наступний рік	Верховна Рада України	до 1 грудня року, що передує плановому	стаття 159 Закону України «Про Регламент Верховної Ради України»
22	Проведення громадських слухань, публічних громадських обговорень	Органи місцевого самоврядування	за рішенням суб'єкта- ініціатора	стаття 13 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Статут територіальної громади
23	Схвалення проекту рішення про місцевий бюджет	Місцеві державні адміністрації / виконавчий орган відповідної місцевої ради	листопад-грудень	стаття 76 Бюджетного кодексу України
24	Оприлюднення проекту рішення про місцевий бюджет	Орган виконавчої влади / орган місцевого самоврядування	не пізніш як за 20 робочих днів до дати розгляду з метою прийняття	стаття 15 Закону України «Про доступ до публічної інформації»
25	Затвердження місцевих бюджетів	Відповідні місцеві ради	до 25 грудня (включно) року, що передує плановому	стаття 77 Бюджетного кодексу України
	<i>Враховання при затвердженні місцевих бюджетів у першочерговому порядку потреби в коштах на оплату праці працівників бюджетних установ та на проведення розрахунків за енергоносіями</i>	<i>Відповідні місцеві ради</i>	<i>при підготовці та затвердженні місцевих бюджетів</i>	<i>стаття 77 Бюджетного кодексу України</i>


№	ЕТАПИ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕСУ (ДОКУМЕНТИ, ДІЇ)	ВІДПОВІДАЛЬНІ ЗА ВИКОНАННЯ	ТЕРМІНИ ВИКОНАННЯ, АДРЕСАТИ	ЗАКОНОДАВЧІ ПІДСТАВИ
ВИКОНАННЯ ТА ЗВІТНІСТЬ				
26	Затвердження розпису місцевого бюджету	Керівник місцевого фінансового органу	у місячний термін з дня прийняття рішення про відповідний місцевий бюджет	стаття 78 Бюджетного кодексу України, пп.5.1 наказу МФУ № 938 від 23.08.2012
27	<p>Внесення змін до рішення про місцевий бюджет:</p> <ul style="list-style-type: none"> • за умови перевищення доходів загального фонду місцевого бюджету (без урахування міжбюджетних трансфертів), врахованих у розписі місцевого бюджету на відповідний період, не менше ніж на 5% (за підсумками першого кварталу та наступних звітних періодів); • у разі недоотримання доходів загального фонду місцевого бюджету, врахованих у розписі місцевого бюджету на відповідний період (квартал), більше ніж на 15%; • у разі необхідності перерозподілу бюджетних призначень між головними розпорядниками бюджетних коштів; • у разі використання вільного залишку бюджетних коштів; • в інших випадках, передбачених Бюджетним кодексом 	Відповідні місцеві ради (на підставі офіційного висновку місцевого фінансового органу)	протягом бюджетного періоду	статті 14, 72, 78 Бюджетного кодексу України
28	Подання до відповідної місцевої ради квартального та річного звіту про виконання місцевого бюджету	Місцева державна адміністрація, виконавчий орган відповідної місцевої ради або сільський голова (якщо відповідний виконавчий орган не створено згідно із законом)	у двомісячний строк після завершення відповідного бюджетного періоду	стаття 80 Бюджетного кодексу України
29	Затвердження річного звіту про виконання бюджету або прийняття іншого рішення з цього приводу	Відповідні місцеві ради	після перевірки звіту комісією з питань бюджету відповідної місцевої ради	стаття 80 Бюджетного кодексу України

№	ЕТАПИ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕСУ (ДОКУМЕНТИ, ДІЇ)	ВІДПОВІДАЛЬНІ ЗА ВИКОНАННЯ	ТЕРМІНИ ВИКОНАННЯ, АДРЕСАТИ	ЗАКОНОДАВЧІ ПІДСТАВИ
ОПРИЛЮДНЕННЯ ІНФОРМАЦІЇ ПРО БЮДЖЕТ				
30	Розміщення головними розпорядниками коштів місцевих бюджетів бюджетних запитів на своїх офіційних сайтах або їх оприлюднення в інший спосіб	Головні розпорядники коштів місцевих бюджетів	не пізніше ніж через три робочі дні після подання відповідній місцевій раді проекту рішення про місцевий бюджет	частина 2 стаття 28 Бюджетного кодексу України
31	Оприлюднення рішення про місцевий бюджет у газетах, визначених, відповідними місцевими радами	Місцеві державні адміністрації, органи місцевого самоврядування	не пізніше ніж через десять днів з дня його прийняття	частина 4 стаття 28 Бюджетного кодексу України
32	Публікація інформації про виконання місцевих бюджетів (крім бюджетів сіл і селищ) у газетах, визначених відповідними місцевими радами	Місцеві державні адміністрації, органи місцевого самоврядування	не пізніше 1 березня року, що настає за роком звіту	частина 5 стаття 28 Бюджетного кодексу України
33	Публічне представлення інформації про виконання місцевих бюджетів (крім бюджетів сіл і селищ) відповідно до показників, бюджетні призначення щодо яких затверджені рішенням про місцевий бюджет	Місцеві державні адміністрації, органи місцевого самоврядування	до 20 березня року, що настає за звітним	частина 5 стаття 28 Бюджетного кодексу України
	<i>Публічне представлення інформації про виконання бюджету села, селища здійснюється у порядку, визначеному відповідною місцевою радою</i>	<i>Органи місцевого самоврядування</i>	<i>до 20 березня року, що настає за звітним</i>	<i>частина 5 стаття 28 Бюджетного кодексу України</i>
34	Публічне представлення інформації про виконання бюджетних програм, у тому числі досягнення цілей державної політики у відповідній сфері діяльності	Головні розпорядники коштів місцевих бюджетів	до 15 березня року, що настає за звітним	частина 5 стаття 28 Бюджетного кодексу України
35	Оприлюднення, шляхом розміщення на своїх офіційних сайтах (або в інший спосіб відповідно до Закону України «Про доступ до публічної інформації»):	Головні розпорядники коштів місцевих бюджетів		частина 5 стаття 28 Бюджетного кодексу України
	<ul style="list-style-type: none"> <i>інформації про цілі державної політики у відповідній сфері діяльності, формування та/або реалізацію якої забезпечує головний розпорядник бюджетних коштів, та показники їх досягнення в межах бюджетних програм за звітний бюджетний період</i> 		<i>до 15 березня року, що настає за звітним</i>	

№	ЕТАПИ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕСУ (ДОКУМЕНТИ, ДІЇ)	ВІДПОВІДАЛЬНІ ЗА ВИКОНАННЯ	ТЕРМІНИ ВИКОНАННЯ, АДРЕСАТИ	ЗАКОНОДАВЧІ ПІДСТАВИ
ОПРИЛЮДНЕННЯ ІНФОРМАЦІЇ ПРО БЮДЖЕТ				
35	<ul style="list-style-type: none"> • паспортів бюджетних програм на поточний бюджетний період (включаючи зміни до паспортів бюджетних програм) 		потягом трьох робочих днів з дня затвердження таких документів	
	<ul style="list-style-type: none"> • звітів про виконання паспортів бюджетних програм за звітний бюджетний період 		потягом трьох робочих днів після подання річної бюджетної звітності	
	<ul style="list-style-type: none"> • звітів про хід реалізації державних інвестиційних проектів 		один раз на півріччя (рік), до 20 числа місяця, наступного за звітним періодом	
	<ul style="list-style-type: none"> • результатів оцінки ефективності бюджетних програм за звітний бюджетний період 		у двотижневий строк після подання річної бюджетної звітності	

* згідно з п.49 Прикінцевих та перехідних положень Бюджетного кодексу України положення статті 75 (в частині складання прогнозу місцевого бюджету) та статті 75¹ Бюджетного кодексу застосовуються з 1 січня 2020 року.

Встановлено, що у 2019 році місцеві державні адміністрації (виконавчі органи відповідних місцевих рад) складають та схвалюють прогнози відповідних місцевих бюджетів на 2021 і 2022 роки відповідно до прогнозних та програмних документів економічного і соціального розвитку України та відповідної території, а також з урахуванням Бюджетної декларації, схваленої у 2019 році. Прогноз місцевого бюджету на 2021 і 2022 роки подається до відповідних місцевих рад разом з проектом рішення про місцевий бюджет на 2020 рік. Тобто, у 2019 році не діє норма щодо подання до 15 серпня місцевими фінансовими органами прогнозу місцевого бюджету місцевим державним адміністраціям (виконавчим органам відповідних місцевих рад), а також щодо його схвалення до 1 вересня та подання (у п'ятиденний термін) відповідним місцевим радам.



Ця публікація була підготовлена за підтримки Європейського Союзу та його держав-членів Данії, Естонії, Німеччини, Польщі та Швеції. Зміст цієї публікації є виключною відповідальністю її авторів та не може жодним чином сприйматися як такий, що відображає погляди Програми «U-LEAD з Європою», Шведсько-українського проекту «Підтримка децентралізації в Україні», Європейського Союзу та його держав-членів Данії, Естонії, Німеччини, Польщі та Швеції.