

ПОВНОВАЖЕННЯ СТАРОСТ

ЗАКОНОДАВЧІ НОРМИ І ПРАКТИКА ДІЯЛЬНОСТІ

ДОСЛІДЖЕННЯ

АНАЛІЗ



законодавчого забезпечення повноважень старост

проблематики реалізації повноважень старост

ОПИТУВАННЯ



1 916 старост

1 471 представників ОМС

ПЕРЕЛІК ПОВНОВАЖЕНЬ



**частина 5 статті 54¹
ЗУ «Про місцеве самоврядування в Україні»**



*«...здійснює інші повноваження,
визначені цим Законом та іншими законами України»*



**СТАРОСТА –
«людина-оркестр»**



**дискреція
щодо надання
повноважень старостам**



**брак
професійних
кадрів**



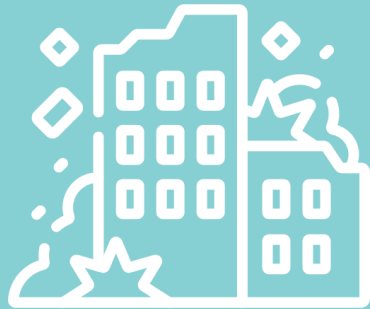
**невизначеність
суб'єктів встановлення
повноважень**



**практика наділення
старост повноваженнями
підзаконними актами**

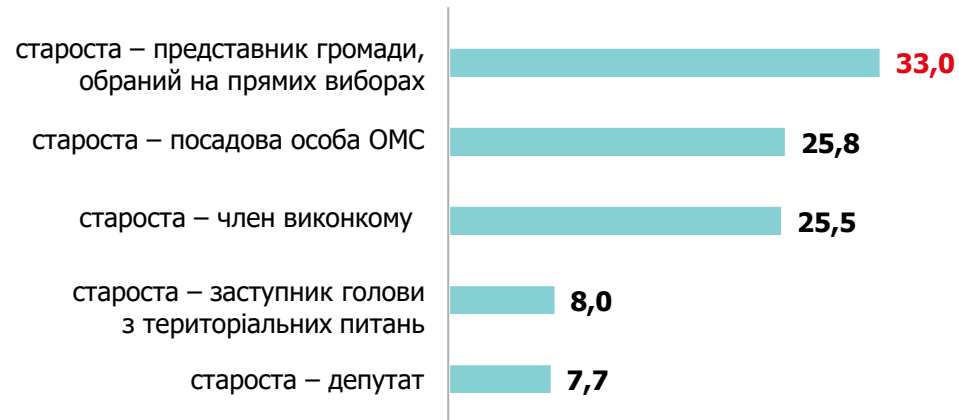
різне навантаження на старосту

- у складі старостинського округу - від 1 (24,8%) до понад 10 населених пунктів (1,8%)
- кількість населення старостинського округу: як до 200 жителів (0,2%), так і понад 5000 жителів (2,6%)
- площа та відстань до адміністративного центру також є суттєво різною

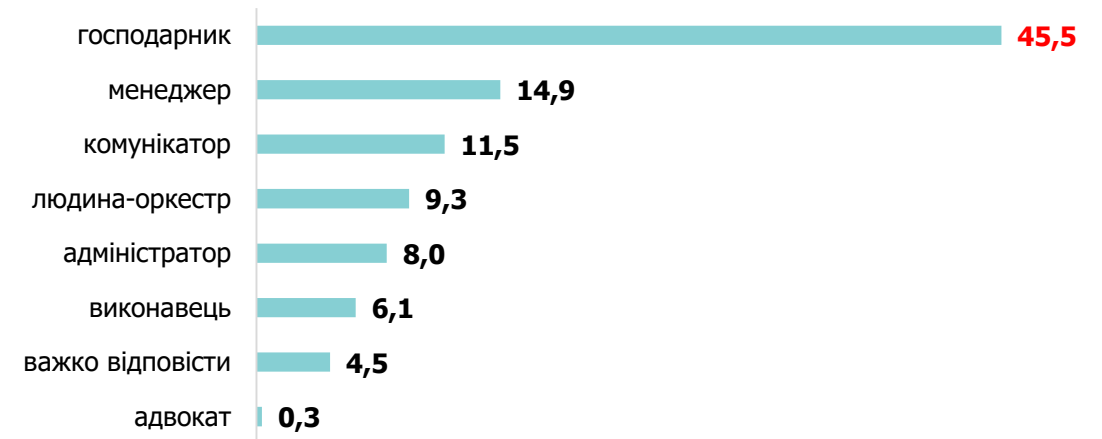


- староста може бути наділений невластивими повноваженнями
- у разі утворення ВАНП у Донецькій та Луганській областях, повноваження старост припиняються
- ускладнені комунікації старости у першу чергу з жителями
- особливі умови звітування (перед жителями СО в режимі відеоконференції)

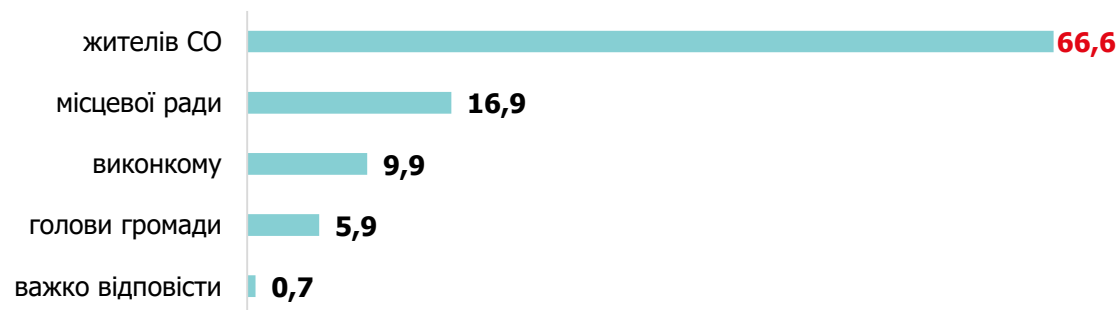
Погляд представників ОМС на статус старост (% від відповідей)



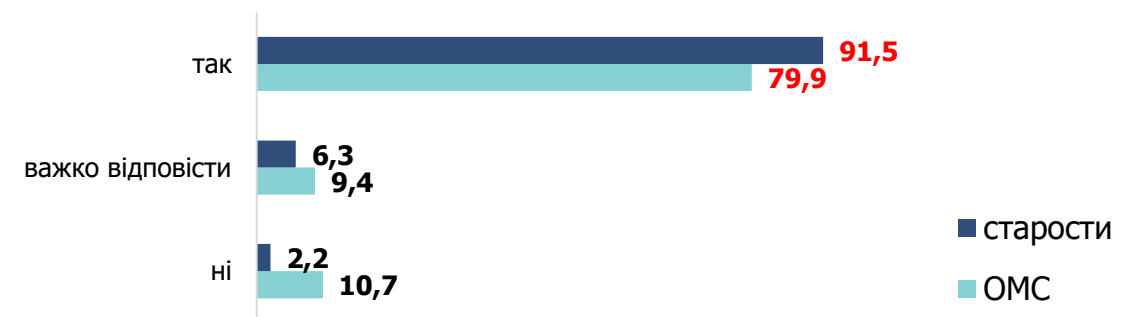
Погляд представників ОМС на роль старост у громаді (% від відповідей)



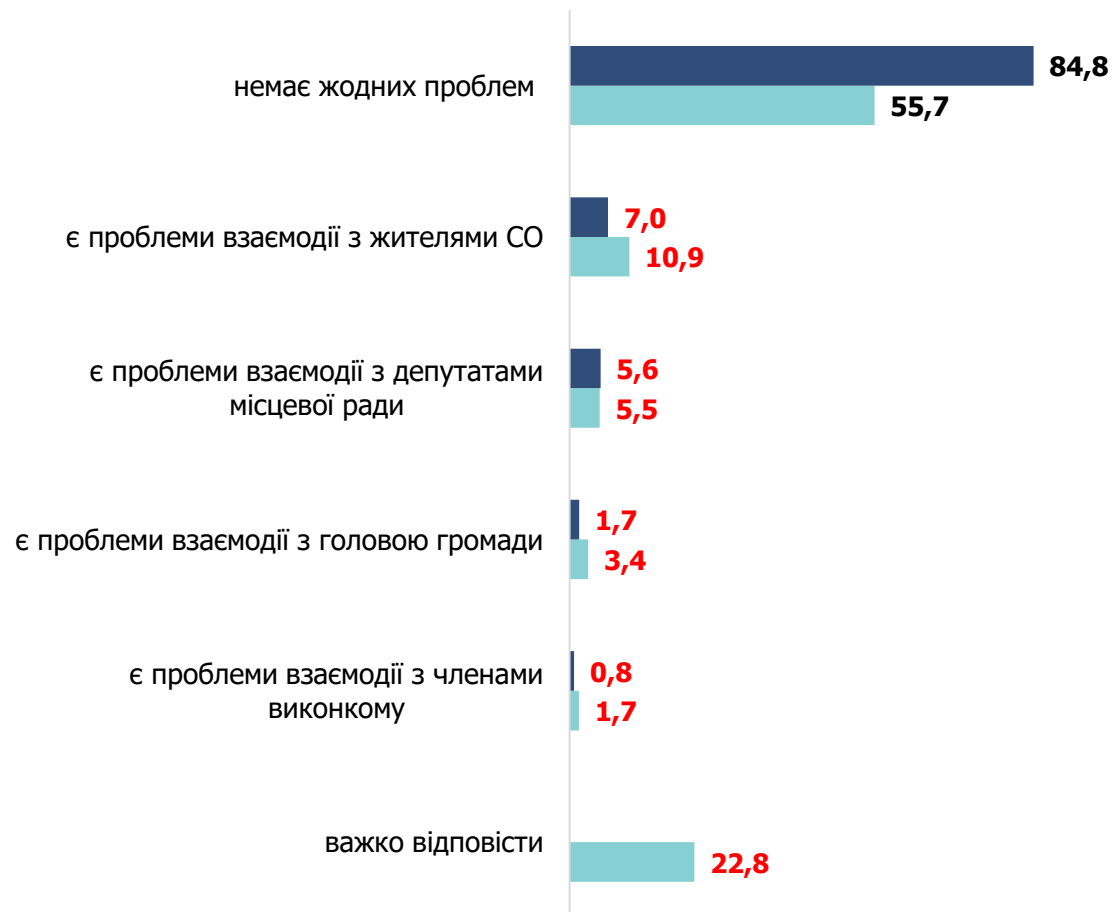
У чиїх інтересах повинні діяти старости: погляд представників ОМС (% від відповідей)



Чи є виправданим та доцільним обрання старости членом виконкому? (%)



Чи є проблеми взаємодії старост з жителями, головою громади, представниками ОМС? (%)



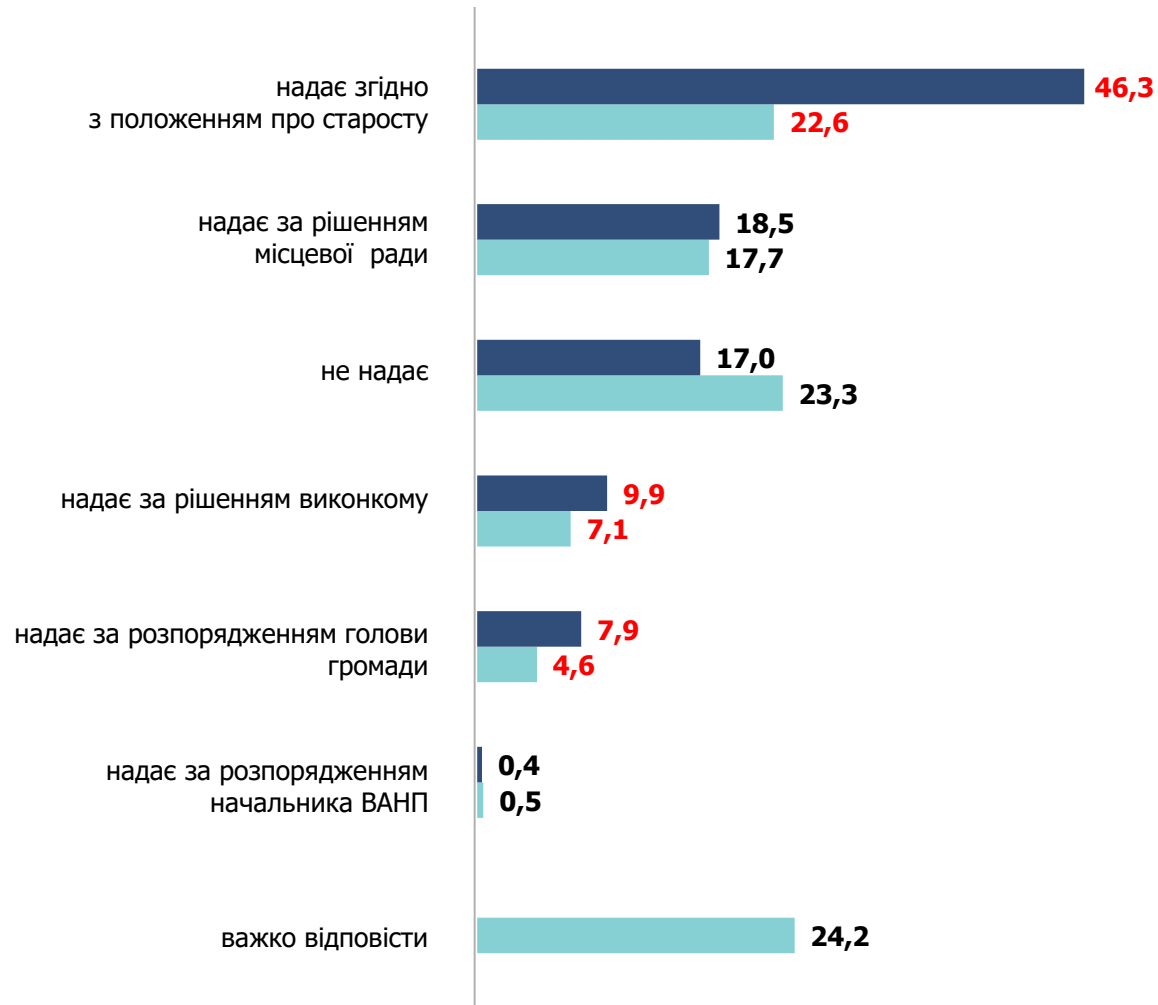
Способи комунікацій старост з жителями (%)



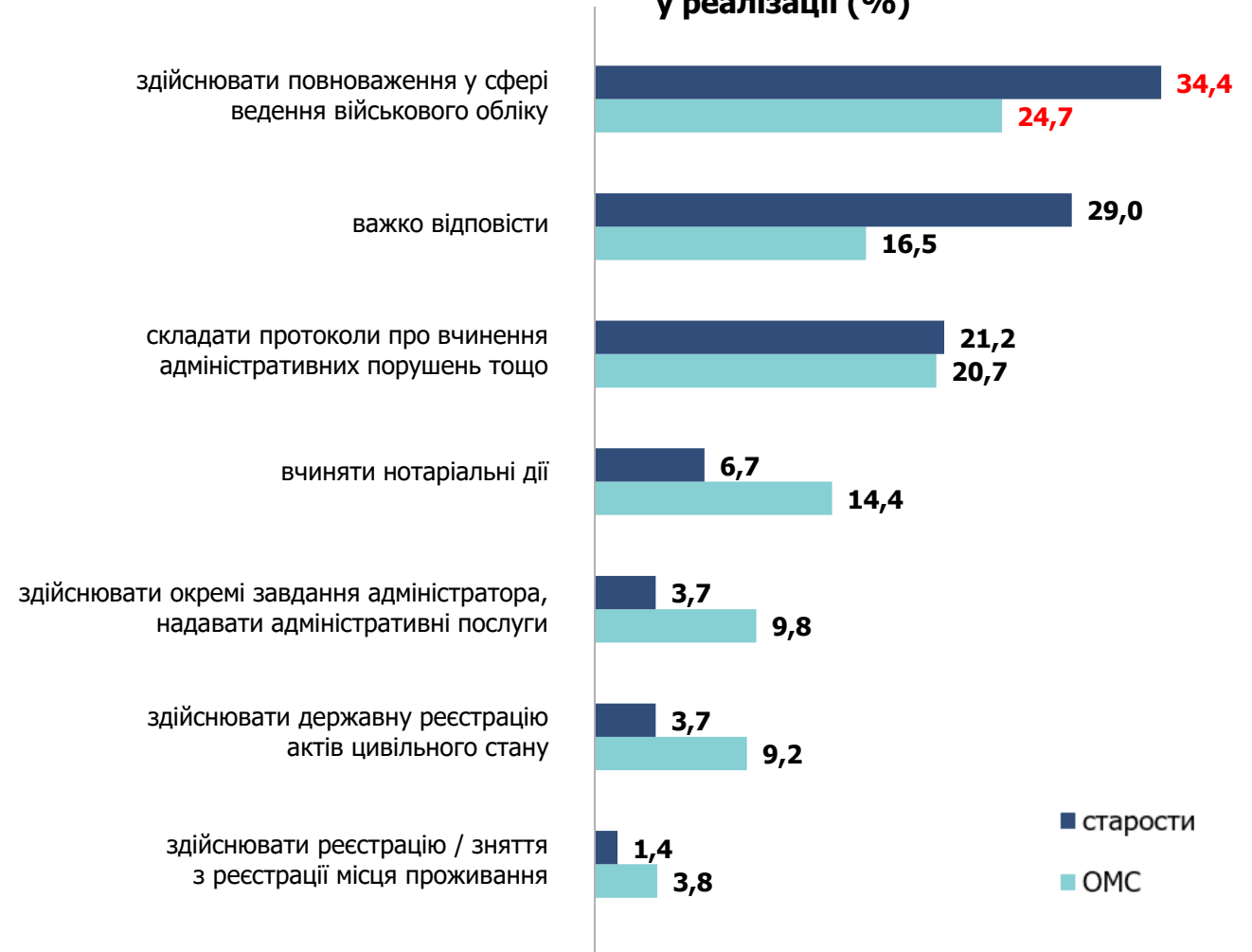




Чи надає староста адміністративні послуги? (%)



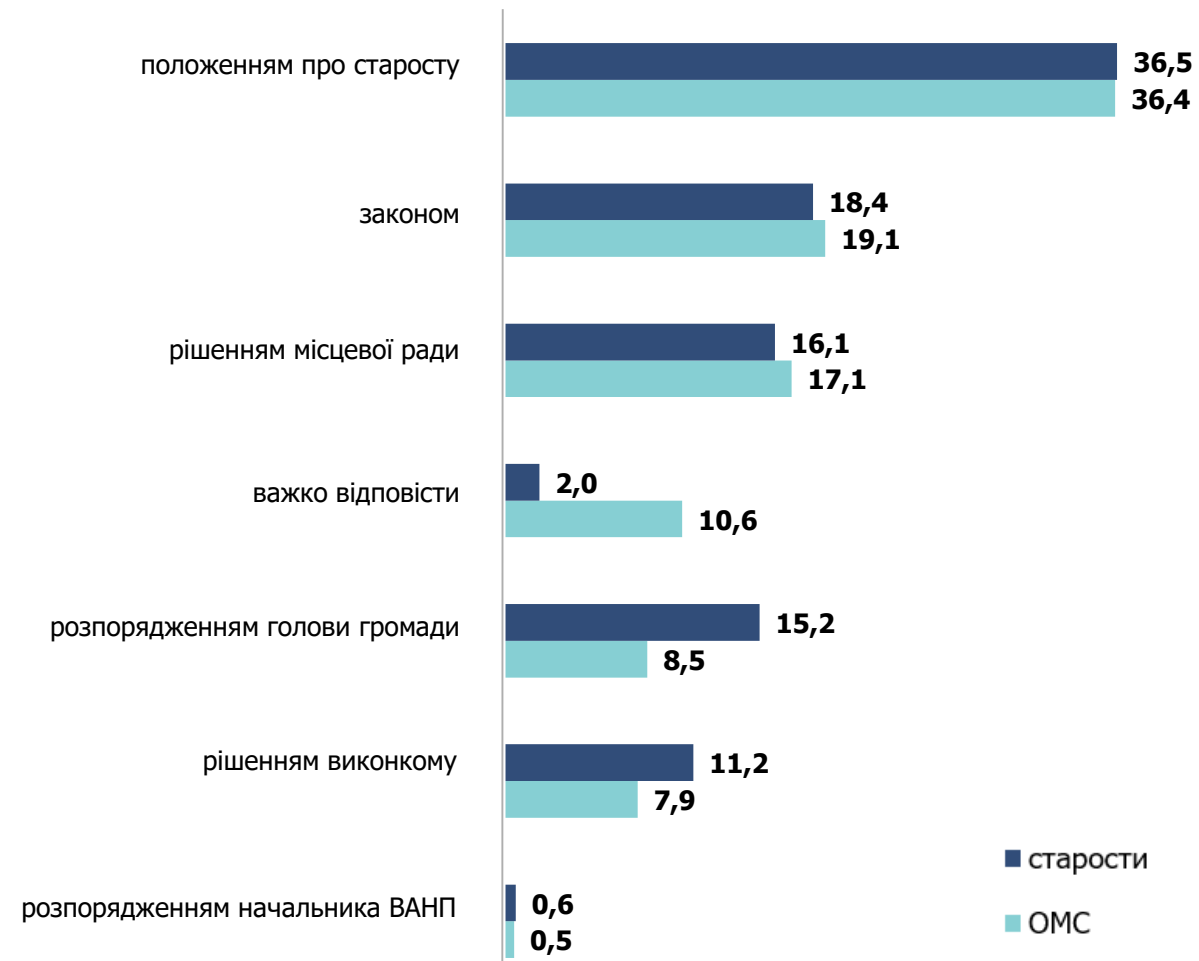
Завдання старост, які, на думку респондентів, є складними у реалізації (%)



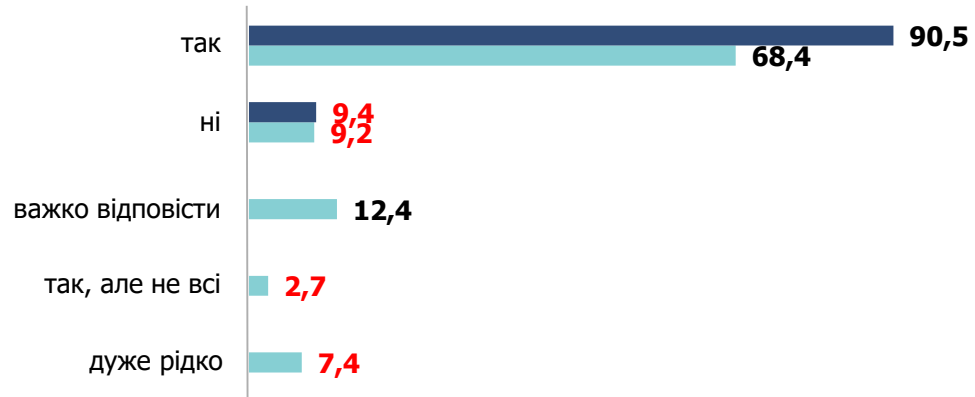
Контрольні функції старости (%)



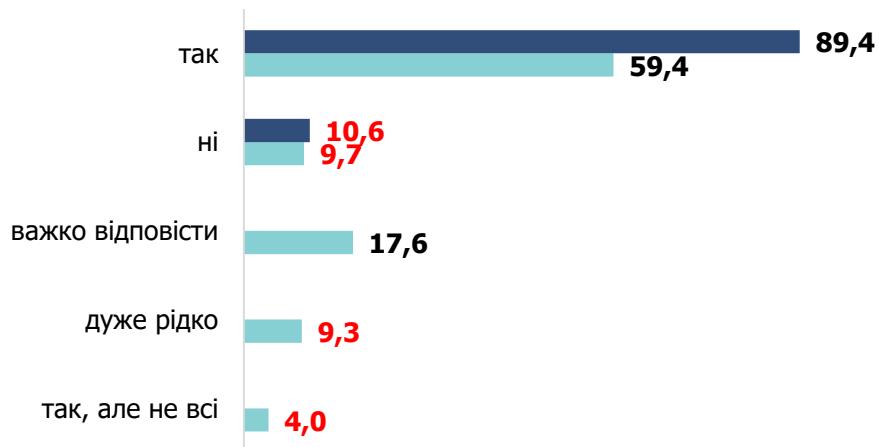
Яким актом визначено контрольні функції старости? (%)



Чи звітують старости перед місцевою радою? (%)



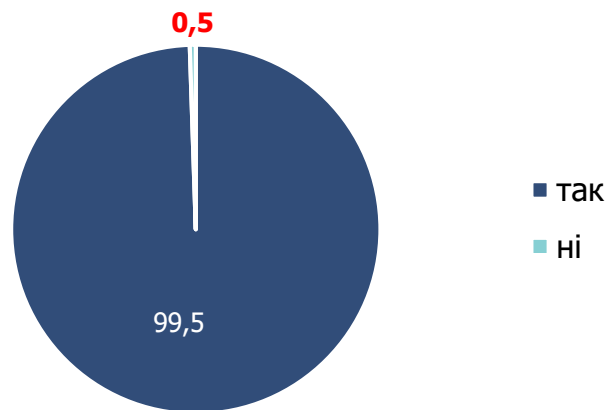
Чи звітують старости перед жителями? (%)



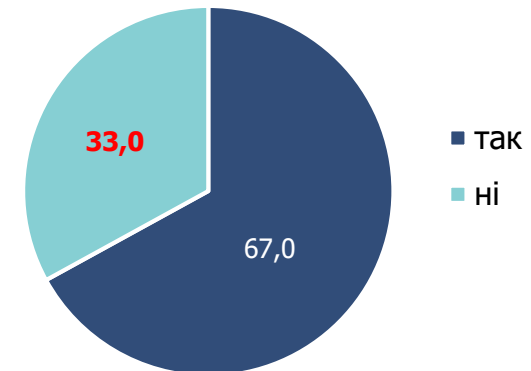
Форми контролю за виконанням повноважень старост та оцінки їхньої якості роботи (%)



Чи сприяє староста жителям відповідного СО у підготовці та поданні документів до ОМС та місцевих органів ВВ? (%)



Чи брав участь староста у підготовці пропозицій до проекту місцевого бюджету в частині фінансування програм, що реалізуються на території відповідного СО? (%)



1,1% старост не виконують контрольні функції



Наділення старости широким переліком повноважень перевантажує його невластивими функціями

Комітету Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування:

- взяти інформацію до відома
- розглянути доцільність широкого регіонального обговорення ролі старост, проблематики реалізації повноважень старост та повноти їх законодавчого забезпечення за участі органів місцевого самоврядування, Міністерства розвитку громад та територій України, військових адміністрацій
- провести окремі дослідження застосування законодавства щодо повноважень з контрольних функцій старости та процедур звітування старост перед жителями та відповідною місцевою радою
- на постійній основі здійснювати контрольну функцію Комітету щодо дотримання законодавства з питань функціонування інституту старост
- розглянути доцільність удосконалення законодавчого регулювання повноважень старост в частині:
 - визначення повноважень старости як посадової особи, основна діяльність якої направлена на розвиток території СО
 - обмеження можливості дискреції у встановленні повноважень старост
 - встановлення кваліфікаційних вимог до кандидатур на посади старост
 - стандартизації повноважень старост
 - визначення суб`єкта надання повноважень старостам



МІНІСТЕРСТВУ РОЗВИТКУ ГРОМАД ТА ТЕРИТОРІЙ УКРАЇНИ

- використовувати в роботі результати дослідження «Повноваження старост: законодавчі норми і практика діяльності»
- надавати інформаційно-методичну допомогу ОМС у застосуванні законодавства щодо повноважень старост
- розглянути доцільність створення єдиного реєстру СО з інформацією по кожній ТГ про:
 - дату створення СО та дату призначення старости
 - кількість жителів СО на дату його створення
 - населені пункти у складі СО
 - показник густоти населення
 - проведення громадського обговорення кандидатур на посади старост тощо



Органам місцевого самоврядування базового рівня, сільським, селищним, міським головам:



- використовувати в роботі результати дослідження «Повноваження старост: законодавчі норми і практика діяльності»
- дотримуватись вимог чинного законодавства щодо надання повноважень старостам
- у разі наявності, усунути порушення вимог Закону в частині надання повноважень старостам
- при наданні повноважень старостам враховувати спроможність та наявність ресурсного забезпечення для виконання таких повноважень
- унормувати питання порядку та процедур звітування старост перед місцевою радою та жителями з урахуванням безпекових факторів
- ініціювати заходи з поліпшення комунікацій старост з жителями СО
- сприяти старостам у виконанні повноважень щодо участі у пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради та засіданнях її постійних комісій, засіданнях виконавчого комітету сільської, селищної, міської ради та праві виступу під час таких засідань
- сприяти старостам у виконанні повноважень щодо участі у підготовці пропозицій до проекту місцевого бюджету в частині фінансування програм, що реалізуються на території відповідного СО
- сприяти підвищенню фахового рівня підготовки старост



ДЯКУЮ ЗА УВАГУ!