**ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ**

**до проекту Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо розвитку співробітництва територіальних громад**

|  |  |
| --- | --- |
| **Зміст положення (норми) чинного акта законодавства** | **Зміст відповідного положення проекту закону** |
| ***ЗАКОН УКРАЇНИ***  **«Про співробітництво територіальних громад»**  **(Відомості Верховної Ради (ВВР), 2014, № 34, ст.1167 зі змінами)** | |
| **Стаття 1.**Визначення термінів | **Стаття 1.**Визначення термінів |
| 1. У цьому Законі терміни вживаються у такому значенні: | 1. У цьому Законі терміни вживаються у такому значенні: |
| 1) договір про співробітництво - договір про умови співробітництва територіальних громад, що визначає форму співробітництва, зобов’язання та відповідальність сторін - суб’єктів співробітництва, джерела та обсяги його фінансування; | 1) договір про співробітництво - договір про умови співробітництва територіальних громад, що визначає форму співробітництва **(поєднання кількох форм співробітництва)**, зобов’язання та відповідальність сторін - суб’єктів співробітництва, джерела та обсяги його фінансування; |
| **Стаття 3.**Суб’єкти та сфери співробітництва | **Стаття 3.**Суб’єкти та сфери співробітництва |
| 1. Суб’єктами співробітництва є територіальні громади **~~сіл, селищ, міст.~~**  Територіальні громади здійснюють співробітництво через **~~сільські, селищні та міські ради~~**. | 1. Суб’єктами співробітництва є територіальні громади.   Територіальні громади здійснюють співробітництво через **органи місцевого самоврядування**. |
| **Стаття 4.**Форми співробітництва  1. Співробітництво здійснюється у формі:  1) делегування одному із суб’єктів співробітництва іншими суб’єктами співробітництва виконання одного чи кількох завдань з передачею йому відповідних ресурсів;  2) реалізації спільних проектів, що передбачає координацію діяльності суб’єктів співробітництва та акумулювання ними на визначений період ресурсів з метою спільного здійснення відповідних заходів;  3) спільного фінансування (утримання) суб’єктами співробітництва підприємств, установ та організацій комунальної форми власності, об’єктів інфраструктури;  4) утворення суб’єктами співробітництва спільних комунальних підприємств, установ та організацій, спільних об’єктів інфраструктури;  5) утворення суб’єктами співробітництва спільного органу управління для спільного виконання визначених законом повноважень.  **ВІДСУТНЯ**  2. Співробітництво припиняється у разі попереднього повідомлення суб’єктом співробітництва інших його суб’єктів з виплатою їм компенсації згідно з умовами укладеного договору з урахуванням статей 18-20 цього Закону.    3. Співробітництво може здійснюватися в одній формі або поєднувати **~~елементи кількох~~** форм (договір про співробітництво з поєднанням кількох форм співробітництва). До відносин сторін у договорі про співробітництво з поєднанням кількох форм співробітництва застосовуються положення цього Закону, що регулюють відносини, елементи яких містяться в зазначеному договорі. | **Стаття 4.**Форми співробітництва  1. Співробітництво здійснюється у формі:  1) делегування одному із суб’єктів співробітництва іншими суб’єктами співробітництва виконання одного чи кількох завдань з передачею йому відповідних ресурсів;  2) реалізації спільних проектів, що передбачає координацію діяльності суб’єктів співробітництва та акумулювання ними на визначений період ресурсів з метою спільного здійснення відповідних заходів;  3) спільного фінансування (утримання) суб’єктами співробітництва підприємств, установ та організацій комунальної форми власності, об’єктів інфраструктури;  4) утворення суб’єктами співробітництва спільних комунальних підприємств, установ та організацій, спільних об’єктів інфраструктури;  5) утворення суб’єктами співробітництва спільного органу управління для спільного виконання визначених законом повноважень;  **6) утворення агломерації у порядку, встановленому законом.**  2. Співробітництво припиняється у разі попереднього повідомлення суб’єктом співробітництва інших його суб’єктів з виплатою їм компенсації згідно з умовами укладеного договору з урахуванням статей 18-20 цього Закону.  3. Співробітництво може здійснюватися в одній формі або поєднувати **кілька** форм (договір про співробітництво з поєднанням кількох форм співробітництва). До відносин сторін у договорі про співробітництво з поєднанням кількох форм співробітництва застосовуються положення цього Закону, що регулюють відносини, елементи яких містяться в зазначеному договорі. |
| **Стаття 5.**Ініціювання співробітництва | **Стаття 5.**Ініціювання співробітництва |
| 1. Ініціаторами співробітництва можуть бути сільський, селищний, міський голова, депутати сільської, селищної, міської ради, члени територіальної громади у порядку місцевої ініціативи.  Ініціатор співробітництва забезпечує підготовку пропозиції щодо ініціювання співробітництва, яка подається на розгляд сільської, селищної, міської ради. | 1. Ініціаторами співробітництва можуть бути сільський, селищний, міський голова, депутати сільської, селищної, міської ради, члени територіальної громади у порядку місцевої ініціативи.  Ініціатор співробітництва забезпечує підготовку пропозиції щодо ініціювання співробітництва **(за винятком внесеної в порядку місцевої ініціативи),** яка подається на розгляд сільської, селищної, міської ради.  **Підготовка пропозиції, внесеної в порядку місцевої ініціативи, здійснюється відповідно до законодавства.** |
| **Стаття 6.** Переговори про організацію співробітництва | **Стаття 6.** Переговори про організацію співробітництва |
| … |  |
| 2. Сільський, селищний, міський голова забезпечує протягом 60 днів з дати надходження пропозиції про початок переговорів з питань організації співробітництва її вивчення, оцінку виконавчими органами сільської, селищної, міської ради щодо відповідності потребам територіальної громади, а також **~~проведення громадського обговорення~~** такої пропозиції, після чого вона подається на розгляд відповідної ради для прийняття рішення про надання згоди на організацію співробітництва чи відмову та делегування представника (представників) до комісії. | 2. Сільський, селищний, міський голова забезпечує протягом 60 днів з дати надходження пропозиції про початок переговорів з питань організації співробітництва її вивчення, оцінку виконавчими органами сільської, селищної, міської ради щодо відповідності потребам територіальної громади, а також **може проводити** **громадське обговорення** такої пропозиції, після чого вона подається на розгляд відповідної ради для прийняття рішення про надання згоди на організацію співробітництва чи відмову та делегування представника (представників) до комісії.  **На період дії режиму воєнного чи надзвичайного стану громадське обговорення щодо пропозиції співробітництва може проводитись дистанційно.** |
| **Стаття 8.**Схвалення проекту договору про співробітництво  1. Сільські, селищні, міські голови протягом 15 днів після завершення підготовки комісією проекту договору про співробітництво забезпечують внесення на розгляд відповідних рад питання про його схвалення.  Рішення про схвалення проекту договору про співробітництво приймається сільськими, селищними, міськими радами протягом 30 днів з дня внесення відповідного питання на розгляд ради.  2. Договір про співробітництво укладається у письмовій формі сільськими, селищними, міськими головами після схвалення його проекту відповідними сільськими, селищними, міськими радами.  **ВІДСУТНЯ** | **Стаття 8.**Схвалення проекту договору про співробітництво  1. Сільські, селищні, міські голови протягом 15 днів після завершення підготовки комісією проекту договору про співробітництво забезпечують внесення на розгляд відповідних рад питання про його схвалення.  Рішення про схвалення проекту договору про співробітництво приймається сільськими, селищними, міськими радами протягом 30 днів з дня внесення відповідного питання на розгляд ради.  2. Договір про співробітництво укладається у письмовій формі сільськими, селищними, міськими головами після схвалення його проекту відповідними сільськими, селищними, міськими радами.  **3.** **У разі, якщо до схвалення проекту договору про співробітництво одна із сторін відмовилась від участі у співробітництві, комісія може прийняти рішення про підготовку нового проекту договору про співробітництво.** |
| **ВІДСУТНЯ** | **Стаття 8-1. Особливості співробітництва в умовах дії режиму воєнного або надзвичайного стану.**  **1. На період дії воєнного стану та шести місяців після його припинення чи скасування вимоги, передбачені статтями 5-8 цього Закону, можуть не застосовуватися для договорів, що стосуються:**   * **підтримки сектору безпеки та оборони;** * **ліквідації наслідків збройної агресії;** * **забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб;** * **створення умов для реабілітації Захисників та Захисниць, ветеранів війни та членів їх сімей.**   **2. На період дії надзвичайного стану вимоги, передбачені статтями 5-8 цього Закону, можуть не застосовуватися для договорів що стосуються ліквідації наслідків особливо тяжких надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру (стихійного лиха, катастроф, особливо великих пожеж, застосування засобів ураження, пандемій, панзоотій тощо), що створюють загрозу життю і здоров’ю значних верств населення.** |
| **Стаття 9.**Договір про співробітництво | **Стаття 9.**Договір про співробітництво |
| … |  |
| 2. Предмет договору про співробітництво визначається відповідно до обраної суб’єктами співробітництва форми співробітництва, передбаченої статтею 4 цього Закону. | 2. Предмет договору про співробітництво визначається відповідно до обраної суб’єктами співробітництва форми співробітництва **(поєднання кількох форм співробітництва)**, передбаченої статтею 4 цього Закону. |
| 3.Кількість примірників договору про співробітництво повинна бути на один більше, ніж кількість суб’єктів співробітництва.  Кожен із суб’єктів співробітництва отримує один примірник договору про співробітництво.  Один примірник договору про співробітництво передається для внесення до реєстру про співробітництво територіальних громад центральному органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері розвитку місцевого самоврядування.  Порядок формування та забезпечення функціонування реєстру про співробітництво територіальних громад затверджується центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері розвитку місцевого самоврядування. | 3.Кількість примірників договору про співробітництво повинна бути на один більше, ніж кількість суб’єктів співробітництва.  Кожен із суб’єктів співробітництва отримує один примірник договору про співробітництво.  Один примірник договору про співробітництво **(додаткового договору)** передається для внесення до реєстру про співробітництво територіальних громад центральному органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері розвитку місцевого самоврядування **не пізніше як на п`ятий день з дня підписання договору всіма сторонами.**  Порядок формування та забезпечення функціонування реєстру про співробітництво територіальних громад затверджується центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері розвитку місцевого самоврядування. |
| **ВІДСУТНЯ** | **5. Для досягнення цілей співробітництва строк дії договору про співробітництво може бути продовжений у порядку, визначеному статтями 6-8 цього Закону, без проведення громадського обговорення.** |
| **Стаття 9-1.** Ініціювання приєднання до співробітництва | **Стаття 9-1.** Ініціювання приєднання до співробітництва |
| 1. Ініціювання приєднання до співробітництва, проведення переговорів щодо його здійснення, підготовка, громадське обговорення, схвалення проекту додаткового договору про приєднання до співробітництва здійснюються **~~територіальною громадою~~, яка приєднується до співробітництва**, у порядку, передбаченому [статтями 5-8](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1508-18#n32) цього Закону. | 1. Ініціювання приєднання до співробітництва, проведення переговорів щодо його здійснення, підготовка, громадське обговорення, схвалення проекту додаткового договору про приєднання до співробітництва здійснюються **визначеними цим Законом суб`єктами співробітництва - представниками** **територіальної громади,** яка приєднується до співробітництва, у порядку, передбаченому статтями 5-8 цього Закону. |
| **Стаття 9-2.** Додатковий договір про приєднання до співробітництва | **Стаття 9-2.** Додатковий договір про приєднання до співробітництва |
| 1. Додатковий договір про приєднання до співробітництва укладається в письмовій формі сільськими, селищними, міськими головами після схвалення його проекту всіма сільськими, селищними, міськими радами, які раніше схвалили проект договору про співробітництво. Додатковий договір про приєднання до співробітництва після підписання сторонами стає невід’ємною частиною раніше укладеного договору про співробітництво. | 1. Додатковий договір про приєднання до співробітництва укладається в письмовій формі сільськими, селищними, міськими головами після схвалення його проекту всіма сільськими, селищними, міськими радами, які раніше схвалили проект договору про співробітництво **у порядку, передбаченому статтями 8-9 цього Закону.** Додатковий договір про приєднання до співробітництва після підписання сторонами стає невід’ємною частиною раніше укладеного договору про співробітництво. |
| **Стаття 16.** Фінансування співробітництва | **Стаття 16.** Фінансування співробітництва |
| … |  |
| 2. Фінансування заходів співробітництва розпочинається з наступного бюджетного періоду. | 2. Фінансування заходів співробітництва розпочинається з наступного бюджетного періоду. |
| У разі узгодження між суб’єктами співробітництва фінансування заходів співробітництва може розпочинатися раніше. | У разі узгодження між суб’єктами співробітництва фінансування заходів співробітництва може розпочинатися раніше **наступного бюджетного періоду в межах бюджетних призначень**. |
| **Стаття 17.** Моніторинг співробітництва | **Стаття 17.** Моніторинг співробітництва |
| **~~1. Моніторинг співробітництва здійснює центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері розвитку місцевого самоврядування.~~** | 1.  **Центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері розвитку місцевого самоврядування здійснює щоквартальний моніторинг співробітництва.**  **Моніторинг співробітництва проводиться за такими показниками:**  **загальна кількість проектів співробітництва;**  **кількість проектів співробітництва за формами співробітництва;**  **кількість проектів співробітництва за галузями економіки;**  **кількість територіальних громад - суб`єктів співробітництва;**  **кількість договорів про співробітництво, яке припинено;**  **кількість договорів про співробітництво, договірні відносини яких не виконуються.** |
| **~~2. Суб’єкт співробітництва, що згідно з договором є відповідальним за подання звітів про здійснення співробітництва, подає щороку до кінця I кварталу року, наступного за звітним, такий звіт центральному органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері розвитку місцевого самоврядування.~~** | **ВИЛУЧИТИ** |
| 3. Центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері розвитку місцевого самоврядування: | **2.** Центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері розвитку місцевого самоврядування: |
| 1) за результатами **~~аналізу звітів про здійснення~~** співробітництва подає в установленому порядку Кабінету Міністрів України пропозиції щодо **~~його~~** державного стимулювання; | 1) за результатами **моніторингу** співробітництва подає в установленому порядку Кабінету Міністрів України пропозиції щодо державного стимулювання **співробітництва**; |
| **~~2) оприлюднює кращі практики співробітництва;~~** | **ВИЛУЧИТИ** |
| **~~3)~~** ініціює зміни до законодавства, що регламентує здійснення співробітництва. | **2)** ініціює зміни до законодавства, що регламентує здійснення співробітництва **(за потреби).** |
| **Стаття 18.**Підстави для припинення співробітництва | **Стаття 18.**Підстави для припинення співробітництва |
| 1. Співробітництво припиняється у разі: | 1. Співробітництво припиняється у разі: |
| 1) закінчення строку дії договору про співробітництво; | 1) закінчення строку дії договору про співробітництво; |
| 2) досягнення цілей співробітництва; | 2) досягнення цілей співробітництва; |
| 3) невиконання суб’єктами співробітництва взятих на себе зобов’язань; | 3) невиконання суб’єктами співробітництва взятих на себе зобов’язань; |
| 4) відмови від співробітництва відповідно до умов договору про співробітництво одного або кількох його суб’єктів, що унеможливлює подальше здійснення співробітництва; | 4) відмови від співробітництва відповідно до умов договору про співробітництво одного або кількох його суб’єктів, що унеможливлює подальше здійснення співробітництва; |
| 5) банкрутства утворених у рамках співробітництва підприємств, установ та організацій комунальної форми власності; | 5) банкрутства утворених у рамках співробітництва підприємств, установ та організацій комунальної форми власності; |
| 6) прийняття судом рішення про припинення співробітництва; | 6) прийняття судом рішення про припинення співробітництва; |
| 7) нездійснення співробітництва протягом року з дня набрання чинності договором про співробітництво~~.~~ | 7) нездійснення співробітництва протягом року з дня набрання чинності договором про співробітництво**;** |
| **ВІДСУТНЯ** | **8) зміни адміністративно-територіального устрою, у результаті яких усі суб’єкти співробітництва об`єднуються в одну територіальну громаду.** |
| **~~Припинення співробітництва не повинно спричинити зменшення обсягу та погіршення якості надання послуг населенню.~~** | **ВИЛУЧИТИ** |
| 2. Спірні питання, що виникають у зв’язку з припиненням співробітництва, врегульовуються органами місцевого самоврядування суб’єктів співробітництва шляхом переговорів. | 2. Спірні питання, що виникають у зв’язку з припиненням співробітництва, врегульовуються органами місцевого самоврядування суб’єктів співробітництва шляхом переговорів **або в судовому порядку.** |
| **~~3. Припинення співробітництва здійснюється за згодою його суб’єктів у порядку, передбаченому~~**[**~~статтями 6-9~~**](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1508-18#n38)**~~цього Закону для організації співробітництва з урахуванням особливостей цього розділу, шляхом укладення відповідного договору сільськими, селищними, міськими головами після схвалення його проекту сільськими, селищними, міськими радами.~~** | **3. Припинення співробітництва здійснюється:**  **1) з підстав, зазначених у пунктах 1, 8 частини першої цієї статті, – з дня настання таких обставин;**  **2) з підстав, зазначених у пунктах 2 – 5, 7 частини першої цієї статті, – за згодою його суб’єктів у порядку, передбаченому статтями 6-92 цього Закону для організації співробітництва з урахуванням особливостей цього розділу, шляхом укладення відповідного договору сільськими, селищними, міськими головами після схвалення його проекту сільськими, селищними, міськими радами.**  **Один примірник договору про припинення співробітництва, який набрав чинності в установленому порядку, надсилається центральному органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері розвитку місцевого самоврядування;**  **3) з підстав, зазначених у пункті 6 частини першої цієї статті, – з дня, наступного за днем набрання законної сили рішенням суду.** |
| **~~Один примірник договору про припинення співробітництва, який набрав чинності в установленому порядку, надсилається центральному органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері розвитку місцевого самоврядування.~~** | **ВИЛУЧИТИ** |
| **Стаття 19.** Переговори щодо припинення співробітництва | **Стаття 19.** Переговори щодо припинення співробітництва |
| 1. На підставі попереднього висновку виконавчого органу сільської, селищної, міської ради одного із суб’єктів співробітництва стосовно наявності **~~хоча б однієї з~~** підстав, передбачених [частиною першою](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1508-18#n155) статті 18 цього Закону, сільська, селищна, міська рада приймає рішення про припинення співробітництва та письмово звертається до інших суб’єктів співробітництва з пропозицією проведення переговорів про припинення співробітництва. | 1. На підставі попереднього висновку виконавчого органу сільської, селищної, міської ради одного із суб’єктів співробітництва стосовно наявності підстав, передбачених  **у пунктах 2 – 5, 7 частини першої** статті 18 цього Закону, сільська, селищна, міська рада приймає рішення про припинення співробітництва та письмово звертається до інших суб’єктів співробітництва з пропозицією проведення переговорів про припинення співробітництва. |
| **Стаття 20.** Особливості припинення співробітництва відповідно до форми співробітництва | **Стаття 20.** Особливості припинення співробітництва відповідно до форми співробітництва |
| 1. Співробітництво у формі, визначеній **~~пунктами 1 і~~** 3 частини першої статті 4 цього Закону, припиняється не раніше наступного бюджетного періоду, якщо суб’єкти співробітництва не домовилися про інше. | 1. Співробітництво у формі, визначеній **пунктом 3** частини першої статті 4 цього Закону, припиняється не раніше наступного бюджетного періоду, якщо суб’єкти співробітництва не домовилися про інше. |
| **…** |  |
| **Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні»**  **(Відомості Верховної Ради України (ВВР), 1997, № 24, ст.170 зі змінами)** | |
| **Стаття 26.**Виключна компетенція сільських, селищних, міських рад  1. Виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради вирішуються такі питання: | **Стаття 26.**Виключна компетенція сільських, селищних, міських рад  1. Виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради вирішуються такі питання: |
| … |  |
| 33**-1**) прийняття рішень щодо надання згоди на організацію співробітництва територіальних громад, суб’єктом якого є територіальна громада **~~села, селища, міста~~**, у формах, визначених [статтею 4](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1508-18#n23) Закону України "Про співробітництво територіальних громад", щодо схвалення проекту договору про співробітництво та інших рішень, пов’язаних із здійсненням відповідно до зазначеного Закону співробітництва територіальних громад; | 33**-1**) прийняття рішень щодо надання згоди на організацію співробітництва територіальних громад, **приєднання до співробітництва**, суб’єктом якого є територіальна громада, у формах, визначених статтею 4 Закону України "Про співробітництво територіальних громад", щодо схвалення проекту договору про співробітництво, **договору** **про** **приєднання до співробітництва** та інших рішень, пов’язаних із здійсненням відповідно до зазначеного Закону співробітництва територіальних громад; |
| … |  |
|  | **ІІ. ПРИКІНЦЕВІ ПОЛОЖЕННЯ**  **1. Цей Закон набирає чинності через один місяць з дня його опублікування, крім пункту 2 цього розділу, який набирає чинності з дня, наступного за днем опублікування цього Закону.**  **2. Кабінету Міністрів України протягом одного місяця з дня набрання чинності цим Законом привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом.** |