



The Congress
Le Congrès



Congress of Local and
Regional Authorities
Congrès des pouvoirs
locaux et régionaux

Концепція удосконалення Закону України “Про співробітництво територіальних громад”

Олена БОЙКО

консультантка Програми Ради Європи “Посилення доброго демократичного врядування і стійкості в Україні”



The Congress
Le Congrès



Congress of Local and
Regional Authorities
Congrès des pouvoirs
locaux et régionaux

ПРОПОЗИЦІЇ УЗАГАЛЬНЕНО ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ:

1. **Аналізу** реалізації положень Закону в частині ведення Реєстру договорів
2. **Дослідження** стану виконання Закону України “Про співробітництво територіальних громад”
3. **Висновків інших комплексних досліджень** виконання Закону (2021-2023 роки)
4. **Обговорення проблематики впровадження** Закону в умовах воєнного стану (08 квітня 2024 року)
5. **Дискусій** із заінтересованими особами (квітень 2024 року)



The Congress
Le Congrès



Congress of Local and
Regional Authorities
Congrès des pouvoirs
locaux et régionaux

**У ФОКУСІ КОНЦЕПЦІЇ
УДОСКОНАЛЕННЯ ЗАКОНУ:**



ФОРМИ СПІВРОБІТНИЦТВА



ПІДСТАВИ ПРИЙНЯТТЯ РІШЕННЯ ПРО СПІВРОБІТНИЦТВО



ІНІЦЮВАННЯ СПІВРОБІТНИЦТВА



СПРОЩЕННЯ ПРОЦЕДУР



ДОГОВІР



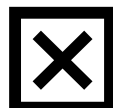
ГРОМАДСЬКЕ ОБГОВОРЕННЯ



ФІНАНСУВАННЯ



МОНІТОРИНГ СПІВРОБІТНИЦТВА



ПРИПИНЕННЯ СПІВРОБІТНИЦТВА



The Congress
Le Congrès



Congress of Local and
Regional Authorities
Congrès des pouvoirs
locaux et régionaux

ФОРМИ СПІВРОБІТНИЦТВА:

Стаття 4. Форми співробітництва

+

6) утворення агломерації у порядку, встановленому законом.



II. ПРИКІНЦЕВІ ТА ПЕРЕХІДНІ ПОЛОЖЕННЯ

1. Кабінету Міністрів України протягом трьох місяців з дня набрання чинності цим Законом:

.....

підготувати та подати на розгляд Верховної Ради України законопроект про агломерації.



The Congress
Le Congrès



Congress of Local and
Regional Authorities
Congrès des pouvoirs
locaux et régionaux

ПІДСТАВИ ПРИЙНЯТТЯ РІШЕННЯ ПРО СПІВРОБІТНИЦТВО:



Рішення про надання згоди на організацію співробітництва приймається МР на підставі **попередніх висновків її виконавчих органів....**

- частина 3 статті 5 Закону,
- частина 2 статті 6 Закону

~~.... щодо відповідності потребам територіальної громади....~~

... щодо прогнозу результатів соціально-економічних, правових та інших наслідків співробітництва...



The Congress
Le Congrès



Congress of Local and
Regional Authorities
Congrès des pouvoirs
locaux et régionaux

ІНІЦІУВАННЯ СПІВРОБІТНИЦТВА (стаття 5):



1. ПІДГОТОВКА ПРОПОЗИЦІЙ:

голова, депутати МР



+ у порядку, встановленому
регламентом
(або рішенням) відповідної ради

члени ТГ



...в порядку місцевої ініціативи, підготовка здійснюється відповідно до ст.9 ЗУ “Про місцеве самоврядування в Україні”

2. СТРОКИ :

- + ➤ **Попередні висновки виконкомів** - у термін не пізніше 30 календарних днів з дня отримання пропозиції
- **Рішення МР про надання згоди** - не пізніше наступної чергової сесії після отримання попередніх висновків



The Congress
Le Congrès



Congress of Local and
Regional Authorities
Congrès des pouvoirs
locaux et régionaux

СПРОЩЕННЯ ПРОЦЕДУР:

Стаття 8. Схвалення проекту договору про співробітництво



+

3. У разі, якщо до схвалення проекту договору про співробітництво одна із сторін відмовилась від участі у співробітництві, комісія може прийняти рішення про підготовку нового проекту договору про співробітництво.



The Congress
Le Congrès



Congress of Local and
Regional Authorities
Congrès des pouvoirs
locaux et régionaux

СПРОЩЕННЯ ПРОЦЕДУР В УМОВАХ ДІЇ ВОЄННОГО чи НАДЗВИЧАЙНОГО СТАНУ:

режим
воєнного
стану

1. Для договорів що стосуються:

- забезпечення безпеки та оборони;
- ліквідації наслідків збройної агресії РФ;
- забезпечення прав, свобод та підтримки (інтеграції) ВПО;
- створення умов для реабілітації захисників, ветеранів війни та членів їх сімей.

1. Можуть не
застосовуватися
вимоги,
передбачені
статтями
5-8 Закону

нова ст. 8-1
Закону

режим
надзвичайного
стану

2. Для договорів що стосуються ліквідації наслідків особливо тяжких надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру (стихійного лиха, катастроф, особливо великих пожеж, застосування засобів ураження, пандемій, панзоотій тощо), що створюють загрозу життю і здоров'ю значних верств населення.

2. Державне
стимулювання

нова ч. 2-1
ст. 15 Закону



The Congress
Le Congrès



Congress of Local and Regional Authorities Congrès des pouvoirs locaux et régionaux

ДОГОВІР:



+

Строк передачі до ЦОВВ

➤ не пізніше як на п'ятий день з дня підписання договору всіма сторонами ч. 3 ст. 9 Закону

Додаткові договори, додаткові угоди

➤ вимога щодо передачі додаткових договорів, додаткових угод ч. 3 ст. 9 Закону

Пролонгація

➤ договір може бути продовженим у порядку, визначеному статтями 6- 8 цього Закону, без громадського обговорення нова ч. 5 ст. 9 Закону



The Congress
Le Congrès



Congress of Local and Regional Authorities

Congrès des pouvoirs locaux et régionaux



ГРОМАДСЬКЕ ОБГОВОРЕННЯ:

Уточнити поняття:	громадське обговорення (громадські слухання, збори громадян, інші форми консультацій з громадськістю)	ч. 1 ст. 9-1 ч. 2 ст. 6 Закону
Адаптувати до умов:	на період дії режиму воєнного чи надзвичайного стану громадське обговорення щодо пропозиції співробітництва проводиться дистанційно або в інший спосіб, що забезпечує уникнення масових зібрань	ч. 2 ст. 6 Закону
Дискреція проведення:	1. На період дії правового режиму воєнного стану та 6 місяців після його припинення для договорів що стосуються безпекових та оборонних питань 2. На період дії режиму надзвичайного стану вимоги для договорів що стосуються ліквідації наслідків особливо тяжких надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру	нова ст. 8-1 Закону



The Congress
Le Congrès

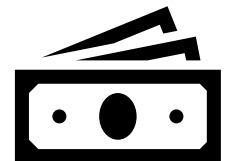


Congress of Local and
Regional Authorities
Congrès des pouvoirs
locaux et régionaux

ФІНАНСУВАННЯ:

Стаття 16. Фінансування співробітництва

У разі узгодження між суб'єктами співробітництва фінансування заходів співробітництва може розпочинатися раніше **наступного бюджетного періоду в межах коштів, передбачених на відповідні цілі.**





The Congress
Le Congrès



Congress of Local and
Regional Authorities
Congrès des pouvoirs
locaux et régionaux

МОНІТОРИНГ СПІВРОБІТНИЦТВА:

Стаття 17. Моніторинг співробітництва



1. Моніторинг співробітництва - **щоквартальний**

2. Додаткові повноваження ЦОВВ, що забезпечує формування державної політики у сфері розвитку МС:

- **встановлення форми звіту про здійснення співробітництва,**
- **оприлюднення звітів** про здійснення співробітництва,
- **аналіз звітів** про здійснення співробітництва

3. Уточнення щодо популяризації кращих практик:

- ЦОВВ оприлюднює кращі практики співробітництва **на власному веб-сайті**



The Congress
Le Congrès



Congress of Local and
Regional Authorities
Congrès des pouvoirs
locaux et régionaux

ПРИПИНЕННЯ СПІВРОБІТНИЦТВА (статті 18-19):

1. Підстави для припинення співробітництва

- + ➤ зміни АТУ, у результаті яких суб'єкти співробітництва **об'єднуються в одну територіальну громаду**;
- + ➤ у разі включення територій ТГ - суб'єкта (ів) співробітництва до **переліку територій, на яких ведуться бойові дії або тимчасово окупованих**.

2. Захист інтересів

- + право на захист інтересів **у судовому порядку**





The Congress
Le Congrès



Congress of Local and Regional Authorities

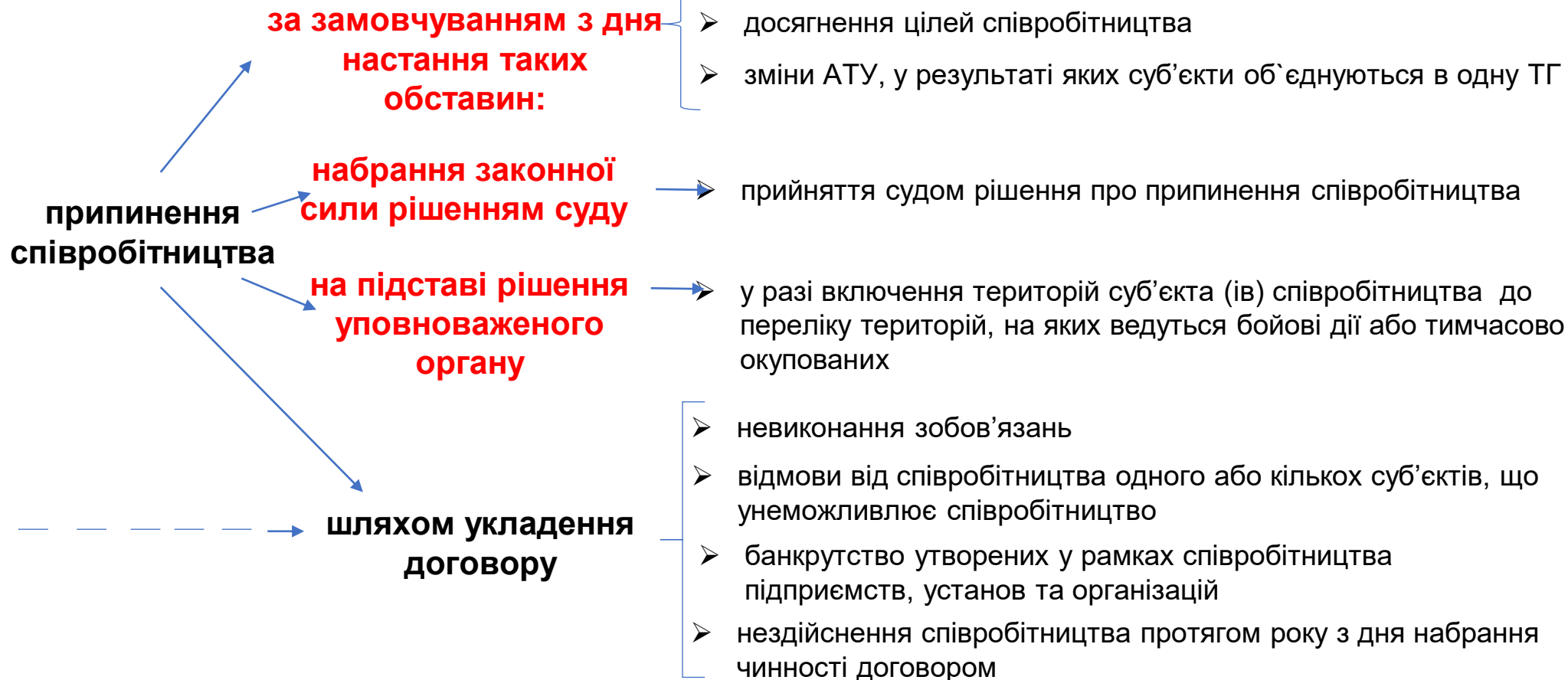
Congrès des pouvoirs locaux et régionaux

3. СПРОЩЕННЯ ПРОЦЕДУРИ ПРИПИНЕННЯ СПІВРОБІТНИЦТВА (статті 18-19):

ЗАРАЗ:

«за згодою його суб'єктів у порядку, передбаченому статтями 6-9 цього Закону ... шляхом укладення відповідного договору сільськими, селищними, міськими головами після схвалення його проекту сільськими, селищними, міськими радами»

ПРОПОНУЄТЬСЯ:





The Congress
Le Congrès



Congress of Local and Regional Authorities Congrès des pouvoirs locaux et régionaux

ТЕХНІКО-ЮРИДИЧНІ ПРАВКИ:

УТОЧНЕННЯ:

понятійно-
категорійного
апарату:

- **договір про співробітництво** - договір про умови співробітництва територіальних громад, що визначає форму співробітництва (**поєднання кількох форм співробітництва**), зобов'язання та відповідальність сторін - суб'єктів співробітництва, джерела та обсяги його фінансування
- **суб'єктами співробітництва** є територіальні громади **сіл, ~~селищ~~, міст**

суб`єкта ініціативи
та оргзаходів
приєднання до
співробітництва:

- **визначеними цим Законом особами** - **представниками територіальної громади**, яка приєднується до співробітництва,

порядку укладання
додаткового
договору

- **у порядку, передбаченому статтями 8, 9 цього Закону**

компетенції
сільських,
селищних, міських
рад

- прийняття рішень щодо надання згоди на ... **приєднання до співробітництва**, ... схвалення проекту **договору про приєднання до співробітництва ...**



The Congress
Le Congrès



Congress of Local and Regional Authorities Congrès des pouvoirs locaux et régionaux

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ
до проєкту закону України про
внесення змін до деяких законів
України щодо розвитку співробітництва
територіальних громад



ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту Закону України
“Про внесення змін до деяких законів
України щодо розвитку співробітництва
територіальних громад ”





The Congress
Le Congrès



Congress of Local and
Regional Authorities
Congrès des pouvoirs
locaux et régionaux

Дякую за увагу!

Олена БОЙКО
консультантка

Програми Ради Європи «Посилення доброго демократичного врядування і стійкості в Україні»



brvkiev2019@gmail.com



<https://www.coe.int/uk/web/kyiv/strengthening-good-democratic-governance-and-resilience-in-ukraine>

www.facebook.com/slgcoe

