**Аналітична записка**

**до Концепції розмежування та розподілу повноважень  місцевого самоврядування та виконавчої влади**

**Робоча група з розмежування повноважень місцевого самоврядування та оцінки спроможності територіальних громад**

**Склад робочої групи:**

**Яніна Казюк,** керівник робочої групи, доктор наук з державного управління, експертка з фінансового права та місцевого самоврядування ЦППР

**Юрій Ганущак,** директор ГО "Інститут розвитку територій", залучений експерт з питань територіальної організації публічної влади

**Лідія Євтушенко,** залучена експертка з питань місцевого самоврядування

**Вікторія Корецька,** залучена експертка з питань місцевих бюджетів

Також у роботі робочої групи за окремими сферами повноважень брали участь **Діана Коломійцева та Костянтин Машков,** експерти Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Всеукраїнська асоціація громад».

**Рецензент: Василь Куйбіда,** доктор наук з державного управління, професор, заслужений юрист України, почесний член Конгресу місцевих і регіональних влад Європи

Аналітичні матеріали підготовлено експертами Центру політико-правових реформ за підтримки Європейського Союзу і його держав-членів Німеччини, Швеції, Польщі, Данії, Естонії та Словенії. Зміст цієї публікації є виключною відповідальністю його авторів та не може жодним чином сприйматися як такий, що відображає погляди Програми «U-LEAD з Європою», уряду України, Європейського Союзу і його держав-членів Німеччини, Швеції, Польщі, Данії, Естонії та Словенії.

**КИЇВ**

**Листопад, 2023**

**Вступ. Основні кроки у реалізації реформи місцевого самоврядування та щодо розмежування повноважень місцевого самоврядування**

Процес демократичних перетворень в Україні має декілька етапів, зокрема широкого розголосу в суспільстві та за межами країни мав етап реформування місцевого самоврядування, старт якому було надано 01 квітня 2014 року розпорядженням Кабінету Міністрів України № 333-р «Про схвалення Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні». Цей процес охопив широкі верстви громадянського суспільства, інститути влади, наукові та експертні кола, асоціації органів місцевого самоврядування.

На час початку впровадження Концепції в Україні закладено конституційні засади місцевого самоврядування, ратифіковано, прийнято ряд базових нормативно-правових актів, які створюють правові та фінансові основи діяльності органів місцевого самоврядування.

Проте, з моменту прийняття Конституції України та базових нормативно-правових актів з питань місцевого самоврядування, розвиток місцевого самоврядування фактично здійснювався лише на рівні територіальних громад міст обласного значення, оскільки переважна більшість територіальних громад через їх надмірну подрібненість та надзвичайно слабку матеріально-фінансову базу виявилися неспроможними виконувати всі повноваження органів місцевого самоврядування.

Система місцевого самоврядування не задовольняла потреб суспільства. Функціонування органів місцевого самоврядування у більшості територіальних громад не забезпечувало створення та підтримку сприятливого життєвого середовища, необхідного для всебічного розвитку людини, її самореалізації, захисту її прав, надання населенню органами місцевого самоврядування, утвореними ними установами та організаціями, високоякісних і доступних адміністративних, соціальних та інших послуг на відповідних територіях (далі - публічні послуги).

Метою Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні стало визначення напрямів, механізмів і строків формування ефективного місцевого самоврядування та територіальної організації влади для створення і підтримки повноцінного життєвого середовища для громадян, надання високоякісних та доступних публічних послуг, становлення інститутів прямого народовладдя, задоволення інтересів громадян в усіх сферах життєдіяльності на відповідній території, узгодження інтересів держави та територіальних громад.

Реалізація Концепції передбачалась наступними етапами

***на першому підготовчому етапі:***

у першочерговому порядку внести зміни до Конституції України щодо утворення виконавчих органів обласних і районних рад та розподілу повноважень між ними;

створити законодавчу основу для реалізації права територіальних громад на добровільне об’єднання, передбачивши при цьому надання державної підтримки об’єднаним громадам протягом п’яти років після утворення для поліпшення інфраструктури надання послуг та транспортної доступності;

створити законодавчу основу для реалізації права територіальних громад на співробітництво на засадах ресурсно-організаційної кооперації та отримання державної підтримки для реалізації проєктів такого співробітництва;

законодавчо врегулювати нову систему адміністративно-територіального устрою;

здійснити моделювання адміністративно-територіальних одиниць у регіонах та розробити проєкти нормативних актів, необхідних для завершення формування нової системи адміністративно-територіального устрою;

провести широку інформаційно-роз’яснювальну роботу з питань реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади;

завершити формування законодавчої бази з питань діяльності органів місцевого самоврядування та органів виконавчої влади на новій територіальній основі з визначенням їх повноважень та ресурсного забезпечення відповідно до вимог цієї Концепції.

***На другому етапі реалізації передбачалося:***

уніфікувати та стандартизувати публічні послуги, що надаються населенню органами місцевого самоврядування та органами виконавчої влади з урахуванням принципів максимальної доступності послуг для споживачів та визначити на законодавчому рівні умови для їх належного фінансування;

провести інституційну реорганізацію органів місцевого самоврядування та місцевих органів виконавчої влади на новій територіальній основі;

провести місцеві вибори з урахуванням реформованої системи органів місцевого самоврядування;

удосконалити систему планування території громад, вирішити питання забезпечення новостворених громад схемами планування території та генеральними планами.

На сьогодні державна політика України у сфері місцевого самоврядування спирається на інтереси жителів територіальних громад і передбачає децентралізацію влади – тобто передачу від органів виконавчої влади органам місцевого самоврядування значної частини повноважень, ресурсів та відповідальності. В основу цієї політики закладено положення **Європейської хартії місцевого самоврядування** та найкращі світові стандарти суспільних відносин у цій сфері.

Результатами першого етапу децентралізації в Україні 2014-2019 роки стало наступне.

Законодавче підґрунтя для докорінної зміни системи влади та її територіальної основи на всіх рівнях почало формуватися у 2014 році.

У квітні 2014 року Уряд схвалив основний концептуальний документ, Концепцію реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади; після цього був затверджений  План заходів щодо її реалізації, які дали старт реформі.

Для реалізації положень Концепції та завдань Плану заходів, необхідно було в першу чергу внести відповідні **зміни до Конституції України**, а також сформувати пакет нового законодавства.

Зміни до Конституції України перш за все мали розв’язати питання утворення виконавчих органів обласних та районних рад, реорганізації місцевих державних адміністрацій в органи контрольно-наглядового типу, дати чітке визначення адміністративно-територіальної одиниці – громади.

Також важливим є уточнення положення ч. 2 статті 19 Конституції «Органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України». Доцільно імплементувати норму Європейської Хартії місцевого самоврядування, яка передбачає «Органи місцевого самоврядування в межах закону мають повне право вільно вирішувати будь-яке питання, яке не вилучене зі сфери їхньої компетенції й вирішення якого не доручене жодному іншому органу».

В Концепції розмежування та розподілу повноважень  місцевого самоврядування та виконавчої влади (*далі – Концепція розмежування повноважень*) закладено поняття «сфера компетенцій місцевого самоврядування», яке задовольняє вказану норму Європейської Хартії місцевого самоврядування.

Саме поняття місцевого самоврядування має бути приведено у відповідність до Європейської Хартії місцевого самоврядування, а саме: «Місцеве самоврядування означає право і спроможність органів місцевого самоврядування в межах закону здійснювати регулювання та управління суттєвою часткою публічних справ, під власну відповідальність, в інтересах місцевого населення».

Зусиллями вітчизняних фахівців, практиків, науковців, експертів **проєкт змін до Конституції** був розроблений та переданий на широке публічне обговорення. Запропоновані зміни підтримало суспільство та **високо оцінила Венеційська Комісія**.

На жаль, політичні обставини не дозволили Верховній Раді України прийняти подані Президентом України зміни до Конституції щодо децентралізації.

Тому Уряд з 2014 року розпочав реформу в межах чинної Конституції.

За цей час вже сформований і діє основний пакет нового законодавства, впроваджуються першочергові законодавчі ініціативи. Мова йде про:

* Закони про внесення змін до **Бюджетного та Податкового кодексів України**. Завдяки цим змінам відбулася фінансова децентралізація, місцеві бюджети зросли на 206,4 млрд грн: з 68,6 млрд у 2014 році до 275 млрд грн у 2019 році;
* Закон **«Про добровільне об’єднання територіальних громад».** Дав змогу почати формувати спроможний базовий рівень місцевого самоврядування. За 2015-2019 роки в Україні добровільно створено  982 об’єднані територіальні громади (ОТГ). До складу цих ОТГ увійшли близько 4500 колишніх місцевих рад (з майже 12 тисяч). Такі темпи міжмуніципальної консолідації міжнародні експерти назвали дуже високими.

Закон також запровадив**інститут старост в ОТГ**, які представляють інтереси сільських мешканців в раді громади.

У 2018 році об’єднані громади отримали у комунальну власність майже **1,5 млн га** **земель** сільськогосподарського призначення за межами населених пунктів.

* Закон **«Про співробітництво територіальних громад»**. Створив механізм розв’язання спільних проблем громад: утилізація та переробка сміття, розвиток спільної інфраструктури тощо. Цим механізмом скористалися **вже сотні громад**.
* Закон **«Про засади державної регіональної політики».**Державна підтримка регіонального розвитку та розвитку інфраструктури громад за час реформи зросла **у 41,5 раза**: з 0,5 млрд у 2014 до 20,75 млрд грн у 2019 році. За рахунок цієї підтримки в регіонах та громадах реалізовано у 2015-2019 роках понад **12 тисяч проєктів**.
* **Пакет законів щодо розширення повноважень органів місцевого самоврядування та оптимізації надання адміністративних послуг.** Це дозволило делегувати органам місцевого самоврядування відповідного рівня повноваження з надання базових адміністративних послуг: реєстрацію місця проживання, видачу ідентифікаційних документів, державну реєстрацію юридичних та фізичних осіб, підприємців, об’єднань громадян, реєстрацію актів цивільного стану, речових прав, вирішення земельних питань тощо.

Нова законодавча база значно посилила мотивацію до міжмуніципальної консолідації в країні, створила належні правові умови та механізми для формування спроможних територіальних громад сіл, селищ, міст, які об’єднують свої зусилля у розв’язанні нагальних проблем. Також вже виправдала себе нова модель фінансового забезпечення місцевих бюджетів, які отримали певну автономію і незалежність від центрального бюджету.

В Україні під час першого етапу реформування у 2015-2020 роках були утворені територіальні громади шляхом добровільного об'єднання суміжних територіальних громад сіл, селищ, міст (відповідних сільських, селищних та міських рад).

Громади отримали розширені повноваження: зміни були внесені до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та до галузевого законодавства.

Успіхи реформи на першому етапі засвідчили, що Україна обрала правильний шлях і треба рухатися ним далі.

Другий етап децентралізації в Україні:

Кабінет Міністрів України визначив підтримку реформи децентралізації в Україні одним з пріоритетних завдань, 2020 рік став ключовим у питанні формування базового рівня місцевого самоврядування: 12 червня 2020 року Уряд [затвердив](https://decentralization.gov.ua/news/12533)**новий адміністративно-територіальний устрій базового рівня**. Відповідно до розпоряджень Кабінету Міністрів, в Україні сформовано **1469 територіальних громад**, які покриватимуть усю територію країни.

17 липня 2020 року Верховна Рада України [прийняла](https://decentralization.gov.ua/news/12634) Постанову   
№ 3650 «Про утворення та ліквідацію районів». Згідно з документом, тепер в Україні [**136 районів**](https://decentralization.gov.ua/newrayons?area_id=&sort_by_otg_count=&sort_by_square=&sort_by_population=). Старі 490 районів парламент ліквідував.

15 липня 2020 року Верховна Рада України прийняла постанову №3809 **«Про призначення** **чергових місцевих виборів»** на 25 жовтня 2020 року.

16 липня Верховна Рада України прийняла зміни до виборчого законодавства.

25 жовтня 2020 року пройшли місцеві вибори на новій територіальній основі громад і районів.

02 травня 2023 року прийнято Закон України **«Про службу в органах місцевого самоврядування».** Цей закон визначає принципи, правові та організаційні засади забезпечення публічної, професійної політично неупередженої ефективної служби в органах місцевого самоврядування, що функціонує в інтересах (спільних інтересах) територіальних громад, а також умови та порядок реалізації громадянами України права рівного доступу до служби в органах місцевого самоврядування.

28 липня 2023 року Верховною Радою України прийнято Закон України **«Про порядок вирішення окремих питань адміністративно-територіального устрою України»**. Закон визначає порядок утворення, ліквідації, встановлення і зміни меж адміністративно-територіальних одиниць, їх найменування та перейменування, зміни категорій населених пунктів, вирішення інших питань адміністративно-територіального устрою України.

Усе це створює стійке підґрунтя для наступних кроків реформи місцевого самоврядування, а також сприяє прискоренню реформ у сфері **охорони здоров’я**, **освіти**, **культури**, **соціальних послуг**, [**енергоефективності**](https://decentralization.gov.ua/energoefect)та інших секторах.

**Актуальність проведення дослідження щодо розмежування та розподілу повноважень місцевого самоврядування та виконавчої влади**

Подальша реалізація другого етапу процесу децентралізації влади, деталізована розпорядженням Кабінету Міністрів України «Про затвердження плану заходів з реалізації нового етапу реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні на 2019-2021 роки» № 77-р від 23 січня 2019 року (далі – План), серед основоположних завдань визначено, зокрема:

1. Формування нової територіальної основи для діяльності органів влади на рівні громад і районів.

2. Передача (децентралізація) повноважень органів виконавчої влади органам місцевого самоврядування та їх розмежування за принципом субсидіарності.

3. Створення належної ресурсної бази для здійснення повноважень органів місцевого самоврядування.

Завдання 1 вказаного Плану частково виконано. Постановою Верховної Ради України затверджено перелік районів та громад, що можна вважати за установчий акт. Очікується прийняття базового закону, яким регулюються питання адміністративно-територіального устрою. На даний час Верховною Радою України прийнято Закон України «Про порядок вирішення окремих питань адміністративно-територіального устрою України».

Передачу повноважень відповідно до завдання 2 здійснено не повною мірою й не зовсім коректно. Існує дублювання повноважень, як між органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування, так і між органами місцевого самоврядування різних рівнів. Передача повноважень відбувається безсистемно, без достатнього концептуального обґрунтування.

Ресурсна база місцевого самоврядування, про яку зазначено в п. 3 Плану, загалом була сформована ще з прийняттям Бюджетного кодексу України у 2001 році. У 2014 році внаслідок так званої «фіскальної реформи» фінансові ресурси місцевого самоврядування суттєво зросли, була змінена формула вирівнювання, яка стимулювала нарощування фінансових ресурсів. Але при цьому залишилась проблема відповідності обсягу закріплених загальнодержавних податків до обсягу делегованих/переданих повноважень. А також додалась нова проблема – вкрай великі диспропорції між місцевими бюджетами в доходах, які лише частково згладжуються формулою вирівнювання. Це зумовлено тим, що податок на доходи фізичних осіб зараховується за місцем реєстрації роботодавця, а не працівника, який відповідно до закону є якраз платником цього податку.

**Обґрунтування необхідності класифікації повноважень, виходячи з норм Конституції України**

В Конституції України є ряд норм, які гарантують надання соціальних послуг. Це статті 46 (право на соціальний захист), стаття 49 (право на охорону здоров’я, медицину та медичне страхування, стаття 50 (право на освіту). Також держава дбає про фізичну культуру та спорт (стаття 49). При цьому середня освіта є обов’язковою, що визначає особливі вимоги для організації цієї послуги.

Вказані права мають гарантуватись державою навіть при передачі повноваження на надання таких послуг до місцевого самоврядування. Саме тому існує потреба виділити окрему категорію повноважень місцевого самоврядування, за яких опосередковано відповідає держава. Такі повноваження в Концепції розмежування та розподілу повноважень місцевого самоврядування та виконавчої влади (*далі – Концепція розмежування повноважень*) визначені як делеговані.

Стаття 140 Конституції України визначає: «Місцеве самоврядування є правом територіальної громади - жителів села чи добровільного об'єднання у сільську громаду жителів кількох сіл, селища та міста - самостійно вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України». Вказана норма передбачає адміністративну та фінансову автономію місцевого самоврядування при здійсненні повноважень, визначених законом. Також встановлюється обмеження, яке передбачає, що до відання місцевого самоврядування можуть бути передані лише ті повноваження, які носять місцевий характер. Отже, ряд повноважень у сфері публічних відносин не можуть бути передані місцевому самоврядуванню, що виділяє їх в окрему категорію.

Стаття 143 Конституції України передбачає: «Органам місцевого самоврядування можуть надаватися законом окремі повноваження органів виконавчої влади. Держава фінансує здійснення цих повноважень у повному обсязі за рахунок коштів Державного бюджету України або шляхом віднесення до місцевого бюджету у встановленому законом порядку окремих загальнодержавних податків, передає органам місцевого самоврядування відповідні об'єкти державної власності.

Органи місцевого самоврядування з питань здійснення ними повноважень органів виконавчої влади підконтрольні відповідним органам виконавчої влади».

Вказана норма передбачає виділення таких повноважень органів місцевого самоврядування в окрему категорію, яку в Концепції розмежування повноважень визначено, як «доручені» повноваження. При цьому вони відрізняються від закріплених та переданих повноважень.

Міжмуніципальне співробітництво визначене в статті 142 Конституції України: «Територіальні громади сіл, селищ і міст можуть об'єднувати на договірних засадах об'єкти комунальної власності, а також кошти бюджетів для виконання спільних проєктів або для спільного фінансування (утримання) комунальних підприємств, організацій і установ, створювати для цього відповідні органи і служби». Це може бути віднесено, як до власних повноважень, так і щодо делегованих (спільні проєкти). В той ще час міжмуніципальне співробітництво не передбачає передоручення виконання «доручених» повноважень. Тобто такі повноваження можуть бути визначені для органів місцевого самоврядування безпосередньо державою.

**Аналіз поточного стану розмежування та розподілу повноважень місцевого самоврядування та виконавчої влади**

З метою виконання завдань щодо передачі (децентралізації) повноважень органів виконавчої влади органам місцевого самоврядування та їх розмежування за принципом субсидіарності та створення належної ресурсної бази для їх здійснення експертами робочої групи з розподілу повноважень місцевого самоврядування та оцінки спроможності територіальних громад було проаналізовано поточний стан розмежування повноважень органів місцевого самоврядування різних рівнів адміністративно-територіального устрою, органів місцевого самоврядування та місцевих органів виконавчої влади.

Проведено аналіз чинного законодавства та наукової літератури з метою виявлення та усунення дублювання повноважень у таких сферах:

* соціальної політики та праці, зокрема: праця та зайнятість населення, соціальне страхування та пенсійне забезпечення, сприяння сім’ї, дитинству, молоді, рівні можливості (захист людей з особливими потребами), подолання бідності та соціальний захист, соціальна підтримка внутрішньо переміщених осіб;
* охорони здоров’я: громадське здоров’я (запобігання захворюваності), медична допомога та лікувальні установи, фармацевтичне забезпечення (ліки та медичні вироби), розвиток медичної освіти та науки;
* освіти та науки: дошкільне виховання, загальна середня освіта, педагогічна освіта, середня професійна освіта для здобуття фаху, вища освіта та освіта дорослих, наука та інновації;
* розвитку культури та спорту: фізична культура, спорт, збереження культурної та історичної спадщини, мистецтво та культурні індустрії, статус і використання державної мови, політика щодо нацменшин, корінних народів та релігійних громад;
* закордонних справ: двостороннє співробітництво, багатостороннє співробітництво;
* у сфері бюджету, фінансів та цін;
* щодо управління комунальною власністю;
* соціально-економічного та культурного розвитку, планування та обліку;
* адміністративно-територіального устрою;
* забезпечення законності, правопорядку, охорони прав, свобод і законних інтересів громадян;
* цивільного захисту на відповідній території;
* житлово-комунального господарства;
* благоустрою території;
* транспорту та зв’язку;
* управління відходами;
* охорони навколишнього середовища: кліматична політика, збереження фауни та флори, збереження та раціонального використання природних ресурсів;
* оборонної роботи: воєнна безпека (розвиток Збройних Сил), військова освіта, мобілізація, територіальна оборона, медичне забезпечення та соціальний захист військовослужбовців і ветеранів;
* електроенергетики; енергозбереження;
* економічної та інвестиційної діяльності: розвиток підприємництва та забезпечення сприятливого інвестиційного клімату, розвиток промисловості та залучення інвестицій;
* зовнішньоекономічної діяльності;
* публічного управління: система органів місцевого самоврядування, виключні повноваження виконавчого комітету ради, електронне врядування та адміністративні послуги, порядок фінансування органів виконавчої влади та місцевого самоврядування, запобігання та протидія корупції в органах виконавчої влади;
* містобудування, архітектури та будівництва: здійснення державного регулювання у сфері містобудівної діяльності;
* благоустрою території;
* державної земельної політики: розпорядження землями комунальної власності, адміністрування місцевих податків та збитків в частині управління земельними ресурсами, повноваження щодо охорони земель;
* аграрної політики: продовольча безпека, використання аграрних ресурсів, підтримка аграрного, сільського підприємництва та фермерства, ветеринарія та фітосанітарія, харчова та переробна промисловість.

У ході проведення роботи експертами робочої групи було проаналізовано понад 100 нормативно-правових актів у зазначених сферах (Додаток 1 - перелік нормативно-правових актів додається), виявлено протиріччя, дублювання повноважень органів місцевого самоврядування на різних рівнях місцевого самоврядування, органів місцевого самоврядування та органів виконавчої влади, що породжує конфлікт інтересів.

Проведений аналіз засвідчив, що на даний час через недосконале законодавче розмежування повноважень для органів місцевого самоврядування та органів  виконавчої влади як за видами (самоврядні (власні) та делеговані), так і між рівнями місцевого самоврядування, виникає їх дублювання, що породжує не тільки суперечки та конфлікти між згаданими інституціями, а суттєво знижує якість надання публічних послуг.

Робочою групою здійснено аналіз та розмежування повноважень місцевого самоврядування, виходячи зі сфер державної політики, завдань держави та місцевого самоврядування на всіх рівнях (базовому, субрегіональному (районному), регіональному (обласному) та видів повноважень (власних, делегованих (переданих, закріплених, доручених) та державних), які запропоновано Концепцією розмежування повноважень.

За підсумками проведеного аналізу підготовлено аналітичні матеріали та пропозиції щодо розмежування повноважень місцевого самоврядування у вищезазначених сферах (Додаток 2, 3 та 4).

Також проведено соціологічне дослідження (анкетування) щодо розмежування повноважень місцевого самоврядування, в якому взяли участь представники органів місцевого самоврядування 155 територіальних громад з 23 областей України (Додаток 5).

Дослідження виявилось досить важливим для визначення наступних позицій щодо Концепції розмежування повноважень:

1. Актуальність питання висока, законодавче врегулювання необхідне.
2. Є загальне розуміння основних підходів щодо розмежування повноважень, яке визначено в Концепції розмежування повноважень.
3. Деякі питання потребують додаткового опрацювання для уникнення неоднозначності в трактуванні.
4. Ряд питань потребує широкої роз’яснювальної роботи, хоч не є критичними для прийняття законодавчих рішень.
5. Питання внутрішньої реорганізації органів місцевого самоврядування (виконком, наявність органів - юридичних осіб, наслідки дострокового припинення повноважень ради тощо) вимагає значних зусиль щодо вироблення політичної волі для їх вирішення.

Можна зробити загальний висновок, що основні ідеї, викладені в Концепції розмежування повноважень, сприймаються представниками місцевого самоврядування та можуть бути імплементовані в законодавчі акти.

**Основні підходи до Концепції розмежування та розподілу повноважень місцевого самоврядування та виконавчої влади**

З метою належної реалізації повноважень органами місцевого самоврядування для створення і підтримки повноцінного життєвого середовища громадян, надання високоякісних та доступних публічних послуг, узгодження інтересів держави та територіальних громад, забезпечення фінансового та організаційного ресурсу для їх виконання на кожному з рівнів експертами робочої групи запропоновано розробити проєкт Концепції розмежування та розподілу повноважень місцевого самоврядування та виконавчої влади.

Орієнтиром для формування принципів розподілу повноважень між органами публічної влади є Європейська Хартія місцевого самоврядування, що ратифікована Україною у 1997 році, Конституція України та Концепція реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні, яка затверджена розпорядженням Кабінету Міністрів України від 01 квітня 2014 року № 333-р.

Також практика розмежування повноважень, визначена Бюджетним кодексом України, зокрема, у частині:

- передачі державою права на здійснення видатків (стаття 85): «Держава може передати Раді міністрів Автономної Республіки Крим чи органам місцевого самоврядування право на здійснення видатків лише за умови відповідної передачі фінансових ресурсів у вигляді закріплених за відповідними бюджетами загальнодержавних податків і зборів або їх частки, а також трансфертів з Державного бюджету України»;

-  критеріїв розмежування видів видатків між місцевими бюджетами (стаття 86): «Розмежування видів видатків, визначених [пунктами 2](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2456-17#n1302) і [3 частини першої статті 82](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2456-17#n1303) Бюджетного Кодексу, між місцевими бюджетами здійснюється на основі принципу субсидіарності з урахуванням критеріїв повноти надання публічних послуг та наближення їх до безпосереднього споживача».

Концепцією розмежування повноважень пропонується здійснити розмежування та розподіл повноважень місцевого самоврядування та виконавчої влади на основні таких принципів:

- законності;

- узгодження загальнодержавних та місцевих інтересів;

- не конфліктності;

- субсидіарності;

- автономності;

- функціональної спроможності;

- повноти та ефективності.

***Законність***

Відповідно до частини 2 статті 19 Конституції України «Органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та **законами України».** Таким чином, визначення повноважень за кожним органом публічної влади передбачається виключно законом. Підзаконними актами може визначатися порядок виконання повноважень, якщо це передбачено законом.

***Узгодженість загальнодержавних та місцевих інтересів***

Останніми роками в Україні оновлена законодавча база стосовно регіонального розвитку. Проєкт Концепції розмежування повноважень розроблено враховуючи той принцип, що повноцінний розвиток територій залежить, як від результативності заходів державної регіональної політики, так і від впровадження місцевої (локальної) політики, органи місцевого самоврядування різних рівнів мають ефективно виконувати свою роль, співпрацювати на усіх рівнях.

***Не конфліктність***

Повноваження органів місцевого самоврядування не дублюються з повноваженнями виконавчої влади. Повноваження органів виконавчої влади та повноваження органів місцевого самоврядування не дублюються на іншому адміністративно-територіальному рівні. Повноваження є ексклюзивними та не покриваються більш широкими повноваженнями інших органів. Повноваження передаються органам місцевого самоврядування кожного рівня та територіальним органам виконавчої влади кожного рівня безпосередньо законом, а не через рішення інших органів. Виконання повноважень, визначених законом для одного органу, не можуть реалізуватися іншими органами, за винятком доручених повноважень, які можуть реалізуватися безпосередньо державними органами там, де такі повноваження недоцільно доручати до виконання виконавчим органам місцевого самоврядування.

***Субсидіарність***

Розмежування та розподіл повноважень здійснюється за принципом субсидіарності, суть якого полягає у розподілі компетенцій між різними рівнями місцевого самоврядування задля забезпечення максимально можливого наближення центру прийняття рішень до споживачів послуг. Однакові повноваження не можуть бути на різних рівнях; підставами для передання компетенції до вищого рівня місцевого самоврядування є неможливість забезпечення якісної їхньої реалізації (чи реалізації взагалі) нижчим рівнем.

***Автономність***

Рівень автономності органів місцевого самоврядування обмежується глибиною контролю за реалізацією відповідно власних, делегованих (переданих, закріплених та доручених) повноважень. Межі автономності у прийнятті рішень органами місцевого самоврядування щодо порядку реалізації варіюються від повної до контрольованої автономності.

***Функціональна спроможність***

Галузеве законодавство має визначати цілі, завдання та обсяг функцій кожного з відповідних рівнів публічної влади для кожної сфери суспільних відносин, оскільки формування цілей і завдань органу публічної влади передують реалізації його функцій й повноважень, визначаючи зміст кожної функції і, відповідно, кожного повноваження.

Цілі органу публічної влади конкретизуються в його завданнях і функціях, які реалізовуються за допомогою конкретних владних повноважень, що виражені в компетенції органу публічної влади, тобто компетенція уможливлює досягнення управлінських цілей і виконання поставлених перед органом публічної влади завдань.

Отже, подальша реалізація Концепції розмежування повноважень потребуватиме внесення змін до чинного секторального законодавства в частині визначення предмета регулювання і порядку здійснення повноважень органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування з подальшим розробленням та затвердженням державних стандартів (вимог) до надання публічних послуг у відповідних сферах (зокрема, освіти, охорони здоров’я, культури, надання соціальних послуг, адміністративних послуг, що мають надаватися органами місцевого самоврядування) та визначення джерел їх фінансування.

***Повнота та ефективність***

Кожна діяльність і явище у сфері публічних інтересів має відображатися у повноваженнях відповідних органів публічної влади. Повнота владних повноважень органу публічної влади є необхідною умовою ефективного функціонування органів публічної влади, що передбачає необхідність і достатність повноважень для виконання завдань поставлених перед ним. Тобто обсяг повноважень органу публічної влади має відповідати завданням, вирішення яких на нього покладено, причому кожне повноваження органу публічної влади (за винятком тих повноважень, що направлені на забезпечення функціонування самого органу) повинне реалізовуватися для виконання якогось із його завдань. Зауважимо, що потреби ефективного управління об’єктом визначають межі необхідності (обсягу) повноважень органу публічної влади (суб’єкта), який здійснює управління об’єктом.

Концепція розмежування повноважень передбачає визначення у Законі України «Про місцеве самоврядування в Україні» терміну «повноваження» - як сукупності прав і обов’язків органів місцевого самоврядування, встановлення умов розмежування повноважень за видами  відповідно до ролі держави та місцевого самоврядування в їх реалізації, та встановлення сфер компетенції місцевого самоврядування. Передбачається, що до сфери компетенцій місцевого самоврядування належать всі повноваження публічного характеру місцевого значення, крім тих, що належать виключно органам державної влади.

Розмежування повноважень між виконавчою владою та місцевим самоврядуванням здійснюється шляхом виділення **повноважень виконавчої влади за видами:**

- **державні, які не можна передавати місцевому самоврядуванню** – пов’язані з основними функціями держави *(наприклад: державна безпека, оборона, міжнародна діяльність, зовнішні справи)*;

- **державні, які можуть бути передані місцевому самоврядуванню** – повноваження, які виконуються державою, однак можуть бути передані до місцевого самоврядування за певних умов *(наприклад: програми забезпечення муніципальними формуваннями охорони громадського порядку, програми соціального захисту).*

**Повноваження місцевого самоврядування поділяються за видами**:

**Делеговані**, спрямовані на розв’язання питань соціально-гуманітарного характеру, які **поділяються на підвиди**:

- ***доручені*** *– надані виконавчим органам місцевого самоврядування функції здійснення деяких державних повноважень (наприклад: програми соціального захисту).*

**Доручені повноваження** реалізуються виключно виконавчими органами місцевого самоврядування, які фактично заміняють державні органи, що мають виконувати такі повноваження. Представницький орган ради не може втручатись в реалізацію доручених повноважень.

Фінансування доручених повноважень включатиме видатки на оплату праці персоналу, який їх реалізує та поточні витрати, і матиме компенсаційний характер. Розрахунок вартості доручених послуг здійснюється централізовано, виходячи з нормативної кількості персоналу та умов оплати їх праці в залежності від кількості населення та/або нормативної кількості споживачів таких послуг. Ці показники мають виходити з розуміння нормативного навантаження при умові їх реалізації самим органом виконавчої влади. Спосіб фінансування таких повноважень – через окремі субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам, а також через встановлення оплати за надання адміністративних послуг.

На регіональному рівні не може бути доручених повноважень, оскільки створено державні органи, які виконуватимуть такі повноваження безпосередньо, не як виконавчі органи обласних рад, а як місцеві органи виконавчої влади. Це територіальні органи чи підрозділи центральних органів виконавчої влади.

Для реалізації доручених повноважень надаються субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам в обсягах, достатніх для компенсації видатків на утримання органів місцевих рад, які здійснюють такі повноваження.

Для контролю за дорученими повноваженнями у сферах політики мають діяти контрольні органи. Контрольними органами за реалізацією цих повноважень є територіальні органи чи підрозділи ЦОВВ. Вони не можуть бути в структурі районних чи обласних державних адміністрацій, оскільки самі координуються ними.

Контроль за виконанням доручених повноважень здійснюється на предмет законності та досягнення показників ефективності визначених державою, а також послідовності дій визначених законодавством при здійсненні повноважень.

*-* ***передані*** *– повноваження на надання обов’язкових послуг відповідним групам населення України на рівні, гарантованому соціальними стандартами (наприклад,* *оплата праці педагогічних працівників у закладах загальної середньої освіти);*

*-* ***закріплені*** *– повноваження на надання соціально-гуманітарних послуг громадянам за їх зверненнями (наприклад: дошкільна та позашкільна освіта, культура, фізична культура і спорт).*

**Передані та закріплені повноваження** мають наступні ознаки:

- відносяться до соціально-гуманітарної сфери;

- мають постійний характер;

- мають чітко ідентифіковані показники обсягів, якості наданих послуг;

- передбачають надання послуг іншим (юридичним та фізичним) особам;

- мають наявні дискреційні можливості для представницького органу (ради) в обсягах фінансування, способах реалізації повноважень;

- фінансуються в обсягах, які забезпечують встановлений рівень якості.

На виконання **переданих** повноважень щодо надання послуг, які гарантовані Конституцією України, для всіх мешканців відповідної категорії та мають інструменти оцінки якості надання таких послуг, передбачаються субвенції з державного бюджету до кожного з місцевих бюджетів.

Для реалізації **закріплених** повноважень надаються трансферти з державного бюджету та визначається частка закріплених за місцевими бюджетами загальнодержавних податків і зборів. Загальний обсяг **закріплених** повноважень, які визначаються за органами місцевого самоврядування на кожному з адміністративно-територіальних рівнів, відповідає обсягу трансфертів з державного бюджету та закріпленою часткою за місцевими бюджетами загальнодержавних податків та зборів. Загальний обсяг фінансових ресурсів має бути достатнім для реалізації кожного із закріплених повноважень та забезпечує гарантований державою мінімальний стандарт.

 Розрахунок загального обсягу видатків на виконання закріплених повноважень по всіх місцевих бюджетах одного адміністративно-територіального рівня визначається як сума видатків по кожному з повноважень.

Частки від загальнодержавних податків та зборів, які закріплюються за місцевими бюджетами по кожному з адміністративно-територіальних рівнів, визначаються шляхом ділення загального обсягу видатків на виконання закріплених повноважень на загальний обсяг доходів від відповідних загальнодержавних податків та зборів.

По кожному із закріплених повноважень визначається норматив бюджетної забезпеченості шляхом ділення загального обсягу, який спрямовується на виконання таких повноважень, на кількість всього населення чи його окремих категорій, які є споживачами послуги.

Порядок розрахунку загального обсягу видатків по кожному із закріплених повноважень визначається Кабінетом Міністрів України.

Формула вирівнювання повинна забезпечувати мінімальний рівень видатків по кожному із закріплених повноважень, по яких встановлені нормативи бюджетної забезпеченості задля забезпечення мінімально встановленому показнику якості. Формула має забезпечувати незначний рівень диспропорцій між доходами адміністративно-територіальних одиниць одного рівня.

Органи місцевого самоврядування зобов’язані передбачати в місцевих бюджетах видатки на виконання кожного з закріплених повноважень в обсязі не меншому за обсяг, обрахований з урахуванням на рівні, який є мінімальним рівнем податкоспроможності після бюджетного вирівнювання, визначений відповідно до Бюджетного кодексу України.

Для контролю за переданими та закріпленими повноваженнями у сферах політики мають діяти контрольні органи. Контрольними органами за реалізацією цих повноважень є територіальні органи чи підрозділи ЦОВВ. Вони не можуть бути в структурі районних чи обласних державних адміністрацій, оскільки самі координуються ними.

Контроль за виконанням переданих та закріплених повноважень здійснюється на предмет законності та досягнення показників ефективності визначених державою.

**Власні**, спрямовані на створення та забезпечення середовища життєдіяльності мешканців громад *(наприклад: місцеві програми розвитку житлово-комунального господарства та благоустрою населених пунктів, культурно-мистецькі програми місцевого значення).*

**До власних повноважень** належать програми забезпечення комунального господарства, благоустрою території.

Додаткові місцеві програми, які не носять обов’язковий характер, відносяться до власних повноважень, якщо вони стосуються сфери компетенції місцевого самоврядування.

Для реалізації власних повноважень законом передбачаються місцеві податки та збори, ставки, яких регулюються місцевими радами.

Мінімальні обсяги видатків на виконання власних повноважень не встановлюються. Однак законом можуть бути визначені мінімальні стандарти надання публічних послуг за такими повноваженнями.

Нагляд за виконанням власних повноважень здійснюється в частині дотримання законності місцевими державними адміністраціями.

Законом можуть встановлюватися максимальні межі видатків щодо деяких повноважень.

З метою реалізації Концепції розмежування повноважень до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» мають бути внесені норми, які розкривають зміст та правові наслідки розподілу повноважень.

Зокрема, **мають бути встановлені такі** **законодавчі положення**:

1. Межі регулювання для переданих, закріплених та власних повноважень встановлюються законом. Якщо іншого не встановлено законом спосіб/порядок реалізації повноважень визначається місцевою радою.

2. Передані, закріплені та власні повноваження мають постійний характер.

3.Законом чи підзаконними актами, прийнятими відповідно до закону щодо переданих та закріплених повноважень визначаються якісні та кількісні показники результатів реалізації повноважень. Якщо іншого не визначено законом, порядок досягнення таких показників органами місцевого самоврядування визначається рішеннями відповідних рад.

4. В рамках здійснення міжмуніципального співробітництва можуть виконуватись закріплені та власні повноваження з передачею відповідних коштів. Законом можуть визначатись повноваження, які не можуть реалізовуватись в рамках міжмуніципального співробітництва. Такі повноваження у відповідних секторах є умовою формування громади, як адміністративно-територіальної одиниці. Не можуть реалізовуватись в рамках міжмуніципального співробітництва передані та доручені повноваження.

5. Законом та підзаконними актами, прийнятими відповідно до закону, визначається порядок виконання доручених повноважень виконавчими органами місцевого самоврядування. Відповідна рада визначає персонал на виконання доручених повноважень. Виконання доручених повноважень здійснюється виключно виконавчими органами місцевого самоврядування відповідного рівня. У випадку, якщо не у всіх громадах їх виконавчі органи можуть реалізувати доручені повноваження належним чином, підзаконними актами можуть визначатись інші громади, виконавчі органи яких здійснюють такі доручені повноваження на користь таких громад, або територіальні органи виконавчої влади.

6. Умови передачі повноважень від держави до місцевого самоврядування:

- повноваження не належать до виключних повноважень держави;

- споживачі відповідних послуг рівномірно розподілені територією України в рамках відповідних рівнів адміністративно-територіального устрою;

- законом визначено цілі та кількісні показники досягнення таких цілей;

- місцеві ради можуть самостійно визначати способи досягнення цілей;

- вартість забезпечення відповідних повноважень може бути коректно обрахована відповідно до встановленої методології;

- можливість встановлення формалізованого контролю з боку державних органів за реалізацією повноважень.

7. Повноваження в межах однієї сфери, яка належить до місцевого самоврядування по різних кодах економічної класифікації видатків, можуть належати до різних видів та різних рівнів.

8. Повноваження в межах однієї сфери, яка належать до місцевого самоврядування, за різними програмами можуть належати до різних видів та рівнів.

9. Органи місцевого самоврядування зобов’язані виконувати передані, закріплені та власні повноваження (неможливість відмови від виконання повноважень).

10. У галузевому законодавстві **мають** бути зафіксовані показники обсягів послуг, наявність відповідних закладів чи інституцій для виконання делегованих (переданих, закріплених, доручених) повноважень. У галузевому законодавстві **можуть** бути зафіксовані показники обсягів послуг, наявність відповідних закладів чи інституцій щодо власних повноважень.

Органи місцевого самоврядування можуть здійснювати видатки на виконання повноважень у сферах компетенції місцевого самоврядування у вигляді окремих місцевих програм.

11. Передача повноважень супроводжується передачею права власності на відповідні споруди та установи.

12. На виконання принципу субсидіарності на субрегіональному та регіональному рівні передбачаються самоврядні повноваження у випадку, якщо:

- вони носять спеціалізований чи специфічний характер;

- споживачі відповідних послуг є нерівномірно розміщені по територіях громад;

- надання відповідних послуг не потребує щоденної доступності;

- вартість послуг досить висока для більшості громад;

- інституційна спроможність більшості громад не достатня для реалізації відповідних повноважень.

В інших випадках такі повноваження реалізуються в рамках міжмуніципального співробітництва.

13. Органи місцевого самоврядування можуть приймати рішення, які стосуються питань, що належать до сфер компетенції місцевого самоврядування, якщо це визначено законом.

Прийняття рішень органами місцевого самоврядування з питань поза межами компетенції місцевого самоврядування є підставою для дострокового припинення їх повноважень.

14. Всі повноваження органів місцевого самоврядування мають бути забезпечені відповідним фінансовим ресурсом.

Важливими елементом класифікації повноважень у Концепції розмежування повноважень є розподіл розмежування повноважень за ознаками. Так, пропонується розділити повноваження на:

* організаційні – забезпечення виконавчих завдань щодо порядку формування органів місцевого самоврядування, процедури їх діяльності, розподілу повноважень між представницькими та виконавчими органами, розподілу повноважень у системі виконавчих органів місцевого самоврядування;

адміністративно-регуляторні – розроблення та прийняття нормативно правових актів та актів разової дії, спрямованих для врахування іншими (фізичними та юридичними) особами;

* бюджетно-секторальні – надання публічних послуг мешканцям громади;
* контрольні – виконання заходів контролю та нагляду від імені держави та місцевого самоврядування.

**Висновки та пропозиції**

Результатом прийняття Концепції розмежування повноважень має стати оптимальне розмежування повноважень між органами місцевого самоврядування та органами виконавчої влади, визначення повноважень між органами місцевого самоврядування на різних рівнях адміністративно-територіального устрою.

Проєкт Концепції розмежування повноважень спрямований на:

- створення класифікації повноважень за видами відповідно до ролі державної політики;

- визначення меж законодавчого регулювання повноважень у Законі України «Про місцеве самоврядування в Україні» і у галузевому законодавстві;

- визначення умов передачі повноважень від держави до органів місцевого самоврядування;

- створення підґрунтя для належної оцінки вартості повноважень за різними їх видами та відповідного визначення ресурсів для їх забезпечення.

**Система законодавства щодо розмежування повноважень має бути побудована наступним чином.**

**1.Законом «Про місцеве самоврядування в Україні» встановлюються**:

* критерії розмежування повноважень між органами публічної влади різних рівнів адміністративно-територіального устрою, між виконавчою владою та місцевим самоврядуванням;
* критерії розмежування повноважень між представницькими та виконавчими органами місцевого самоврядування;
* критерії розподілу між видами бюджетно-секторальних повноважень;
* загальні вимоги щодо джерел фінансування різних видів бюджетно-секторальних повноважень;
* організація функціонування органів місцевого самоврядування;
* сфери компетенції місцевого самоврядування.

**2. Бюджетним Кодексом України встановлюються:**

* бюджетні програми, які фінансуються з місцевих бюджетів окремо за видами бюджетно-секторальних повноважень;
* порядок визначення обсягу закріплених загально-державних податків і зборів та трансфертів для фінансування закріплених повноважень;
* порядок визначення обсягу трансфертів на фінансування доручених повноважень;
* порядок визначення обсягу трансфертів на фінансування переданих повноважень;
* формула вирівнювання для місцевих бюджетів;
* мінімальні та максимальні обсяги видатків на фінансування закріплених повноважень.

**3. Галузевим законодавством встановлюються:**

* органи публічної влади, які наділені відповідними повноваженнями;
* визначення предмета регулювання (опис об’єкта повноважень, матеріальні норми, державні стандарти);
* процедури здійснення повноважень;
* кількісні та якісні показники оцінки виконання повноважень;
* порядок контролю за виконанням повноважень.

При розробці галузевого законодавства та змін до бюджетного законодавства застосовуються критерії розмежування повноважень між органами публічної влади, визначені Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Реалізація Концепції розмежування повноважень передбачає внесення змін до чинного галузевого законодавства у частині визначення предмета регулювання і порядку здійснення повноважень органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування з подальшим розробленням та затвердження державних стандартів (вимог) до надання публічних послуг у відповідних сферах (зокрема, освіти, охорони здоров’я, культури, надання соціальних послуг, адміністративних послуг, що мають надаватися органами місцевого самоврядування).

Концепція розмежування повноважень не має на меті визначити вичерпний перелік повноважень місцевого самоврядування, які визначатимуться на її основі в Законі України «Про місцеве самоврядування», секторальних законах та в Бюджетному кодексі України.

**Реалізація Концепції розмежування повноважень сприятиме:**

посиленню правової, організаційної та матеріальної спроможності територіальних громад, органів місцевого самоврядування, провадженню їх діяльності з дотриманням принципів та положень Європейської хартії місцевого самоврядування;

доступності публічних послуг, підвищенню їх якості;

запровадженню стандартів (нормативів) якості публічних послуг, що надаються населенню органами місцевого самоврядування базового та регіонального рівня, критеріїв оцінювання їх якості;

впровадженню механізму здійснення місцевими держадміністраціями та населенням контролю за наданням органами місцевого самоврядування, територіальними органами центральних органів виконавчої влади публічних послуг;

підвищенню згуртованості громад.

**Реалізація Концепції розмежування повноважень потребує внесення змін до:**

Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»,

Закону України «Про місцеві державні адміністрації»,

Бюджетного Кодексу України,

Галузевого законодавства.

*Додаток 1*

**Перелік основних нормативно-правових актів, проаналізованих щодо розмежування повноважень місцевого самоврядування**

**Конституція України**

**Закони України:**

«Про місцеве самоврядування в Україні»

«Про місцеві державні адміністрації»

«Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб»

«Про соціальні послуги»

«Про основи соціального захисту бездомних осіб і безпритульних дітей»

«Про соціальний і правовий захист осіб, стосовно яких встановлено факт позбавлення особистої свободи внаслідок збройної агресії проти України, та членів їхніх сімей»

«Основи законодавства України про охорону здоров'я»

«Про освіту»

«Про культуру»

«Про житловий фонд соціального призначення»

«Про соціальну адаптацію осіб, які відбувають чи відбули покарання у виді обмеження волі або позбавлення волі на певний строк»

«Про реабілітацію осіб з інвалідністю в Україні»

«Про оздоровлення та відпочинок дітей»

«Про основні засади молодіжної політики»

«Про загальнообов’язкове державне соціальне страхування»

«Про пенсійне забезпечення»

«Про зайнятість населення»

Кодекс цивільного захисту України

«Про дошкільну освіту»

«Про позашкільну освіту»

«Про повну загальну середню освіту»

«Про основні засади державної політики у сфері утвердження української національної та громадянської ідентичності»

«Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення»

«Основи законодавства України про охорону здоров'я»

«Про захист населення від інфекційних хвороб»

«Про протидію захворюванню на туберкульоз»

«Про визнання пластового руху та особливості державної підтримки пластового, скаутського руху»

«Про фізичну культуру і спорт».

«Про безоплатну правову допомогу»

Господарський кодекс України

«Про Національну поліцію»

«Про Національний архівний фонд та архівні установи»

Бюджетний кодекс України

Податковий кодекс України

«Про фінансові послуги та державне регулювання ринків фінансових послуг»

«Про засади державної регіональної політики»

«Про порядок вирішення окремих питань адміністративно-територіального устрою України»

«Про звернення громадян»

«Про критичну інфраструктуру»

«Про Державний реєстр виборців»

«Про житлово-комунальні послуги»

«Про державне регулювання у сфері комунальних послуг»

«Про благоустрій населених пунктів»

«Про поховання та похоронну справу»

«Про автомобільний транспорт»

«Про міський електричний транспорт»

«Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку електронних комунікаційних мереж»

«Про управління відходами»

«Про захист тварин від жорстокого поводження»

«Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення»

«Про транскордонне співробітництво» та законопроєкт до нього

«Про військовий обов'язок і військову службу»

«Про основи національного спротиву»

«Про ринок електричної енергії»

«Про інвестиційну діяльність»

«Про державну підтримку інвестиційних проєктів із значними інвестиціями в Україні»

«Про засади внутрішньої і зовнішньої політики»

«Про зовнішньоекономічну діяльність»

«Про Державну службу спеціального зв'язку та захисту інформації України»

«Про публічні закупівлі»

«Про запобігання корупції»

«Про забезпечення функціонування української мови як державної»

«Про бібліотеки і бібліотечну справу»

«Про охорону культурної спадщини»

«Про внесення змін до Закону України «Про охорону культурної спадщини» щодо збереження пам’яток культурної спадщини, включених до Списку всесвітньої спадщини ЮНЕСКО»

«Про туризм»

«Про приєднання України до Європейського фонду підтримки спільного виробництва та розповсюдження художніх кінематографічних та аудіовізуальних творів («Eurimages»)»

«Про інформацію»

«Про основи містобудування»

«Про Генеральну схему планування території України»

«Про регулювання містобудівної діяльності»

«Про благоустрій населених пунктів»

«Про управління відходами»

«Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення»

Земельний кодекс України

«Про охорону земель»

«Про державний контроль за використанням та охороною земель»

Лісовий кодекс України

Водний кодекс України

«Про аквакультуру»

«Про рибне господарство, промислове рибальство та охорону водних біоресурсів»

«Про ветеринарну медицину»

«Про систему інженерно-технічного забезпечення агропромислового комплексу України»

«Про захист прав споживачів»

«Про правовий режим воєнного стану»

«Про державний контроль за використанням та охороною земель»

«Про національну інфраструктуру геопросторових даних»

«Про енергетичну ефективність»

«Про надання публічних (електронних публічних) послуг щодо декларування та реєстрації місця проживання в Україні»

«Деякі питання декларування і реєстрації місця проживання та ведення реєстрів територіальних громад»

«Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень»

«Про Єдиний державний демографічний реєстр та документи, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус»

«Про дорожній рух»

«Про державну соціальну допомогу особам з інвалідністю з дитинства та дітям з інвалідністю»

«Про державну допомогу сім'ям з дітьми»

«Про державну соціальну допомогу малозабезпеченим сім’ям»

«Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи»

«Про державну соціальну допомогу особам, які не мають права на пенсію, та особам з інвалідністю»

**Укази Президента України**

«Про невідкладні заходи з проведення реформ та зміцнення держави» від 08 листопада р. 2019 № 837

«Про заходи щодо підтримки сфери культури, охорони культурної спадщини, розвитку креативних індустрій та туризму» від 18 серпня 2020 р. № 329

**Постанови Кабінету Міністрів України**:

«Про затвердження Державної цільової соціальної програми розвитку фізичної культури і спорту на період до 2024 року» від 01 березня 2017 р. № 115

«Про затвердження Державної цільової соціальної програми «Молодь України» на 2021-2025 роки та внесення змін до деяких актів Кабінету Міністрів України» від 02 червня 2021 р. № 579

«Про затвердження Державних соціальних нормативів забезпечення населення публічними бібліотеками в Україні» від 06 лютого 2019 р. № 72

«Про затвердження переліку платних послуг, які можуть надаватися державними і комунальними закладами культури» від 12 грудня 2011 р. № 1271

«Деякі питання охорони та збереження об’єктів всесвітньої спадщини» від 24 липня 2019 р. № 805

«Про затвердження Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для забезпечення здійснення медичних заходів окремих державних програм та комплексних заходів програмного характеру» від 17 березня 2011 р. № 298

«Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України щодо централізованих закупівель лікарських засобів, медичних виробів та допоміжних засобів до них» від 22 листопада 2022 р. № 1301

«Про затвердження Порядку забезпечення осіб з інвалідністю, дітей з інвалідністю, інших окремих категорій населення медичними виробами та іншими засобами» від 3 грудня 2009 р. № 1301

«Про впорядкування безоплатного та пільгового відпуску лікарських засобів за рецептами лікарів у разі амбулаторного лікування окремих груп населення та за певними категоріями захворювань» від 17 серпня 1998 р. № 1303

«Деякі питання реалізації програми державних гарантій медичного обслуговування населення у 2023 році» від 27 грудня 2022 р. № 1464

«Про затвердження Порядку призначення і виплати державної соціальної допомоги малозабезпеченим сім'ям» від 24 лютого 2003 р. № 250

«Про затвердження Порядку призначення і виплати державної допомоги сім'ям з дітьми» від 27 грудня 2001 р. № 1751

«Про затвердження Порядку призначення і виплати державної соціальної допомоги особам, які не мають права на пенсію, та особам з інвалідністю і державної соціальної допомоги на догляд» від 2 квітня 2005 р. № 261

«Про затвердження зразка бланка, технічного опису та Порядку оформлення, видачі, обміну, пересилання, вилучення, повернення державі, визнання недійсним та знищення паспорта громадянина України» від 25 березня 2015 р. № 302

«Про затвердження зразка бланка, технічного опису та Порядку оформлення, видачі, обміну, пересилання, вилучення, повернення державі, визнання недійсним та знищення паспорта громадянина України для виїзду за кордон»від 7 травня 2014 р. N 152

«Про затвердження Порядку державної реєстрації (перереєстрації), зняття з обліку автомобілів, автобусів, а також самохідних машин, сконструйованих на шасі автомобілів, мотоциклів усіх типів, марок і моделей, причепів, напівпричепів, мотоколясок, інших прирівняних до них транспортних засобів та мопедів»від 7 вересня 1998 р. № 1388

«Про спрощення порядку надання населенню субсидій для відшкодування витрат на оплату житлово-комунальних послуг, придбання скрапленого газу, твердого та рідкого пічного побутового палива»від 21 жовтня 1995 р. № 848

**Розпорядження Кабінету Міністрів України:**

«Про схвалення Концепції реформування системи забезпечення населення культурними послугами» від 23 січня 2019 р. № 27-р

«Про затвердження плану заходів щодо реалізації Концепції реформування системи забезпечення населення культурними послугами» від 22 травня 2019 р. № 355

«Про схвалення концепції реформи фінансування системи забезпечення населення культурними від 19 серпня 2020 р. №1035-р

«Стратегія популяризації української мови до 2030 року «Сильна мова - успішна держава» від 17 липня 2019 р. № 596-р

«Концепція Державної цільової національно-культурної програми забезпечення всебічного розвитку і функціонування української мови як державної в усіх сферах суспільного життя на період до 2030 року від 19 травня 2021 р. № 474-р

«Про схвалення Стратегії розвитку бібліотечної справи на період до 2025 року «Якісні зміни бібліотек для забезпечення сталого розвитку України» від 23 березня 2016 р. № 219-р