



Законопроект
«Про внесення змін до Закону України
**"ПРО ОРГАНИ
САМООРГАНІЗАЦІЇ НАСЕЛЕННЯ"**
щодо удосконалення порядку організації,
діяльності та припинення
органу самоорганізації населення»

—————>
реєстр. № 6319 від 18.11.2021



Основні положення



ПИТАННЯ, ЯКІ ПОТРЕБУЮТЬ ВИРІШЕННЯ



ускладнена процедура **створення ОСН** (необхідно неодноразово проводити збори (конференції) жителів для утворення ОСН та вирішення організаційних питань його діяльності)



процедура **легалізації ОСН**, що утворюється в статусі юридичної особи, не відповідає загальним правилам реєстрації юридичних осіб



правова невизначеність щодо території **діяльності ОСН** (як на різних рівнях ОСН, так і з питань, пов'язаних зі змінами у адміністративно-територіальному устрої України);



завдання та повноваження ОСН не відповідають сучасному стану місцевого самоврядування



ОСНОВНІ НОВЕЛИ ЗАКОНОПРОЕКТУ



уточнення
термінології



уточнення права
обирати та бути
обраними до ОСН



уточнення порядку
припинення повноважень
персонального складу ОСН
та припинення ОСН



визначення території
діяльності ОСН
відповідних рівнів



усунення неточностей щодо
порядку створення та строку
повноважень ОСН та його
персонального складу



приведення переліку
повноважень ОСН
у відповідність
законодавству



приведення процедури
реєстрації ОСН як юридичної
особи у відповідність
законодавству



НОВЕ У ТЕРМІНОЛОГІЇ



ОСН – представницькі органи, що створюються жителями, які на законних підставах проживають **в межах частини території територіальної громади, міст Києва та Севастополя**, для вирішення завдань, передбачених цим Законом



Повноваження ОСН – повноваження, надані відповідно до Конституції та законів України в межах компетенції сільською, селищною, міською радою ОСН (**були «власні» та «делеговані» повноваження ОСН**)



Територія діяльності ОСН – нерозривна частина території територіальної громади, міст Києва та Севастополя, в межах якої створюється та здійснює свою діяльність ОСН (**нове**)



ОСН є будинкові, вуличні, квартальні комітети, комітети мікрорайонів, житлових комплексів, комітети села (сіл), селища, **міста (крім адміністративного центру територіальної громади), району у місті (у разі створення)**, а також **інші ОСН**



ОСНОВНІ ЗАВДАННЯ ОСН



створення умов для участі жителів у вирішенні питань місцевого значення в межах Конституції і законів України

задоволення соціальних, культурних, побутових та інших потреб жителів шляхом сприяння у наданні їм відповідних послуг

участь у **формуванні** та реалізації **програм** соціально-економічного і культурного розвитку та інших місцевих програм **у межах території діяльності ОСН**

представлення інтересів жителів у відносинах з ОМС та їх посадовими особами, суб'єктами господарювання, що здійснюють діяльність в межах території діяльності відповідного ОСН, щодо питань, віднесених до повноважень відповідного ОСН



ТЕРИТОРІЯ ДІЯЛЬНОСТІ ОСН



ОСН створюється та здійснює діяльність за територіальною ознакою

ОСН можуть створюватися на таких **територіальних рівнях**:

1. комітети села (сіл), селища, міста (крім адміністративного центру ТГ), району у місті (у разі створення)
2. вуличні, квартальні комітети
3. комітети мікрорайонів та житлових комплексів
4. будинкові комітети

Місцева рада може приймати рішення про створення інших ОСН, що діють **на відповідному територіальному рівні**

Забороняється створення комітету району у місті, якщо на відповідній території утворена районна у місті рада

ОСН одного територіального рівня **не можуть** мати спільну територію діяльності



ПРОЦЕДУРА СТВОРЕННЯ ОСН (Є ЗАРАЗ)



- 1 Жителі приймають рішення про створення ОСН (конференція (збори) №1)
- 2 Конференція обирає ініціативну групу, яка буде представляти жителів у раді
- 3 Ініціативна група подає раді заяву про створення ОСН із пакетом документів (звернення до ОМС №1)
- 4 Рада приймає рішення та надає дозвіл чи відмовляє у створенні ОСН
- 5 Якщо дозвіл отримано, жителі обирають персональний склад ОСН та затверджують Положення (конференція (збори) №2)
- 6 Уповноважені конференцією (зборами) жителі подають заяву про реєстрацію ОСН виконавчому комітету ради (звернення до ОМС №2)



ПРОЦЕДУРА СТВОРЕННЯ ОСН (ПРОПОНУЄТЬСЯ)



- 1 Жителі приймають рішення про створення ОСН, визначають його персональний склад та затверджують Положення
(ОДНА конференція (збори))
- 2 Уповноважені представники подають раді заяву про створення ОСН із пакетом документів
(ОДНЕ звернення до ОМС)
- 3 Рада приймає рішення про надання дозволу на створення ОСН та забезпечує його реєстрацію **або** відмовляє у наданні дозволу



Жителі можуть проводити консультації з ОМС щодо створення ОСН



НАДАННЯ РАДОЮ ДОЗВОЛУ НА СТВОРЕННЯ ОСН



Рішення про надання дозволу на створення ОСН приймається відповідною радою **на найближчому черговому пленарному засіданні**, якщо документи надходять від ініціативної групи не пізніше, ніж за 15 робочих днів до дня пленарного засідання (у разі надходження документів у строк, менший за 15 робочих днів до дати найближчого чергового пленарного засідання – рішення приймається **на наступному черговому пленарному засіданні ради**)

Проект рішення про створення ОСН **оприлюднюється радою разом із додатками** та копіями поданих Ініціативною групою документів

Уповноважені особи від майбутнього ОСН **у обов'язковому порядку запрошуються на пленарне засідання ради**, де розглядається питання про створення відповідного ОСН із забезпеченням можливості виступу під час розгляду питання згідно з регламентом ради



ДЕРЖАВНА РЕЄСТРАЦІЯ/ЛЕГАЛІЗАЦІЯ ОСН



У разі створення **ОСН без статусу юридичної особи** він вважається утвореним та набуває відповідних прав та обов'язків у день прийняття радою рішення про надання дозволу на створення ОСН

У разі створення **ОСН із статусом юридичної особи** він вважається утвореним та набуває відповідних прав та обов'язків з моменту державної реєстрації відповідної юридичної особи відповідно до Закону України “Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб — підприємців та громадських формувань”

Спрощено порядок державної реєстрації ОСН шляхом внесення змін до Закону України “Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань” (без збору підписів усіх засновників (учасників))



СТРОК ПОВНОВАЖЕНЬ ОСН ТА ЙОГО ПЕРСОНАЛЬНОГО СКЛАДУ



ОСН створюється на **необмежений строк**, якщо зборами (конференцією) не прийнято рішення про його створення на певний строк

персональний склад ОСН обирається на **строк**, визначений Положенням про ОСН, але не більше ніж на строк повноважень ради, яка надала дозвіл на створення ОСН

строк повноважень персонального складу ОСН обчислюється **з дня його обрання**



ПОВНОВАЖЕННЯ ОСН



Усунуто розподіл повноважень ОСН на власні та делеговані

Встановлено перелік повноважень, які **ОСН має право виконувати** у разі створення

Рада може наділяти ОСН іншими повноваженнями, які належать до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад, та передавати кошти та/або майно, необхідні для їх реалізації, визначати порядок здійснення контролю за виконанням повноважень та використанням переданих коштів та майна

При цьому наділення ОСН повноваженнями, віднесеними **до виключної компетенції** сільської, селищної, міської **ради, а також делегованими повноваженнями не допускається**

Якщо рішення місцевої ради про наділення ОСН відповідним повноваженням не забезпечене належними ресурсами, збори (конференція) жителів **можуть звернутися до відповідної ради із клопотанням про виключення цього повноваження** з числа наділених ОСН



ПРИПИНЕННЯ ОСН



ОСН може бути припинений місцевою радою, яка прийняла рішення про надання дозволу на його створення, у таких випадках:

- за рішенням зборів (конференції)
- у разі перебудови або реорганізації (демонтажу, ліквідації, зміни планування) будинків (гуртожитків), вулиць, кварталів, мікрорайонів, ліквідації районів у місті, сіл, селищ, міст, в межах яких вони діють
- у разі, якщо збори (конференція), що скликалися ОСН, і на яких мало бути розглянуто питання про переобрання його персонального складу, протягом 60 днів з дня настання відповідного обов'язку три чи більше разів поспіль не були проведені через відсутність належної кількості жителів чи їх представників



ПУБЛІЧНІСТЬ І ВІДКРИТІСТЬ ОСН



ОСН обов'язково інформує жителів про **обсяг фінансових ресурсів та майно, передане їм радою, благодійні пожертви, гранти, інші надходження**

ОСН не рідше одного разу на рік звітує про свою діяльність, **реалізовані проекти, використання коштів та майна на зборах (конференції)**

Врегульовано питання **внутрішнього контролю** за фінансовою діяльністю ОСН, **створення ревізійної комісії**