



КОМІТЕТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ  
З ПИТАНЬ ОРГАНІЗАЦІЇ ДЕРЖАВНОЇ ВЛАДИ,  
МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ,  
РЕГІОНАЛЬНОГО РОЗВИТКУ ТА МІСТОБУДУВАННЯ

# АНАЛІЗ ПРАКТИКИ ЗАСТОСУВАННЯ ЗАКОНОДАВСТВА ЩОДО ІНСТИТУТУ СТАРОСТ



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Швейцарська Конфедерація

ГРОМАДСЬКА ОРГАНІЗАЦІЯ  
**ДЕС**ПРО

# СТАРОСТИНСЬКІ ОКУГИ

# СТАРОСТИ

**Проаналізовано практику  
станом на 15 січня 2022 року**

1. Чи утворено старостинський округ
2. Кількість жителів старостинського округу
3. Дата рішення про створення старостинського округу

1. Чи є староста
2. Як номіновано на посаду старосту
3. Дата рішення про затвердження старости

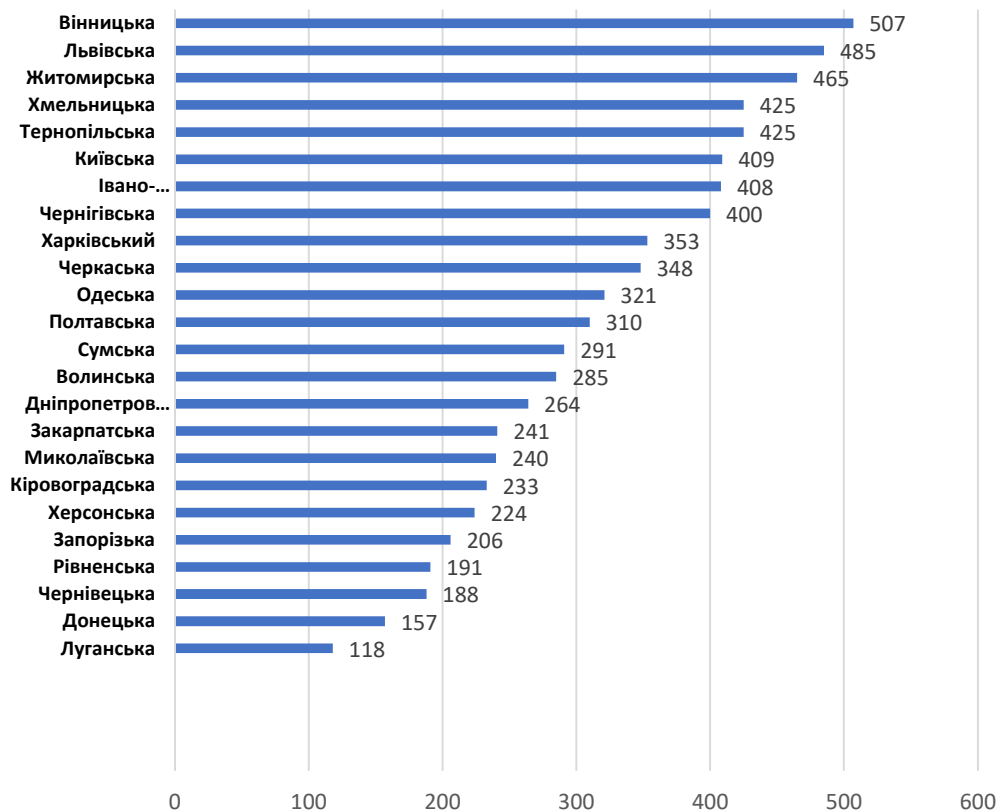
**Проаналізовано дотримання  
законодавчих вимог**

1. Утворення сільською, селищною, міською радою
2. Відсутність в адмінцентрі територіальної громади
3. На території округу проживає не менше 500 жителів

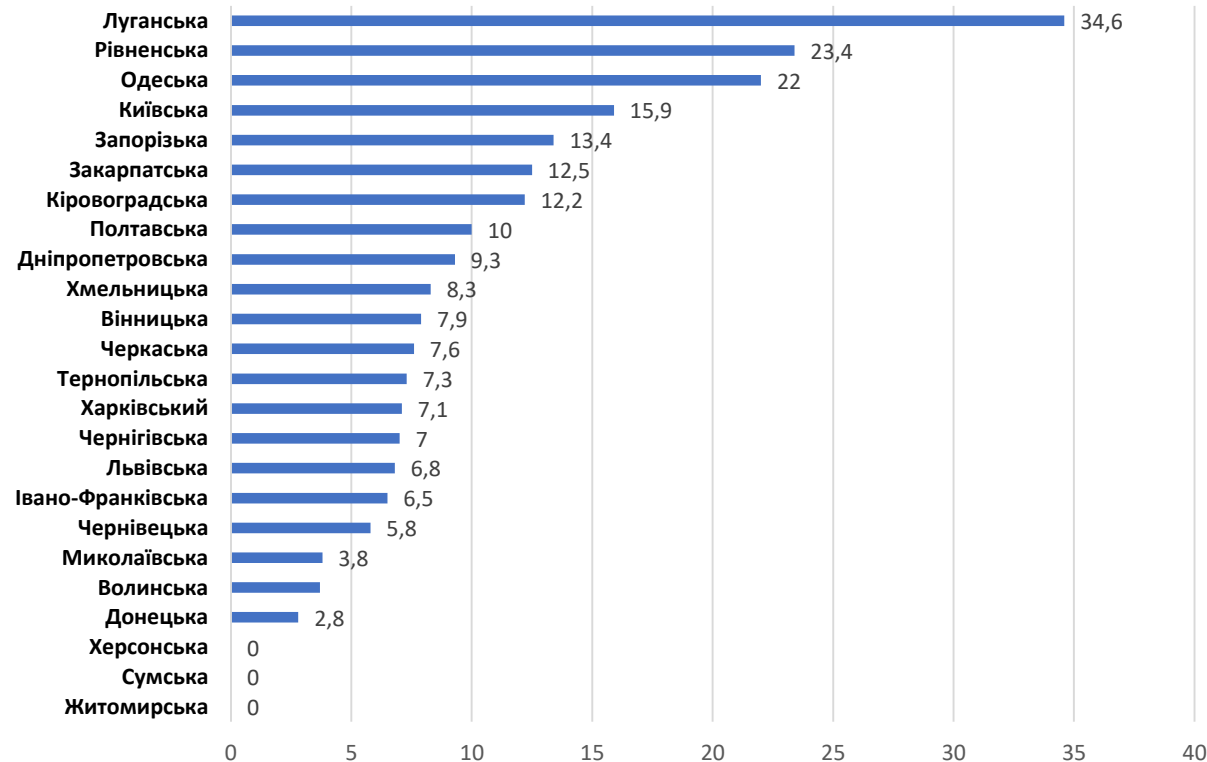
1. Затвердження сільською, селищною, міською радою
2. Затвердження у старостинському окрузі
3. Дотримання умов строковості

# У 24 областях станом на 15 січня 2022 року загалом було створено 7494 старостинських округи

## Кількість старостинських округів



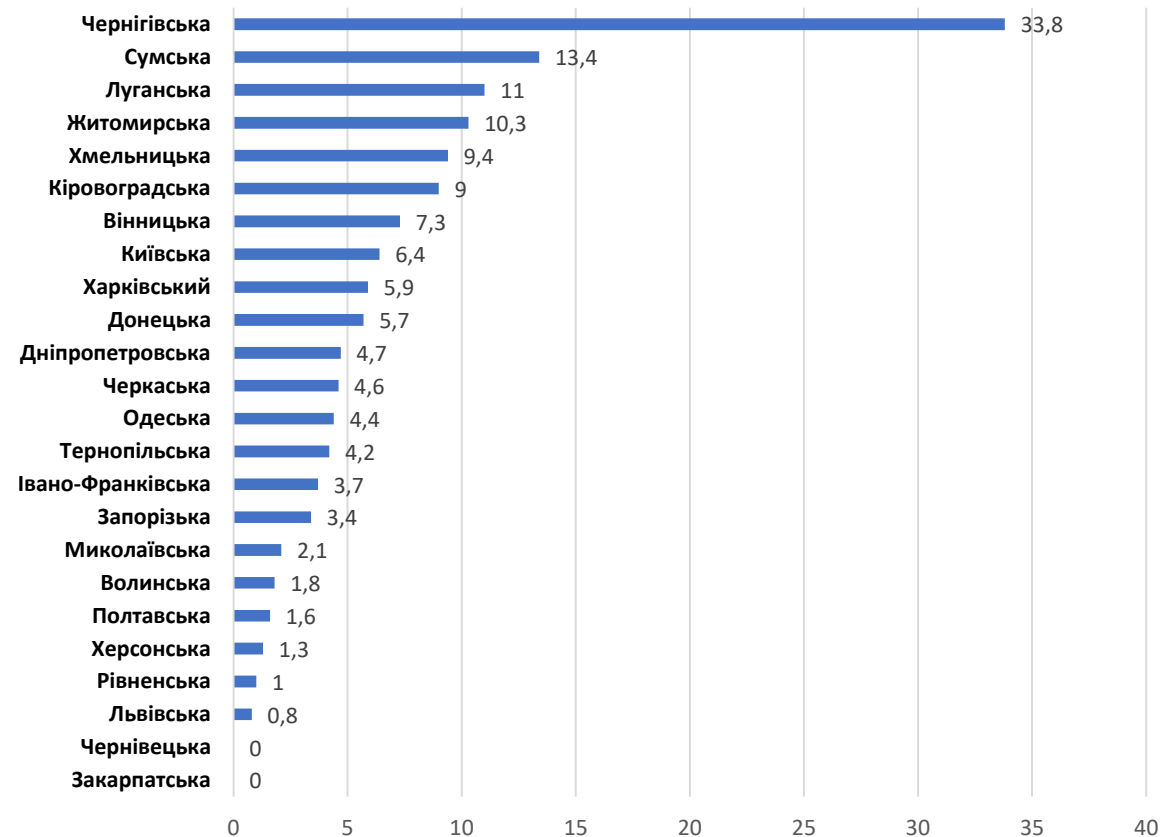
## % територіальних громад, де НЕ створено старостинські округи



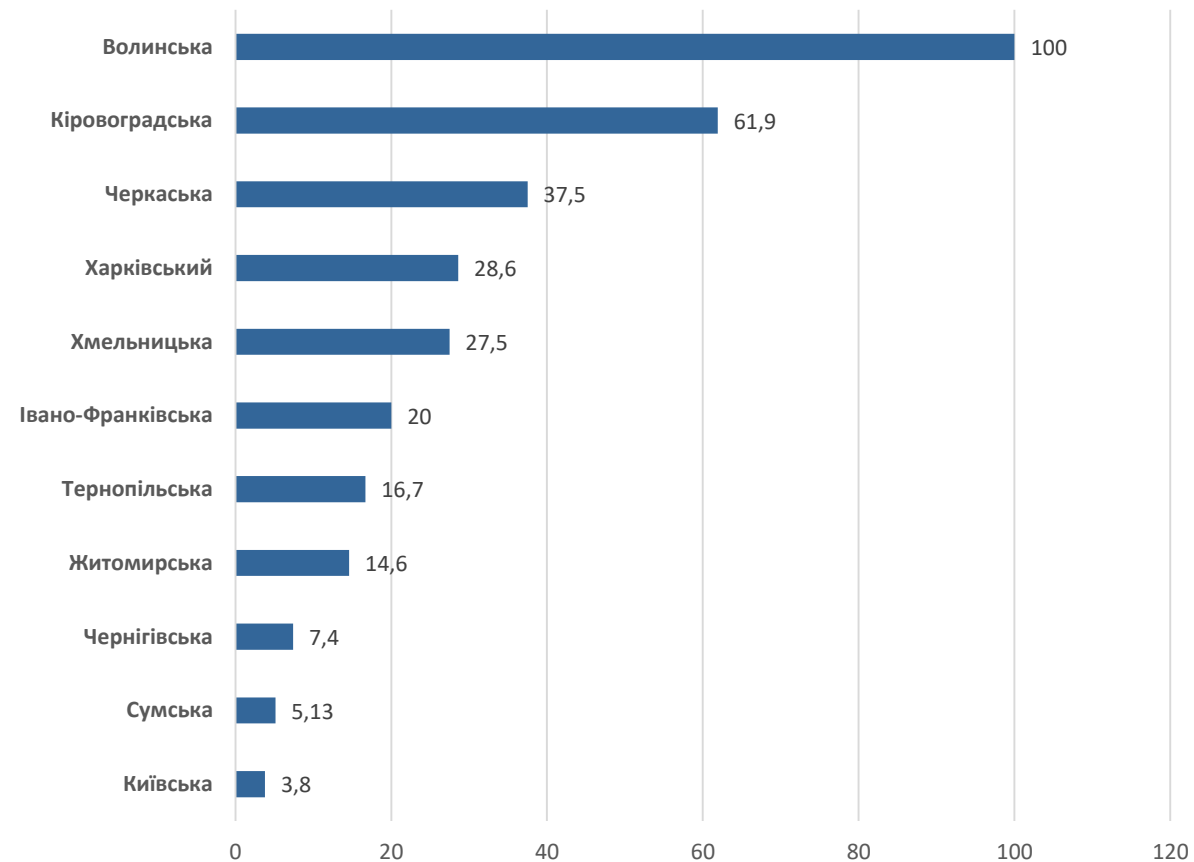
Не створено старостинських округів  
у 136 територіальних громадах (9,5%)

у 6,5% створених старостинських округів кількість жителів становить менше 500 осіб

**% старостинських округів, де менше 500 жителів**

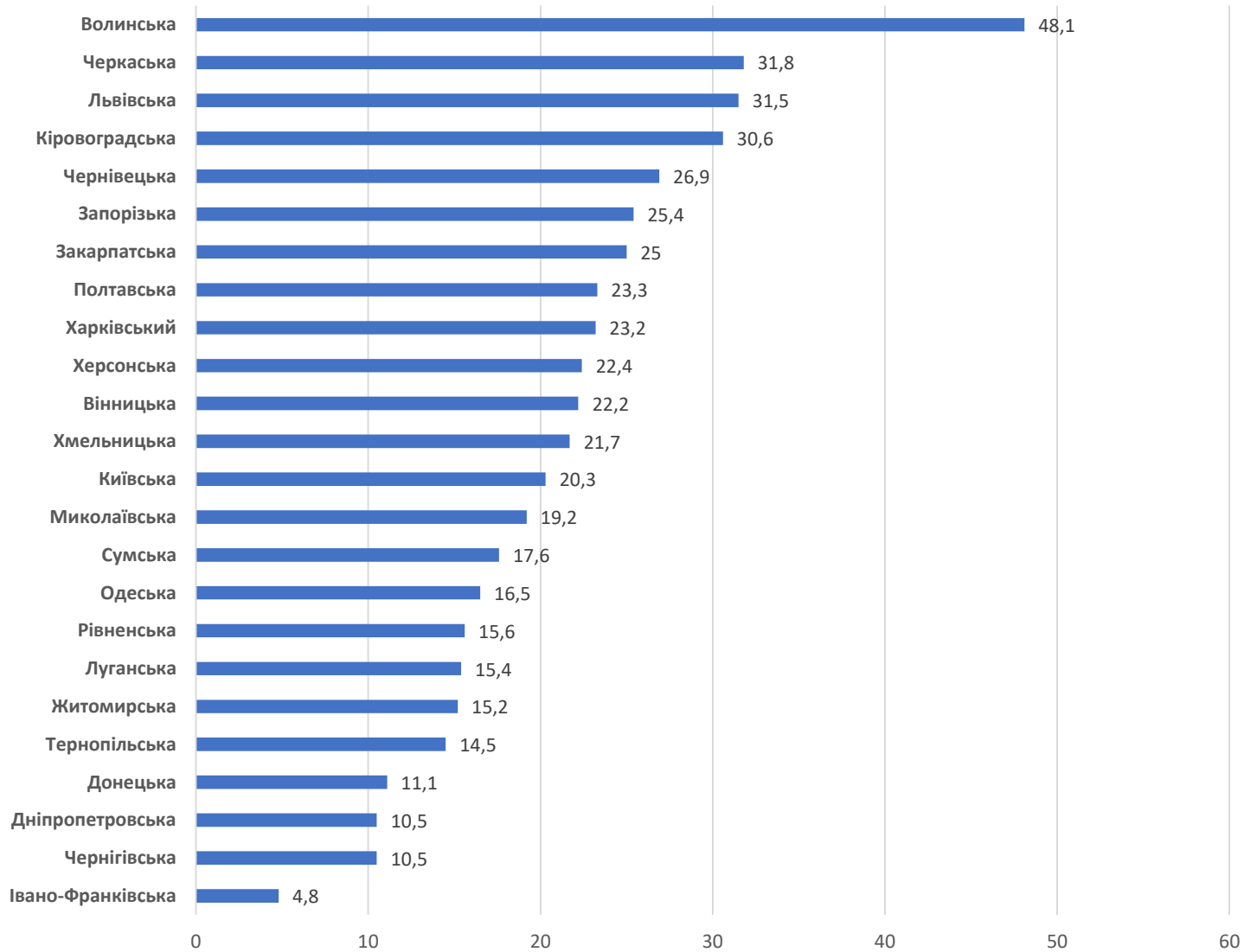


**% "маленьких" старостинських округів, що створені після прийняття змін до Закону**



найменша кількість жителів - 89 осіб - у Спасівському старостинському окрузі (с. Спасове Новгородківської селищної ТГ Кропивницького р-ну Кіровоградської обл)

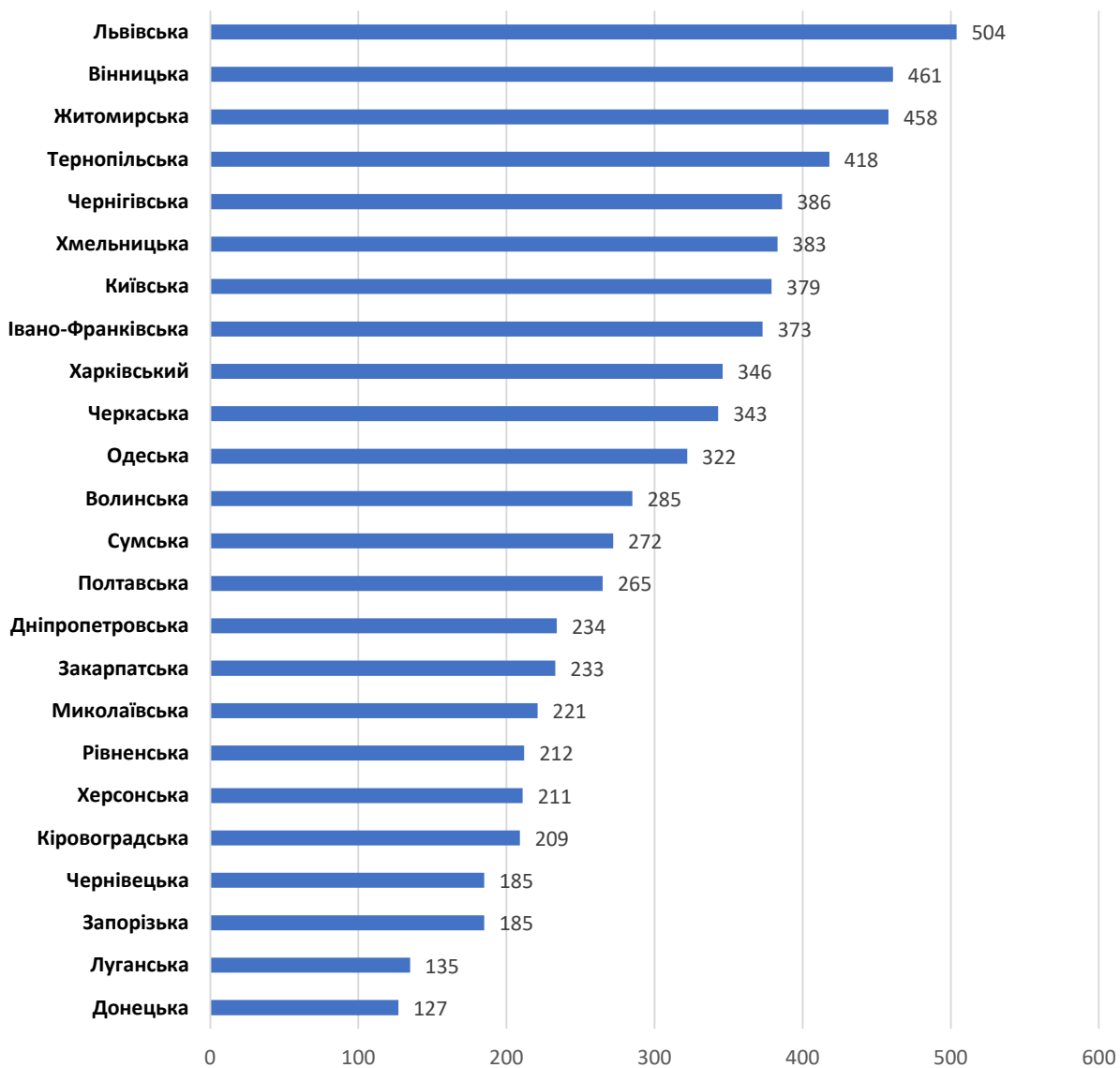
**% територіальних громад, де є випадки затвердження старост ДО  
утворення старостинських округів**



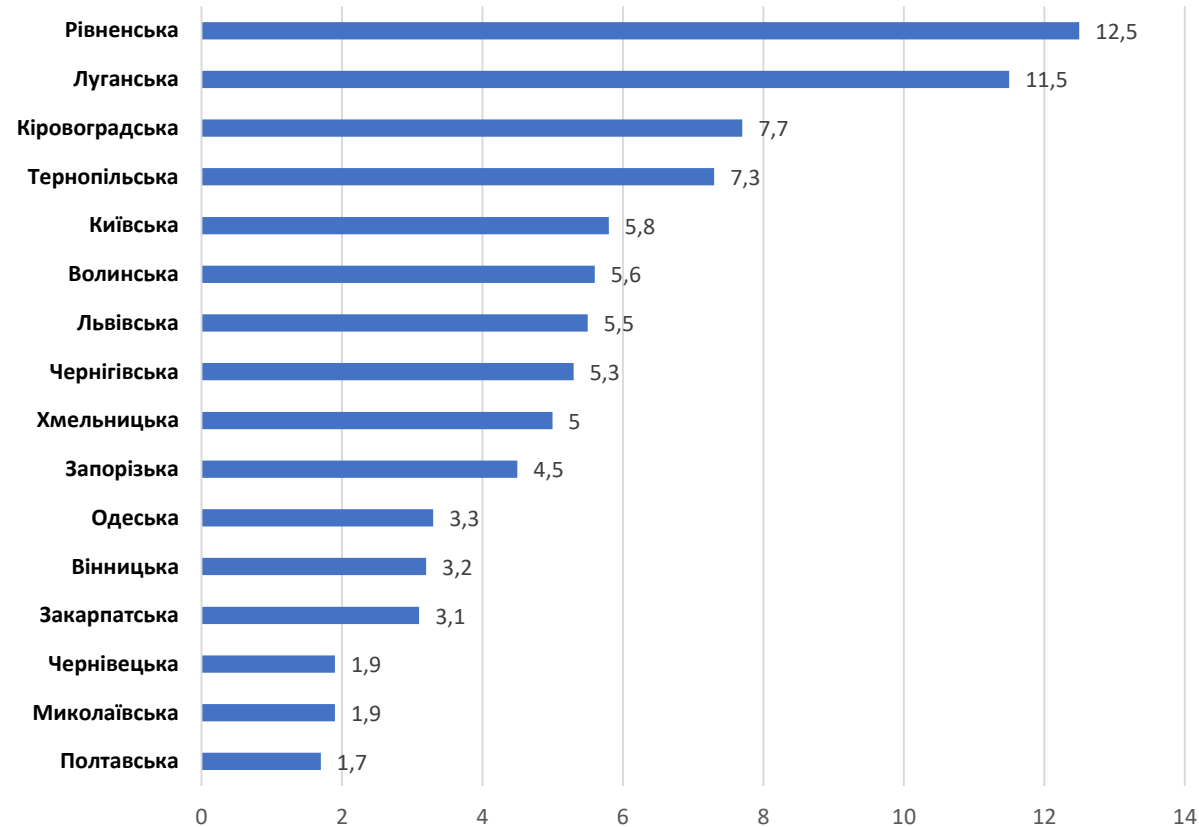
у 299 територіальних громадах (20,9%)  
утворення старостинських округів  
відбулось після затвердження  
відповідною радою кандидатур на посади  
старост

## У 24 областях загалом затверджено 7147 старост

### Всього старост



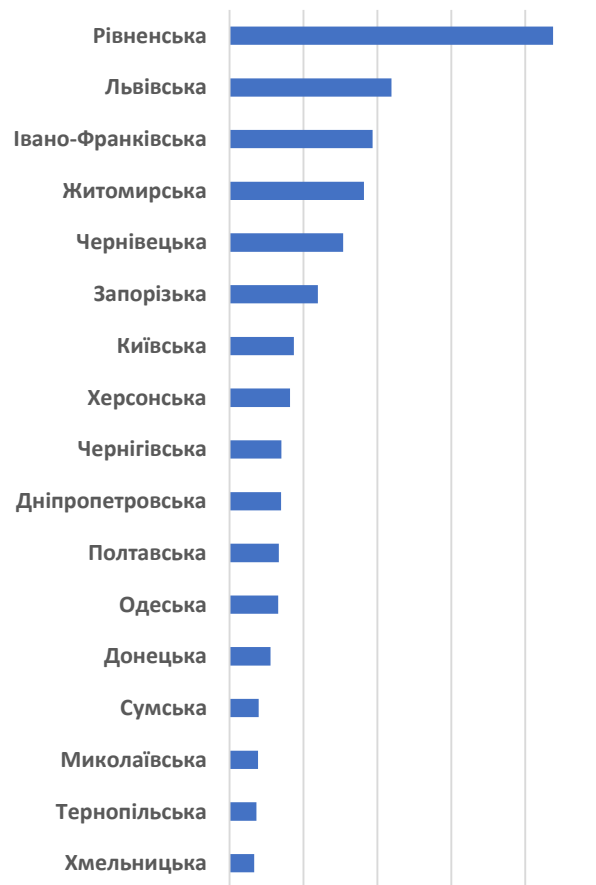
### % територіальних громад, де є випадки затвердження старост без утворення старостинських округів



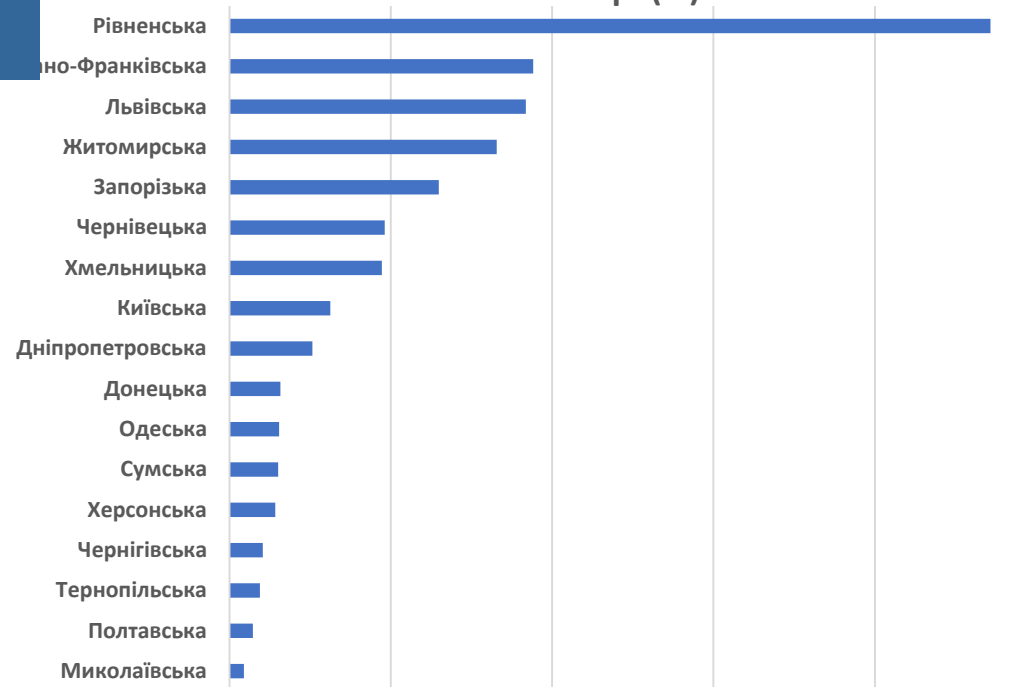
у 46 (3,2%) територіальних громадах затверджено відповідною радою кандидатури на посади старост взагалі без утворення старостинських округів

у 62 (4,5%) територіальних громад працює 251 (3,6%) староста, що призначені ще до місцевих виборів 25 жовтня 2020 року

Кількість територіальних громад, де старости призначені ДО місцевих виборів 2020 р. (%)



Кількість СТАРОСТ, які затверджені ДО місцевих виборів 2020 р. (%)



*повноваження у т.ч. старост сіл, селищ територіальних громад, які увійшли до складу територіальних громад, території яких затверджено Кабінетом Міністрів України на підставі цього Закону, припиняються в день набуття повноважень сільських, селищних, міських рад, обраних на перших місцевих виборах у 2020 році*

(пп4 п2 Прикінцевих положень Закону України “Про внесення змін до деяких законів України щодо визначення територій та адміністративних центрів територіальних громад”)

# Аналіз виявив дискусійні питання:

1. Створення старостинських округів – це імперативна чи дискреційна норма відповідної місцевої ради?
2. При створенні старостинських округів чи може місцева рада приймати рішення про недоцільність їх створення в окремих населених пунктах?
3. Чи можна вважати нестворення старостинських округів бездіяльністю місцевої ради?
4. Затвердження старост – це імперативна чи дискреційна норма місцевої ради?
5. Чи є порушенням вимог законодавства в частині створення старостинських округів, які утворені в період до 14.07.2021 року і мають кількість жителів меншу за 500 осіб?



# ОСНОВНІ ВИСНОВКИ та РЕКОМЕНДАЦІЇ:

1. Інститут старост є актуальним та популярним
2. Важливим є широке обговорення практики застосування Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні” щодо утворення старостинських округів та затвердження старост
3. Доцільно продовжувати дослідження інституту старост зокрема в частині практики громадських обговорень кандидатур на посади старост, процедур їх затвердження, положень про старост, затверджених місцевими радами тощо
4. Важливою є інформаційно-методична допомога органам місцевого самоврядування у застосуванні законодавства щодо інституту старост
5. Доброю практикою може стати упровадження та систематизація інформаційного ресурсу – реєстру старостинських округів та старост



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Швейцарська Конфедерація



КОМІТЕТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ  
З ПИТАНЬ ОРГАНІЗАЦІЇ ДЕРЖАВНОЇ ВЛАДИ,  
МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ,  
РЕГІОНАЛЬНОГО РОЗВИТКУ ТА МІСТОБУДУВАННЯ

ГРОМАДСЬКА ОРГАНІЗАЦІЯ  
**ДЕСПРО**

*Це дослідження підготовлено на запит*

*Комітету Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування,  
регіональної політики та містобудування*

*за експертної підтримки ГО «ДЕСПРО»,*

*створеної на основі діяльності Швейцарсько-українського проєкту «Підтримка децентралізації в  
Україні» DESPRO*



**Слава Україні!**